

Programm Mali-Nord

Projektfortschrittsbericht Nr. 20

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

März 2004 – August 2004

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 101

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Berlin, September 2004

Innentitel

Land	Mali
Projektbezeichnung	Programm Mali-Nord
Anschrift	Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 223 09 71; Fax + 223 28 95 E-Mail: malinord@afribone.net.ml Website: www.programm-mali-nord.de
Projekt-Nr. TZ	PN 2003.2158.8 (zuvor: PN 2001.2271.3; 1996.2238.2)
Angebot GTZ vom	15.09.2003
Auftrag BMZ	24.11.2003, AZ 222 - T 2080 MLI - 015
Projektabschluss vom	03.01.2000
TZ Auftragsvolumen	24,9 Mio. €, davon 6,5 Mio. € unter lfd. PN (2004-2006)
bisherige Phasen	PN 1991.2210.2: 6,5 Mio. € (1993-1997) PN 1996.2238.2: 8,6 Mio. € (1997-2001) PN 2001.2271.3; 3,5 Mio. € (2002-2003)
Projekt-Nr. FZ	PN 1996 651 75: 2,4 Mio. € (09/96 bis 09/98) PN 1997 658 01: 2 Mio. € (01/98 bis 03/00) PN 1999 656 09: 5,1 Mio. € (04/00 bis 12/01) PN 2001.655.71: 1,5 Mio. € (01/02 bis 12/02) PN 2003.650.15: 5,0 Mio. € (01/03 bis 12/05)
derz. DG/Kooperationen:	PAM (03/00 – 12/04): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/04): Schulkantinen
Bericht	Nr. 20
Berichtszeitraum	1. März – 31. August 2004
Berichtsstichtag	31. August 2004
Fälligkeit an BMZ	30. September 2004
Projektträger	Ministère de l'Environnement (ME), Bamako
Verantwortlich	Dr. Amadou Diallo, Conseiller Technique, Tel. 00223 – 229 51 68
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Beerenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: henner.papendieck@t-online.de
Vertragslaufzeit	bis 31. März 2006
GTZ-AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin
LZF	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin
GTZ-Organisationseinheit	RG 1010 - Sahel / Zentralafrika & FGM
GTZ-Auftragsverantwortl.	Horst Hertel, GTZ-Büro Mocambique
Projektbearbeiter	Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1552; Fax - 79-7177
KfW-Abteilung	L II a/3
Projektverantwortlich	Martin Bostroem, Tel. (069) 7431-4090, Fax 7431-2944
Projektführ. BMZ-Refer.	321 - Westafrika I
Bearbeiter/-in	Frau Barth, Tel. (0228) 535-3612; Fax 535-4612
Fachlich zuständig	Sektorreferat 314, Ländliche Entwicklung, Welternährung
Eschborn, 17. Mai 2004	

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen

Inhaltsverzeichnis

Innