

Programm Mali-Nord

Projektbericht Nr. 15

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

September 2001 – Februar 2002

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 103

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Bamako, April 2002

Innentitel

Land	Mali
Projektbezeichnung	Programm Mali-Nord
Anschrift	Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 23 09 71; Fax + 23 28 95 E-Mail: malinord@afribone.net.ml Website: www.programm-mali-nord.de
Projekt-Nr. TZ	PN 2001.2271.3 (alt: PN 1996.2238.2)
Angebot GTZ vom	30.08.2001
Auftrag BMZ	28.12.2001, AZ 302 - T 2080 MLI - 009
Projektabschluss vom	03.01.2000
TZ Auftragsvolumen	EUR 18,4 Mio., davon EUR 3,3 Mio. unter lfd. PN
bisherige Phasen	PN 1991.2210.2: EUR 6,5 Mio. (1993-1997) PN 1996.2238.2: EUR 8,6 Mio. (1997-2001)
Projekt-Nr. FZ	PN 1996 651 75: EUR 2,4 Mio. (09/96 bis 09/98) PN 1997 658 01: EUR 2 Mio. (01/98 bis 03/00) PN 1999 656 09: EUR 5,1 Mio. (04/00 bis 12/01) Vorfinanzierung: EUR 1,5 Mio. (01/02 bis 12/02)
derz. DG/Kooperationen:	PAM (03/00 – 09/02): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/01): Schulkantinen
Bericht	Nr. 15
Berichtszeitraum	1. September 2001 bis 28. Februar 2002
Berichtsstichtag	28. Februar 2002
Fälligkeit an BMZ	30. April 2002
Projektträger	Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme, Bamako, Tel. 00223 - 222901
Verantwortlich	Ali Sankaré, Conseiller Technique, Tel. 00223 – 78 31 61
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Berenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: H.Papendieck@imails.de
Vertragslaufzeit	bis 31. Dezember 2004
GTZ-AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin
LZF	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin
GTZ-Organisationseinheit	RG 1030
GTZ-Auftragsverantwortl.	Regionalleiter Horst Hertel, Tel. (06196) 79-1501; Fax - 79-7177
Projektbearbeiter	Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1552; Fax - 79-7177
KfW-Abteilung	L II b/1
Projektverantwortlich	Christoph Krieger, Tel. (069) 7431-2432, Fax 7431-3748
Projektführ. BMZ-Refer.	212 - Westafrika
Bearbeiter/-in	Frau Burghardt, Tel. (0228) 535-3613; Fax 535-4613
Fachlich zuständig	Sektorreferat 416, Ländliche Entwicklung, Welternährung
Eschborn, 24. April 2002	

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen

Inhaltsverzeichnis

Innentitel	i
Verzeichnis der Abkürzungen	iii
1 Zusammenfassung und Überblick	1
2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen	4
3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord	5
4. Das TZ-Programm	6
5. Das FZ- Programm Nord-Mali II + III	7
6. Das FZ-Programm Nord-Mali IV	8
7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)	13
8. Förderung der Kommunen	14
9 Nahrungsmittelhilfe	14
10. Prioritäten im Berichtszeitraum	14
11. Prioritäten für das kommende Halbjahr	15
12. Handlungsbedarf	15



Glossar der geographischen Begriffe

Bara Issa	Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré)
Bingha	Landschaft zwischen dem Issa Ber (großen Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré
Daouna	Früherer See und Überlauf des Lac Faguibine südlich von M'Bouna zentraler Ort: Gargando; heute salpeterreiches Weidegebiet
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Farabongo	großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Issa Ber	„großer Fluss“ (Songhoï), Hauptarm des Niger
Kessou	Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké “ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Thilly	Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb
Tyoki	Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati
Zone exondée	Trockenzone
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

Verzeichnis der Abkürzungen

AAA	Agro Action Allemande (=DWHH)
ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ACORD	Association de Coopération et de Recherches pour le Développement
ADEMA	Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ)
ADIN	Autorité pour le Développement Intégré du Nord
AD-Nord	Association pour le Développement du Nord (malische NRO, Nachfolge ACCORD)
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation)
AFD	Agence Française de Développement
AFRICARE	Amerikanische ONG
AGETIPE	Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG)
AMSS	Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG)
APE	Association Parents Elèves
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CADB	Cellule d'Appui au Développement à la Base
CAP	Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental)
CAR	Centre d'Animation Rurale
CAR-Nord	Consolidation des Acquis de la Réinsertion (PNUD/CN)
CARE	Amerikanische NRO
CECI	Centre Canadien d'Etude et de Coopération Internationale
CCC	Centre de Conseil Communal
CICR	Comité International de la Croix Rouge (Schweiz)
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
DRHE	Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe
EU	Europäische Union
FAO	Food and Agricultural Organisation
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds EUROPéen de Développement
FENU	Fonds d'Equipement des Nations Unies
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
FZ	Finanzielle Zusammenarbeit
GIE	Groupement à Intérêt Economique
INACOM	Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali
IRUK	Islamic Relief United Kingdom (britische NRO)
ISAG	Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATS	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité
MEATEU	Ministère de l'Equipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme
OMAES	Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG)
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
PACCEM	Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI)
PACR-T	Projet d'Appui au Communes Rurales - Tombouctou (FENU)
PADL-TO	Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD)
PAIB	Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank)
PAM	Programme Alimentaire Mondial (=WEP)
PARENA	Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition)
PASJ	Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PIV	Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha)
PMN	Programm Mali-Nord
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréalières
PSCOM-G	Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare)
PTO	Projet Tombouctou Ouest (der DWHH)
RPM	Rassemblement pour le Mali (im Juni 2001 gegründete Partei von IBK)
SAP	Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS
SLACAER	Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Elevage et à la Réglementation
TZ	Technische Zusammenarbeit
UDPM	Union Démocratique du Peuple Malien
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
USAID	United States Agency for International Development
WEP	Welternährungsprogramm (=PAM)

1 Zusammenfassung und Überblick

Ziel: Ziel des Vorhabens ist es, den Prozess der sozialen und ökonomischen Stabilisierung in der von den Folgen der Tuareg-Rebellion besonders stark betroffenen Region von Timbuktu im Norden Malis weiterhin zu unterstützen.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfedorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckte sich die vierte Phase des Vorhabens über 28 Monate (09/99 bis 12/2001). Die gegenwärtig fünfte ist auf drei Jahre angelegt (01/2002 bis 12/2004).

Programm: Das Vorhaben konzentriert sich bis in dieser Phase auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht vor allem um Maßnahmen der Ernährungssicherung, insbesondere den Wiederaufbau und den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung - der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*) und Kreise (*conseils de cercle*). Das Programm wickelte von Ende 1996 bis Ende 2002 die FZ-Vorhaben Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) ab: Aufbau der zerstörten Infrastruktur (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung), sowie das Vorhaben Mali-Nord IV (PN 1999 656 09 - Investitionen in Bewässerungslandwirtschaft und Infrastruktur), das zur Zeit (bis Ende November 2002) in einem Ergänzungsvorhaben Mali-Nord V seine Fortsetzung findet. Damit soll das Engagement der FZ in diesem Vorhaben enden.

Strategie: Einkommen schaffende Maßnahmen sollen den verarmten Bevölkerungsteilen, oft Rückkehrern und Vertriebenen (Zielgruppen) helfen, ein dauerhaftes wirtschaftliches und soziales Leben in der Region aufzubauen. Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Bevölkerung in investive, arbeitsintensive Maßnahmen soll die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen stärken. Ausdrückliches Ziel ist es, die ethnischen Konflikte - vor allem um die Bodennutzung - abzubauen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten einzudämmen und der nomadischen Bevölkerung den Übergang zu einer sesshaften Existenz zu erleichtern, den sie selbst als unumgänglich erkannt hat,

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunke im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie der Lac Faguibine im Norden.

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 8,3 Jahren (4 Phasen von 09/93 bis 12/01) ein Volumen von ca. EUR 15,1 Mio. Mitsamt zusätzlicher Mittel der TZ (Nahrungsmittelhilfe) sind bis Ende 2001 mehr als EUR 16 Mio. für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden. Diese Mittel sind vollständig abgeflossen. Für die fünfte, laufende Phase des Programms (36 Monate von 01/02 bis 12/04) stehen EUR 3,3 Mio. zur Verfügung.

FZ: Aus den Mitteln der FZ dienen insgesamt EUR 4,4 Mio. (Notprogramm Nord-Mali II + III) dem Wiederaufbau von 46 öffentliche Gebäude in 30 Gemeinden auf dem Lande (*communes rurales*): Schulen, Gesundheitsstationen und Rathäuser. Das Bauprogramm (haltbare Bauten aus verbessertem lokalem Material) stand unter der technischen Aufsicht eines mali-schen Teams von Architekten. Das Programm ist Ende 2001 vollständig abgeschlossen worden. Abschlussberichte liegen vor.

Von April 2000 bis November 2001 standen im Rahmen des Notprogramms Nord-Mali IV EUR 5,1 Mio. zur Verfügung, EUR 3,1 Mio. waren für den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft bestimmt, T-EUR 767 für ein Bauprogramm, T-EUR 1.278 für die Operationskosten des Programms. Im Zuge der bilateralen Verhandlungen vom März 2001 wurde vereinbart, die FZ-Mittel des Programms für eine weitere Phase um T-EUR 1.534 aufzustocken.

Im Rahmen des Bauprogramms sind sechzehn Gebäude erstellt worden, davon 14 dörfliche Rathäuser. Das Bauprogramm ist damit abgeschlossen.

In der landwirtschaftlichen Saison des Jahres 2000 wurden 21 Bewässerungsperimeter (*périmètres irrigués villageois* = PIV) mit einer Fläche von 600 Hektar hergerichtet. 16 Mare (Bodensenken) mit einer kultivierbaren Fläche von insgesamt 4.500 Hektar wurden eingedeicht und mit Einlassbauwerken versehen. Die Ernte auf den PIV entsprach den gesetzten Zielen (durchschnittlich fünf Tonnen pro Hektar), die der Mare fiel großen Teils den Vogelschwärmen zum Opfer (Blutschnabelweber, *quelea quelea*, im Volksmund: *mange mil*).

In der Saison 2001 sind 267 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 705 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu kommen 18 Mare mit einer Fläche von 3.846 Hektar. Auf 37 Perimetern haben Investitionen die Anlagen abgerundet und ergänzt, dabei handelt es sich im wesentlichen um die haltbare Auskleidung der Hauptkanäle.

In der beginnenden Saison 2002 werden 34 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 920 Hektar hergerichtet und bestellt. Hinzu kommen 23 Mare, deren Fläche etwa 4.500 Hektar umfasst. Auf 7 Perimetern werden zudem die Anlagen ergänzt (meist haltbare Auskleidung der Hauptkanäle).

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord ist das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen in Mali. Im Westen von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Wichtig war dabei:

- Es hat den Schwerpunkt von Anfang an auf die wirtschaftliche Wiederbelebung und auf investive (vor allem arbeitsintensive) Maßnahmen gelegt und hat sich seit 1997 in seinem Projektgebiet zu einem Flächen deckenden Programm entwickelt, das Ernährung sichert und Armut bekämpft.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße die Programmentwicklung und ist in einem Programm-Beirat vertreten. Alle Maßnahmen werden konsequent von unten nach oben entwickelt. Die Zielbevölkerung betrachtet das Programm daher weitgehend als ihr eigenes (ownership). Das erklärt auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung.
- Das Programm arbeitet dezentral über seine derzeit acht Niederlassungen in der Projektregion.

Tabelle 1: Finanzierung Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, ECHO, UNHCR, PAM					
1. Abgeschlossene Finanzierungen					
	Projekt-Nr.	Beginn	Ende	Euro	IST
TZ Phase 1	1991.2210.2	1993	1996	3.988.077	100%
TZ Phase 2	1991.2210.2	1996	1997	2.505.330	100%
TZ Phase 3	1996.2238.2	1997	1999	4.039.206	100%
TZ Phase 4	1996.2238.2	1999	2001	4.601.627	100%
TZ NMH	1998.3835.5	1998	1998	783.299	100%
TZ NMH	2000.3894.3	2000	2001	818.067	100%
KfW II	1996.651.75	1996	1998	2.403.072	100%
KfW III	1997.658.01	1998	2001	2.045.168	100%
KfW IV	1999.656.09	2000	2002	5.112.919	100%
ECHO	1 bis 7	1996	1999	4.000.000	100%
UNHCR (bilaterale Mittel)		1996	1998	551.126	100%
UNHCR (multilaterale Mittel)		1996	1999	1.471.921	100%
WEP	1 bis 5	1996	2001	1.011.621	100%
∑ abgeschlossene Finanzierungen				33.331.432	100%
2. Laufende Finanzierungen					
Kommunalförderung	1996.2223.4	1999	2002	818.067	80%
GTZ Phase 5	2001.2271.3	2002	2004	3.297.833	15%
Sondermittel Konfliktpräev.	2002.2039.2	2002	2002	2.500.000	
KfW V	2001.655.71	2002	2002	1.533.876	40%
WEP Nr. 6	Schulkantinen	2002	2002	102.258	20%
WEP Nr. 7	FFW LW	1999	2002	511.292	75%
∑ laufende Finanzierungen				8.763.326	
3. Finanzierungen in Vorbereitung					
					Anteil in %
4. Finanzierungen insgesamt				42.094.757	
davon bilateral				35.054.125	83%
davon multilateral				7.100.663	17%
Wechselkurs	DEM 1 = FCFA	333,35			
	Euro 1 = DEM	1,95583			
	Euro 1 = FCFA	655,957			

2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Vom 24. bis 27. Oktober 2001 bereiste Frau Carolin Bansbach, zuständig für Öffentlichkeitsarbeit in der GTZ, das Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord, um sich mit dessen Ansatz und Arbeitsweise vertraut zu machen und besuchte dabei die Niederlassungen in Koumaira, Diré und Tin Zongho. Bei dieser Reise ging es um Überlegungen, wie sich die Arbeit des Programms dem Publikum in Deutschland einleuchtend vermitteln lasse.

Zwischen dem 27. und 03. November kontrollierten die Herren Christoph Krieger und Peter Sommer (KfW) den Fortschritt des Programms Mali-Nord. Herr Krieger ging es vornehmlich um das laufende Programm (IV); er wurde von Ali Sankaré und Yehia Ag Mohamed Ali begleitet. Herr Sommers Aufgabe war die Abschlusskontrolle der Bauprogramme Mali-Nord (II und III); er wurde von dem Architekten Baba Cissé begleitet. Im Aide-mémoire zum Abschluss der Reise zeigte sich die Mission mit den erreichten Ergebnissen zufrieden. Dieses Urteil wurde vom Projektträger (MEATEU) geteilt.

Vom 20. bis 26. November reiste Aghatam Ag Alassane, *Conseiller* im Präsidialamt und Mitglied des Programmsbeirats, in die Projektregion und besuchte dabei Rharous (zum ersten Mal) sowie Diré, Koumaira und Léré. Die Besuche und Gespräche waren so fruchtbar und anregend, dass dem Beirat künftig mehr solche Reisen angeboten werden sollen. Auf einem Teil der Reise (Koumaira, Attara) nahm Herr Matthias Mogge, der neue Leiter der Deutschen Welthungerhilfe in Mali, die Gelegenheit wahr, sich mit den Aktivitäten des Programms Mali-Nord im Flusstal des Niger vertraut zu machen.

Vom 4. bis 07. Dezember besuchten Dres. Hanns-Peter Neuhoff, Direktor der KfW gemeinsam mit Christoph Kessler, Leiter der Unterabteilung Westafrika, das Projektgebiet: Timbuktu, Tienkour, Diré, Niafunké und Léré. Begleitet waren sie von Ali Sankaré, dem Vertreter des MEATEU, Nock Ag Attia, Mitglied des Programm-Beirats sowie der Koordination des PMN. Diese Reise war zugleich ein intensives Gespräch über Ziele, Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord, dessen Arbeit zur Minderung der (nach Ende der Rebellion) nunmehr eher alltäglichen Konflikte zwischen den Ethnien, vor allem in Fragen der Bodennutzung, den Vertreter der KfW so zentral schien, dass sie auch in der Projektdarstellung viel weiter in den Vordergrund gestellt werden sollte.

Vom 14. bis 17. Dezember reiste eine neunköpfige Mission zur Vorbereitung des Besuchs des Bundespräsidenten Rau nach Timbuktu und zu der Niederlassung des Programms Mali-Nord nach Tin Zongho. Diese Reise hatte vor allem wegen der schwierigen Wegstrecke den radikalen Umbau des zunächst vorgeschlagenen Besuchsprogramms des Bundespräsidenten in Timbuktu zur Folge.

Vom 04. bis 06. Januar 2002 besuchte der Vizedirektor und Leiter der bilateralen Entwicklungszusammenarbeit der schweizerischen Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit (DEZA), Herr Rudolf Dannecker, gemeinsam mit der Leiterin der Schweizer Cooperation in Mali, Frau Dr. Edita Vokral, das Programm Mali-Nord (Timbuktu, Rharous, Goundam, Diré) und setzte sich vor allem mit dessen Ansätzen zur Behebung von Konflikten intensiv auseinander.

Am 6. Januar kürte die Regierungspartei ADEMA den bis dahin für das Programm Mali-Nord zuständigen Minister (MEATEU), Herrn Soumaila Cissé, zu ihrem Kandidaten für die Präsidentschaftswahlen. Am gleichen Abend trat er von seinem Ministeramt zurück. Am 7. Januar wurde Alhassane Ag Hamed Moussa zum neuen Minister benannt.

Vom 08. bis 11. Januar fand das diesjährige Kulturfestival Tacoubelt II in Tessalit (Region von Kidal) statt. An Gebern waren vertreten die Kommission der Europäischen Union, die Bot-

schaft der USA, die französische Cooperation und das Programm Mali-Nord. Das PMN hatte dieses Kulturtreffen wie bereits im vergangenen Jahr ko-finanziert. Die Mittel des PMN dienen dazu, Kulturgruppen aus Timbuktu die Anreise und Teilnahme zu ermöglichen.

Am 21. Januar bittet das MEATEU in einem Brief an die deutsche Botschaft und mit Bezug auf die Gespräche im Dezember 2001 in Mali (Dres. Hanns-Peter Neuhoff und Christoph Kessler, KfW) das Investitionsprogramm des PMN in der Bewässerungslandwirtschaft fortzusetzen und dafür EUR 5 Mio. zur Verfügung zu stellen (für 2003 und 2004).

Am 26. Januar besuchte Bundespräsident Johannes Rau Timbuktu. Begleitet war er von seiner Frau, Christina Rau, sowie einer rund hundertköpfigen deutschen Delegation, zu dieser zählt auch die Staatssekretärin im BMZ, Frau Dr. Uschi Eid. Auf der Niger-Insel Ewet, gegenüber vom Hafen Korioumé, bereitete der Beirat des Programms Mali-Nord gemeinsam mit der im Umkreis ansässigen Bevölkerung dem Bundespräsidenten einen begeisterten Empfang. Im Rahmen seines Besuches in Timbuktu sagte der Bundespräsident Mittel für das Jahr 2002 aus den Sondermaßnahmen des Anti-Terror und Konfliktpräventionsfond in Höhe von EUR 2,5 Mio. für das Programm Mali-Nord zu. Die Vorbereitung des ersten Teils der Maßnahmen aus diesen Sondermitteln bestimmte den Monat Februar.

Vom 18. bis 24. Februar setzte der neuerdings auch für Mauretania zuständige Regionalleiter für den Sahel Herr Horst Hertel seine Reise von Mauretania auf dem Landweg in den Norden Malis fort und besichtigte dabei auf mauretanischer Seite Bassikounou und M'Berra, die Orte in denen sich die ehemaligen Flüchtlingslager befanden. In Mali überzeugte er sich von den Fortschritten der Arbeit in Léré und im Umkreis von Timbuktu.

Im Laufe des Monats Februar verdeutlichten sich im Interventionsgebiet des PMN die Anzeichen akuter Getreidemittelknappheit. Auf Grund einer landesweit zwar befriedigenden, in einzelnen Landesteilen jedoch durchaus schlechten Ernte - vor allem im Kareri, dem weitläufigen Hirseanbauggebiet südlich von Dioura, sowie um den Lac Faguibine herum -, stieg der Hirsepreis auf dem Markt in Léré auf FCFA 20.000 pro Sack (= EUR 300 per Tonne). Seitdem häufen sich im PMN dringliche Anfragen auf Nahrungsmittelhilfe. Diese Anfragen reicht das PMN vereinbarungsgemäß dem WEP in Bamako weiter.

3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projektträger: Seit Februar 2000 ist das *Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de l'Urbanisme* (MEATEU) für das PMN zuständig. Der frühere Minister, Soumaila Cissé, hat im Januar 2002 sein Amt niedergelegt, weil er für das Amt des Präsidenten der Republik kandidiert (Partei: ADEMA). Neuer Minister wurde Alhassane Ag Hamed Moussa, Tuareg aus Menaka. Ali Sankaré, begleitet das Programm Mali-Nord (PMN) als *Conseiller Technique* und Kabinettsmitglied. Das PMN arbeitet damit unter fortgesetzt günstigen institutionellen Bedingungen.

Politische Rahmenbedingungen: Die Präsidentschaftswahlen stehen Ende April 2002 bevor. Der Wahlkampf ist in vollem Gange. An die zwanzig Kandidaten werden sich zur Wahl stellen. Nur zwei haben nach Meinung Eingeweihter eine wirkliche Chance. Die meisten tippen auf ATT, General Amadou Toumani Touré, den Präsidenten der Übergangsregierung von 1991. Wer mit einem ethnischen Votum rechnet, tippt eher auf IBK, Ibrahim Boubacar Keita, den langjährigen Premierminister der 3. Republik.

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). In ihm sind alle wesentlichen Ethnien und politischen Strömungen des Interventionsgebiets vertreten. Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein Vertreter im Beirat spielt in ihm eine aktive und wichtige Rolle.

Projektgebiet: 39 Landgemeinden der fünf Kreise der Region Timbuktu zählen zum unmittelbaren Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord, rechnet man die von Einzelmaßnahmen berührten Nachbargemeinden mit hinzu, die am Rande des Interventionsgebietes liegen (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so liegt die Zahl bei 45 Landgemeinden.

Niederlassungen: Das Programm betreibt derzeit acht Niederlassungen (*antennes*). Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Einrichtung besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre de passage* sowie Logistik und Funkverbindung. Niederlassungen befinden sich in: Léré, M'Bouna, Goundam, Diré, Attara, Koumaira, Tin Zongho und Rharous. In den jungen Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und Rharous) hat die Arbeit gerade erst begonnen, in den älteren (Léré, M'Bouna und Goundam) neigt sie sich bereits ihrem Ende zu. Denn die Aufgaben des PMN sind an jedem Ort endlich und nach ungefähr sieben Jahren intensiver Arbeit reicht der wirtschaftliche An Schub aus, sofern die Bedingungen vor Ort eine tragfähige wirtschaftliche Entwicklung erlauben.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe, mit den betroffenen Gemeinden und Kreisen. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die rund 60 fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen rund zehn malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

Finanzierung: Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) - von 1995 bis 1999 - hat sich das Programm Mali-Nord seit dem April 2000 in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der engen Verbindung von FZ und TZ (bzw. der Kooperation von KfW und GTZ) wurzelt. Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms ergänzen diese Kooperation sinnvoll.

4. Das TZ-Programm

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, neun Geländewagen, ein Dutzend Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons sowie ein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert vielfältige Einzelmaßnahmen der Wiederansiedlung, der Versorgung (Wasserversorgung, Schulen, Gesundheit, Tiergesundheit), des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung und der Steigerung wie des Schutzes der landwirtschaftlichen Produktion (Bewässerungslandwirtschaft, Schädlingsbekämpfung). Die FZ erstattet einen Teil der laufenden Kosten nach Inanspruchnahme.

Das Spektrum der Maßnahmen variiert nach Standort und Dauer der Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Das Interventionsgebiet des Programms ist das Überschwemmungsgebiet des Niger. Das wirtschaftliche (Über-)Leben hängt allein von Ernten ab. Weder die Regenfälle, noch die alljährliche Flutwelle des Niger sind kontrollierbar. Jeder Standort muss individuell und rasch auf das einströmende Wasser reagieren; die Niederlassungen des Programms mit ihnen. Auch in den jüngeren Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und Gourma-Rharous) hat sich das Zusammenwirken zwischen Gemeinden, Kreisen und Ziel-

gruppen auf der einen Seite und den lokalen Unternehmern, besonders den mit Planungs- und Bauarbeiten beauftragten, eingespielt.

Die TZ-Mittel wurden im Berichtszeitraum auf die laufende Verpflichtungen (Schulen und Begleitung des FZ-Investitionsprogramms durch den SLACAER) sowie einen einzigen Schwerpunkt konzentriert: die ländliche Wasserversorgung.

Das Brunnenbauprogramm in Léré (Ausbau von 22 Brunnen) konnte im Berichtszeitraum weit gehend abgeschlossen werden, die restlichen Baustellen werden bis Juni 2002 fortbestehen. Eine technische Evaluierung im Februar 2002 bezeugte die gute Qualität der geleisteten Arbeit. Die Vorbereitung des neuen Programms am nördlichen Lac Faguibine (moderner Ausbau von 47 vorhandenen Brunnen) wurde ebenfalls im Februar abgeschlossen.

Die Direction Régionale de L'Hydraulique (DRH) hat im Berichtszeitraum die mit Mitteln des UNHCR erstellten kleinen dörflichen Wasseranlagen - insgesamt 16 - im Interventionsgebiet des PMN aufgesucht und neben einzelnen technischen Verbesserungen (Anbringen von Lüftungsklappen u. ä.) Pannen behoben. Insgesamt sind diese Anlagen sehr nützlich und die Herstellungskosten stehen in einem günstigen Verhältnis zur Förderleistung, nur hapert es beim Unterhalt und bei der Pflege.

Gerade bei Solaranlagen, die zunächst ja keine Kosten verursachen, lässt sich offenbar nur äußerst schwer vermitteln, dass Rücklagen zu bilden sind, um die Anlagen in Stand zu halten. Im übrigen sind gerade auf dem Lande die Herrschaftsverhältnisse so traditionell, das kaum jemand aufzumucken wagt, wenn die Dominanten mal wieder die Einnahmen veruntreut haben. Alle Anlagen sind in die Wartung der DRHE übergegangen, die mit den Nutzern direkten Kontakt hält und sie von Zeit zu Zeit fortbildet. Das Programm Mali-Nord übt nur noch eine im Hintergrund koordinierende Funktion aus und agiert als Ausfallversicherung.

Webseite

Seit der EXPO 2000 unterhält das PMN eine eigene Webseite: www.programm-mali-nord.de, gemeinsam aus FZ- und TZ-Mitteln finanziert. Die Seite ist breit gestaffelt und gibt in fast beliebiger Tiefe Auskunft über die geographischen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhänge des Programms Mali-Nord, sowie über die finanzierten Maßnahmen.

In der statistischen Betrachtung der Besucherzahlen unterscheidet man zwischen „Hits“ (Treffern), „Files“ (Akten), „Pageviews“ (Betrachtungen) und „Sessions“ (Sitzungen), als der intensivsten Form der Betrachtung, bei der auch Dokumente herunter geladen werden, ihre Zahl gibt an, wie viele verschiedene Besucher sich mehr als eine Seite angeschaut haben (keine Mehrfachzählungen am gleichen Tag).

Im Berichtszeitraum wurden mehr Besucher verzeichnet als je zuvor: 72.126 hits, 146.602 files, 18.726 Pageviews und 7.390 Sessions (jeden Monat 1.230), bei denen die Besucher insgesamt 1,2 Mio. k-bytes herunter luden (jeden Monat 300.000 k-bytes). Das Interesse der Universitäten (meist zehn oder mehr im Monat) sowie schulischer Einrichtungen ist am lebhaftesten. Der Bund macht selten mehr als 3 % aus.

5. Das FZ- Programm Nord-Mali II + III

Die Programme Nord-Mali II und Nord-Mali III (FZ) umfassten ein Mittelvolumen von DM 8,7 Mio.. Für die Bauarbeiten standen netto insgesamt DM 6,7 Mio. zur Verfügung. Die Arbeiten sind im Jahre 2001 abgeschlossen worden. Die Herren Krieger und Sommer prüften im Oktober 2001 das Vorhaben abschließend und legten ihren Abschlussbericht vor. Sie kamen zu der Einschätzung: „Nach dem Friedensschluss im März 1996 ist es gelungen, in einem äußerst schwierigen Umfeld einen wesentlichen Beitrag zur Stabilisierung der Lage im Projekt-

gebiet zu leisten. Dieser Erfolg ist auf das günstige Zusammenwirken von engagierter, politisch sensibler Beratungstätigkeit des TZ-Teams mit den für die Bevölkerung unmittelbar sichtbaren FZ-Maßnahmen zum Wiederaufbau der zerstörten Infrastruktur zurückzuführen.“ (para 3.23), und weiter unten: „Insgesamt zeigt das Vorhaben, wie sichtbare Investitionen in physische Infrastruktur, die unmittelbar der Zielbevölkerung nutzen, als Katalysator zur friedlichen Lösung von Konflikten zwischen ehemals verfeindeten ethnischen Gruppen dienen können. Das Zusammenwirken solcher konkreter Infrastrukturmaßnahmen mit den entsprechenden Beratungsaktivitäten erklärt den Erfolg des Vorhabens“ (para 6.04).

Zwei Drittel der Investitionen flossen in den Bau von Schulen (insgesamt 21), ein Fünftel in den Bau von Rathäusern (insgesamt 15), die restlichen Mittel dienten zum Bau von Gesundheitszentren, Veterinärstationen, einer Gendarmerie und eines Marktes.

Pos.	Art	Anzahl	Netto-Betrag	Anteil (%)
1	Schulen	21	2.294	67%
2	Rathäuser	15	699,9	20%
3	Gesundheitszentren	5	244,4	7%
4	Verwaltung u. ä.*)	6	206,2	6%
	Insgesamt	6	3.444,5	100%

In seinem Bericht an das Ministerium (MEATEU) in französischer Sprache (beim Projekt abrufbar) erklärt das PMN daneben, auf welche Weise es gelang, die lokale Wertschöpfung auf rund 60 % der gesamten Investition anzuheben, damit mehr als 1,2 Millionen Arbeitstage im Projektgebiet zu generieren und auf diese Weise zur wirtschaftlichen Wiederbelebung der Region erheblich beizutragen.

	Investition	Mehrwert	Mehrwert	Tage
	FCFA	(in %)	(in FCFA)	Arbeit
Bauarbeiten	1.757.993.070	66,0%	1.160.275.426	1.160.000
Türen und Fenster	149.019.700	55,0%	81.960.835	40.000
Metallmöbel	144.919.450	55,0%	79.705.698	40.000
Transport	59.978.624	10,0%	5.997.862	2.000
Honorare	139.861.849	6,2%	8.687.083	434
Kosten der GTZ	666.700.000	66,0%	440.022.000	30.000
Investitionen brutto	2.918.472.693	60,9%	1.776.648.904	1.272.434

6. Die FZ-Programme Nord-Mali IV und V

Die Projektfortschrittskontrolle der Herren Twerenbold und Pieterse von der KfW im Herbst 2000 hatte in Abstimmung mit dem Träger (MEATEU) den Vorschlag zur Folge, das Programm Mali-Nord IV um DM 3 Mio. aufzustocken bzw. zu „verdicken“ (Mali-Nord V). Diese Aufstockung wurde bei den Regierungsverhandlungen im März 2001 vereinbart. Sie gestattete, den Ausbau der Flächen bereits in der Saison 2001 auszuweiten. 26 Bewässerungsfelder (PIV) mit einer Fläche von insgesamt 705 Hektar kamen im Jahr 2001 neu hinzu, im Jahre 2000 waren es 20 PIV mit einer Fläche von 556 Hektar gewesen.

Zugleich hatte der Schwerpunkt darauf gelegen, das vorhandene Potenzial besser zu nutzen als zuvor, mit anderen Worten: die Produktivität zu steigern. Aufgrund intensiver Vorbereitung und Begleitung ist dies im Jahre 2002 auch gelungen. Quantitatives Ziel des Programms ist es, einen Ertrag von durchschnittlich 4,5 Tonnen ungeschältem Reis pro Hektar zu erzielen. Dieses Ziel ist im Jahre 2000 knapp erreicht, im Jahre 2001 dagegen deutlich

überschritten worden. Auf dem erfolgreichsten Perimeter lag der durchschnittliche Ertrag bei 7,2 t/ha, auf dem schlechtesten bei 3,5 t/ha. 625 Hektar sind mit Reis bebaut worden, auf diesen Perimetern sind 3.562 Tonnen ungeschälter Reis geerntet worden, das entspricht einem durchschnittlichen Ertrag von 5,7 Tonnen pro Hektar. Man wird sehen müssen, ob solche Rekordergebnisse sich auf Dauer halten lassen. Die Investitionen machten FCFA 652 Mio. aus. Der Handelswert der Produktion liegt bereits im ersten Jahr bei FCFA 578 Mio. oder knapp 90% der Investition. Diese Relation ist außerordentlich günstig.

Pos.	Name	Kosten- stelle	Fläche (ha)	Kosten (FCFA Mio.)	Ø Ertrag (t/ha)	Ertrag Insgesamt (t)
1	Achioukane	1805	29,75	23,8	6,5	193,38
2	Atta II	1202	20	22,5		Weizen *
3	Boro-Boro	1607	26	22,7	6,1	158,60
4	Bossokano II	1306	29	27,5	4,84	140,36
5	Cherifen	1510	25	28,2	6	150,00
6	Dag Allal	1601	18	21,0	4	72,00
7	Diolangal	1803	14	25,3	5,75	80,50
8	Djindé Hondo	1608	26	22,4	3,5	91,00
9	Dori	1506	25	28,3	5,43	135,75
10	Femmes Alwaladji	1316	18,75	21,8	5,05	94,69
11	Gaberi	1507	30	27,2	4,6	138,00
12	Gr Kabémé IV	1309	29,5	23,0	7,32	215,94
13	Gr. Mhd Ag Hantafa	1604	18	21,7		Weizen *
14	Groupe Issa Hama	1307	27	24,0	4,1	110,70
15	Guema	1108	30	25,0	5,2	156,00
16	Kam	1703	30	26,0	6,27	188,10
17	Kel Taoutala III	1308	23,25	21,7	5,4	125,55
18	Kel Yilwa	1806	29	23,0	6,32	183,28
19	Koiba	1704	30	26,0	6,63	198,90
20	Koumaira extension	1708	30	22,5	5,73	171,90
21	Koyguema	1612	25	23,3	7,2	180,00
22	Marassiré	1707	30	26,0	5,68	170,40
23	M'Bétou	1705	30	26,0	6,3	189,00
23	N'bondiki II	1605	12	22,1		Weizen*
24	N'Gorkou	1706	40	26,0	5,82	232,80
25	Saraféré extension	1709	30	22,5	6,2	186,00
26	Sinam II	1305	30	23,0		Gemüseanbau
	Total		705,25	652,5		3.562,84
	Ertrag an ungeschältem Reis (t)					3.562,84
	Ertrag an geschältem Reis (Konversion 65%) (t)					2.315,85
	Monetärer Gegenwert in Millionen FCFA (250 FCFA/kg)					578,96

* Weizenträge liegen noch nicht vor (Ernte Februar/März 2002)

Unübersehbar ist das Gefälle zwischen den Sektoren. Attara führt die Tabelle an. Hier handelt es sich um eine Gruppe von zwei Dutzend PIV, die dicht nebeneinander liegen. Sie werden von einem Agronomen und einem Tiefbauunternehmer betreut. Die Wege sind kurz (der ganze Abschnitt ist nur 30 km lang) und der Austausch ist intensiv. Jede technologische Neuerung - sofern sie den Nerv der Bauern trifft (Pflüge, Düngung etc.) wird aufgesogen und

verbreitet sich in Windeseile. Hier ist die künstliche Bewässerung seit mehr als 20 Jahren bekannt (auf einem Perimeter in Dofana). Die Basis hat sich erst im Verlauf des Programms Mali-Nord verbreitert und die Betreuung stammt aus einer Hand. Der wesentliche Teil der Arbeit ist bereits geleistet. In zwei Jahren kann sich das PMN hier weit gehend zurückziehen.

Anderswo, vor allem in Rharous, wo die Arbeit gerade erst begonnen hat, ist man von solchen Resultaten noch weit entfernt und wird noch vier bis fünf Jahre brauchen, um einen ähnlichen Entwicklungsstand zu erreichen. Hier fehlt es auch noch an der quantitativen Grundlage. Die dezentrale Bewässerungswirtschaft erfordert eine gewisse Dichte, um eine tragfähige Infrastruktur anzuziehen. Erst wenn es sich von der Menge her lohnt, siedeln sich Mechaniker, Fuhrunternehmer oder Händler an. Zugleich kann die Bevölkerung von ihren unmittelbaren Nachbarn nichts lernen, sondern muss weit reisen, um zu sehen, wie erfolgreicher Reisanbau aussieht. Solche Reisen fördert und finanziert das PMN gezielt.

Mare 2001

17 Mare (= Überschwemmungssenen) wurden im Jahre 2001 hergerichtet, in den meisten Fällen wurden Einlassbauwerke in bereits bestehende Deiche eingelassen, in anderen wurden die Deiche erst errichtet. Insgesamt 2.650 Hektar Anbaufläche wurden auf diese Weise gewonnen. Der Ertrag des Jahres 2001 wird auf 1.660 Tonne geschätzt, davon 890 Tonnen Hirse, 640 Tonnen Schwimmreis und kapp 130 Tonnen Sorghum. Auch bei den Maren ist das Verhältnis von Investition (FCFA 254 Mio..) zu Ertrag (Handelswert = FCFA 206 Mio..) sehr günstig. Bei den Maren sind die Flächen groß und die Betreuung ist weit weniger intensiv. Die Ernteschätzungen sind deshalb weit ungenauer als bei den PIV, auf denen die Mitarbeiter des SLACAER zahlreiche „carrés de rendement“ anlegen und deshalb einen detaillierten Überblick haben.

Pos.	Name	Kostenstelle	bestellte Fläche (ha)	Investition (FCFA Mio)	Ø Ertrag (t/ha)	Ertrag an Reis (t)	Ertrag an Hirse (t)	Ertrag an Sorghum (t)
1	Aratagna	2605	43	12,5	2,00	86,0		
2	Baifandou I	2607	51	9,1	2,40	122,4		
3	Baya (sorgho)	2702	110,25	16,5	0,75		82,7	
4	Bondeye	2306	48	13,5	0,95	45,6		
5	Fara-Fara	2608	5	8,9	1,50	7,5		
6	Fawla	2609	25	12,5	1,20	30,0		
7	Gabongo	2315	48,5	9,0	0,95	46,1		
8	Gairamabangou	2308	160	21,8	0,65	32,5	56,0	36,0
9	Guendiou	2104	800	15,7			?	?
10	Hingou	2310	80	14,1	0,65	52,0		
11	Maharafasseré	2312	10	11,8	0,95	9,5		
12	Malangol (riz)	2316	870	16,5	1,05	84,0	637,5	40,5
13	Oumi (mil)	2705	45	18,5	0,50		22,5	52,0
14	Sibabangou	2317	99,5	16,8	0,95	94,5		
15	Toulaltié (Télé)	2603	1200	18,0	-	Konfliktgebiet - Arbeiten abgebrochen		
16	Walamba	2704	150	17,9	0,60		90,0	
17	Youmna	2313	20	11,5	0,65	13,0		
18	Zin Zin	2604	11	9,8	1,50	16,5		
	Erträge		3.846	254,4		639,6	888,7	128,5

PIV und Mare 2002

Die Grundentscheidungen von Diré im November 1999 prägten die Programmentwicklung bis in das Jahr 2002. Seither sind die Erwartungen jedoch beständig gestiegen und das PMN bemerkte einen großen Druck von Seiten der Bevölkerung. Diesem Druck ist es zu verdanken, dass die Anzahl der Bewässerungsperimeter des Jahres 2002 sich noch einmal deutlich erhöht hat, nämlich auf insgesamt 34, deren Fläche sich auf 920 Hektar belaufen wird.

Das größte Bewässerungspotenzial liegt in und um Diré, oft liegen die Standorte direkt am Issa Ber (dem großen Fluss), der hier ganzjährig Wasser führt und schiffbar ist. Mit 217 Hektar und sieben Perimetern wird hier im Jahre 2002 die größte Fläche neu geschaffen. Das Programm in Diré betrifft aber auch einen ganzen Kreis (mit mehr als 100.000 Einwohnern), pro Kopf ist die Investition deutlich geringer als anderswo. In Teilabschnitten von Diré, vor allem solchen, die im Gourma die nomadische Bevölkerung betreffen, der es nicht leicht fällt, die Bewässerungslandwirtschaft anzunehmen, wird man künftig Zonen intensiver Betreuung schaffen müssen, um die Investitionen nachhaltig zu machen.

Attara ist noch einmal mit acht Bewässerungsperimetern dabei. Das liegt vor allem an einer Sonderentwicklung: jahrelang hat das PMN die Bemühungen der Dörfer dieses Sektors unterstützt, die „forêt classée“, den ausgewiesenen, tatsächlich aber in weiten Teilen gar nicht vorhandenen Forst von Attara, der noch dazu direkt am Flussufer liegt, umzuwidmen und am Ufer des Flusses neue Anbauflächen freizugeben. Nach vier Jahren ist dies nun endlich gelungen (mit Auflagen zur Wiederaufforstung). Vier der neuen acht Perimeter liegen auf den ehemaligen Forstflächen.

Auf den Bara Issa (Sektor Koumaira) entfällt das zweitgrößte Programm. Hier hat die vornehmlich sesshafte Bevölkerung nach nunmehr zwei vollen Ausbaujahren begriffen, welches Produktionsinstrument ihr mit den PIV zur Verfügung steht. Das PMN kann der großen Zahl der Nachfragen gar nicht entsprechen. In den kommenden Jahren soll am Bara Issa ein deutlicher Schwerpunkt liegen.

Rharous bildet das Schlusslicht: sechs Perimeter mit insgesamt 138 Hektar sollen hier entstehen. Das war nicht gewollt, das haben die Umstände so diktiert. Rharous liegt weit ab vom Schuss. Rharous verfügt über keinerlei Infrastruktur, keine lokalen Unternehmer, kaum lokalen Transport. Alles ist hier doppelt so schwierig wie anderswo. Die Steine z. B. müssen aus Goundam herbeigeschafft werden. Das ist mühselig und teuer. Die Landflucht ist traditionell verankert. Fast alle jungen Männern wandern saisonal ab, oft bis Ghana oder in den Senegal. Künstliche Bewässerung hat hier keine Tradition, im Gegenteil: früh gescheiterte Projekte in den 1980er Jahren hatten und haben Vorbehalte zur Folge, die sich nach den Erfolgen der letzten Saison langsam aufzulösen beginnen. Die Hoffnungen des PMN liegen auf Tourshawane (Kommune Banikane) im Osten als einem künftigen regionalen Schwerpunkt und auf Fararou (Kommune Séréré) als einem weiteren künftigen Schwerpunkt im Westen.

Im Berichtszeitraum wurden die Studien fast aller PIV erstellt und an den meisten Standorten begann bereits die Lieferung der „aggregats“ (Steine und Kies) für die Tiefbauten. Das System hat sich über die Jahre sehr gut eingespielt und läuft nun weit gehend reibungslos. Im übrigen bewährt sich die regionale Zuordnung der Bauunternehmer („amenagistes“), die nicht nur mit den einzelnen Ausbauten befasst sind, sondern zugleich die gesamte integrierte Entwicklung im Auge haben und ihre ursprünglichen Potenzialstudien gemeinsam mit dem Projektteam stets aktualisieren.

Tabelle 6: Bewässerungsfelder und Mare 2002

Pos.	Bewässerungsfelder (PIV)	Kode	Fläche	Invest.		Mare	Kode	Fläche	Invest.		
	1. Sektor Attara - Niafunké		(ha)	Mio FCFA				(ha)	Mio FCFA		
1	1	Deybata	1106	20	6,74						
2	2	Enekar	1107	20	6,69						
3	3	Attara III	1109	30	7,31						
4	4	Doua III	1110	30	7,30						
5	5	Edouarak	1111	20	6,68						
6	6	Kel Tinakawat	1112	30	7,32						
7	7	Avda	1113	30	7,08						
8	8	Gamba	1114	20	6,67						
		Insgesamt		200	55,80						
		2. Sektor Diré-Niafunké									
9	1	Tonka	1203	25	8,16						
		3. Sektor Diré-Dangha und Binga									
10	1	Gr. Ag Alhousseyni	1310	30	7,79	1	1	Goussou	2309	800	8,95
11	2	Diédou Haoussa	1311	30	7,93	2	2	Koungouwassa (réfect.)	2311	180	3,17
12	3	Fonkobaber	1312	37	8,55	3	3	Ferobé-Bangagoussou	2314	500	8,95
13	4	Makalfakoira	1313	37	7,58	4	4	N'Kilwa	2322	150	7,60
14	5	Quart. songhoi G. Assadhou	1314	30	7,17	5	5	Sibangou Haina	2324	300	8,95
15	6	Mossa (Boni)	1315	23	6,42	6	6	Balobo	2326	200	7,60
16	7	Batbana II	1804	30	6,69	7	7	curage N'Gouta			PAM
		Insgesamt		217	52,14					2.130	45,20
		4. Sektor Gourma Rharous									
17	1	Banguel	1505	15	7,78	8	1	Tibi (réfection)	2503	90	4,35
18	2	Thiba Thiba	1509	30	8,36	9	2	Djiri Bibi	2504	100	19,41
19	3	Djiri Bibi	1511	20	8,10	10	3	Kardjiba	2505	600	30,71
20	4	Fararou extension	1512	23	19,28	11	4	Alguideye (Touareg)	2506	80	4,35
21	5	Gourzouguaye	1513	20	7,24			(réfection)			
22	6	Tourchawène extension	1516	30	9,21						
		Insgesamt		138	59,96					870	58,83
		5. Sektor Goundam und Kessou									
23	1	Anehalla	1606	20	7,35	12	1	Doukouria	2606	20	PAM
24	2	Goussou Tjiré	1609	30	9,53	13	2	Zingouwégoussou (réfect)	2610	20	4,33
25	3	Ichiaka	1610	30	8,53	14	3	Tedeini	2611	20	4,53
26	4	Taghalift	1611	30	7,72	15	4	Bellah kaka	2612	60	5,93
27	5	Koyguema II	1613	30	7,35	16	5	Akar kara	2613	50	4,73
		Insgesamt		140	40,46	17	6	Seuils Kondi			PAM
		Consolidation (7 PIV du Kessou)								170	19,52
		6. Sektor Koumaira									
28	1	Dojo III (Saraféré)	1710	30	7,71	18	1	Sambila	2705	250	9,14
29	2	Gounambougou	1711	30	7,37	19	2	Kam	2706	80	8,35
30	3	Guey Abéré (Saraféré)	1712	30	7,32	20	3	Mindou	2707	250	9,77
31	4	Weldou	1713	30	7,15	21	4	Galifolo	2708	60	7,86
32	5	Koumaira III	1714	30	7,04	22	5	Bongoi	2709	350	9,93
33	6	Kowa	1715	30	7,44	23	6	Wandia	2710	300	9,77
34	7	N'Gorkou Extension	1716	20	6,45						
		Insgesamt		200	50,48					1.290	54,82
		Summe aller Sektoren		920	267,01					4.460	178,37

23 Mare sind für das Programm des Jahres 2002 vorgesehen. Die größte Fläche liegt in Diré mit etwas mehr als 2.000 Hektar. Der Bara Issa folgt mit knapp 1.300 Hektar. Die Hälfte dieses Programms geht auf eine Initiative des Kreisrates von Niafunké zurück, der mit den beiden großen Maren von Bongoi und Wandia (auf sie entfallen 650 Hektar) bewusst Flächen erschließen wollte, die mehrere Kommunen betreffen.

Am interessantesten erscheinen dem PMN die Mare von Gourma-Rharous, allesamt „mares fluviales“ mit einem großen Potenzial, wenn es gelingt, die Fluten des Niger zu bändigen. Hier wird in den meisten Fällen eine „préarosage“ notwendig, die künstliche Vorflutung mit Motorpumpen, weil in den vergangenen Jahren die Niederschläge auf sich haben warten lassen, die den Tiefwasserreis keimen lassen, bevor die Flut einsetzt. Keimt er vorher nicht, so säuft er ab und die Ernte ist von Anfang an vernichtet.

Nur ein Teil der Studien für die Mare konnte im Berichtszeitraum abgewickelt werden. Die meisten Bodensenken standen noch unter Wasser und ließen deshalb topographische Arbeiten noch nicht zu. Während des Hochwassers (November, Dezember) wurden die Standorte der künftig zu errichtenden Einlassbauwerke jedoch bereits mit Steinen und Kies versorgt, denn nur während der Flut sind diese Standorte kostengünstig (per Pinasse) zu beliefern.

Bauprogramm

Die Baukomponente des Notprogramms Nord-Mali IV ist im Berichtszeitraum abgeschlossen worden, es entstanden 14 ländliche Rathäuser (mittleren Typs) zur Unterstützung der Dezentralisierung, drei Klassen zur Vervollständigung einer Schule und eine Gesundheitsstation. Zugleich wurden die Arbeiten zur Abdichtung der Dächer (des gesamten Bauprogramms) beendet. Alle Gebäude sind endgültig abgenommen. Nur die Sicherheitseinbehalte stehen zur Zahlung noch aus. Sie werden nach Ablauf einer Frist von sechs Monaten nach der endgültigen Bauabnahme fällig.

7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)

Schulkantinen

Im Oktober begann das Schuljahr 2001/2002, es endet im Juni 2002. In Abstimmung mit dem WEP betreut das PMN weiterhin 17 Schulen in seinem Interventionsgebiet. Nur eine Schule (die in Nebkit El Elk) fällt noch in die besondere Förderung für die Nomadenschulen und hat weiterhin hohe Schülerzahlen und guten Erfolg.

Food for Work

Die Lieferungen für das Jahr 2001 waren bereits vor dem Berichtszeitraum abgeschlossen. Seit dem Ende des Jahres 2001 ging es um die Abstimmung des Programms 2002. Das PMN ist der größte Partner des WEP in Mali. Ähnlich wie im vergangenen Jahr sind für 2002 rund 800 Tonnen Hirse plus Öl vorgesehen. Die Lieferungen sollten mit dem Beginn der Massenerbeiten auf den PIV einsetzen. Wegen der Versorgungsschwierigkeiten auf dem heimischen Getreidemarkt konnte das WEP zunächst nicht rechtzeitig liefern, unternahm im Februar dann aber erfolgreiche Anstrengungen, die Lieferungen für die drei großen Sektoren: Attara, Koumaira und Diré direkt von Mopti aus abzuwickeln. So konnte der Rückstand noch aufgeholt werden und die Arbeiten auf den Feldern wurden nicht unterbrochen. Die Zusammenarbeit mit dem WEP ist von gegenseitigem Vertrauen und Verständnis getragen. Sie ist vorbildlich.

8. Förderung der Kommunen

Die Mittel aus dieser Förderung (PN 1996.2223.4) waren schon vor dem Beginn des Berichtszeitraums erschöpft. Die Kreise und Kommunen des Interventionsgebietes hoffen auf eine Fortsetzung der Förderung. Diese ist auch vorgesehen.

Centres de Conseil Communal (CCC)

Das Innenministerium hat in den Kreisen Diré und Niafunké, die gerne das PMN in dieser Funktion gesehen hätten, dem französischen Programme d'Appui au Développement Local - Tomboucotu (PADL-T) die Aufgabe übertragen, die Conseils Communaux auszubilden und zu beraten.

9 Nahrungsmittelhilfe

Das malische Frühwarnsystem hat die Ernte des Jahres 2001 als reichlich eingestuft und deshalb Entwarnung gegeben. Für die Kreise des Interventionsgebietes des PMN heißt es selbst in den jüngsten Berichten des SAP (Januar 2002) die Getreideversorgung sei entspannt. Diese Aussagen stehen zum Teil in krassem Widerspruch zu den Rückmeldungen aus dem Felde. Knapp ist vor allem die Hirse. Die Preise lagen in der Trockenzone von Dioura bis zum Lac Faguibine bereits im Februar bei mehr als FCFA 20.000 pro Sack à 100 kg (= 300 EUR pro Tonne) und alarmierte die örtlichen Verantwortungsträger. Das PMN hat sich darauf beschränkt, diese Informationen an PAM und SAP weiter zu geben. In diesem Jahr wird sich zeigen müssen, wieweit das hiesige System von Vorwarnung und gezielten Eingriffen trägt, wenn es darum geht, in einem insgesamt guten Jahr regionale Notlagen auszugleichen.

10. Prioritäten im Berichtszeitraum

Die Prioritäten für den Berichtszeitraum lauteten:

- 1) Durchführungsangebot für die V Phase des TZ-Projektes ausarbeiten.

Lag rechtzeitig vor. Vertragsentwurf der KfW liegt der malischen Seite zur Unterschrift vor.

- 2) Die laufende landwirtschaftliche Saison (2001/2002) begleiten und zum erfolgreichen Abschluss bringen.

In der Saison 2001/2002 konnten alle in Angriff genommenen Vorhaben umgesetzt werden. Die Ergebnisse variierten von hinreichend (Rharous) bis sehr gut (Attara).

- 3) Die Zusammenarbeit mit dem SLACAER neu strukturieren, verbessern und durch eigene Maßnahmen der agronomischen Begleitung ergänzen.

Dies ist nur in einer Niederlassung zu unserer vollen Zufriedenheit gelungen (Attara), in den anderen ist noch viel Raum für Verbesserung.

- 4) Das Programm 2002/03 für die Bewässerungsflächen rechtzeitig vor dem Ende des Hochwassers verabschieden (Dezember 2001) und die Aufträge für die Lieferung von Baumaterial wie Werkzeug placieren.

Das Programm für die Bewässerungsfelder (PIV) ist verabschiedet, alle Arbeiten sind in vollem Gange.

5) Das Programm für die Mare 2002/03 planen und verabschieden.

Bei vielen Maren verhinderte der Wasserstand die vorbereitenden Arbeiten. Das Programm wird erst Ende März 2002 fertig gestellt sein. Geplant sind Einlassbauwerke an 18 Maren mit einer Fläche von rund 4.500 Hektar.

6) Das Bauprogramm KfW Mali-Nord IV abschließen und die Endabnahme veranlassen bzw. begleiten.

Das Bauprogramm Mali Nord IV ist abgeschlossen. Für einige Gebäude fehlen noch die Endabnahmen. Diese werden bis Mai 2002 vorliegen.

11. Prioritäten für das kommende Halbjahr

- (1) Die Änderungen der politischen Rahmenbedingungen verfolgen und Auswirkungen auf das Programm möglichst gering halten (Präsidentenwahl, ggf. Wechsel des Ministeriums, Personalwechsel im Beirat etc.).
- (2) Das Bauprogramm Mali-Nord IV und V vollständig abschließen.
- (3) Das Bewässerungsprogramm 2002 (PIV und Mare) in die Tat umsetzen.
- (4) Die agronomische Beratung intensivieren und qualitativ verbessern.
- (5) Maßnahmen im Rahmen des Sonderpakets Antiterror und Konfliktprävention planen und umsetzen (Friedenssicherung, Konfliktabbau, Ausbau der Infrastruktur, Belebung der Wirtschaft).
- (6) Die Mechanisierung intensivieren.
- (7) Die Konsequenzen des eventuellen Baus der Staustufe von Taoussa (am Niger bei Bourrem) empirisch abschätzen und in die Planung einbeziehen.

12. Handlungsbedarf

Die malische Seite (MEATEU) hat im August 2001 und im Januar 2002 ihr Interesse an der Fortsetzung des Programms Mali-Nord, vor allem am weiteren Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft im Flusstal des Niger geäußert. Der politische Dialog über die Perspektiven steht nun an (BMZ).

Die deutsche Seite wird im kommenden Berichtszeitraum oder spätestens bis Ende des Jahres 2002 ein Konzept für die Abrundung und den Abschluss des Programms Mali-Nord und für jeden Sektor bzw. jede Niederlassung ein Ausstiegsszenario zu entwickeln haben (GTZ).

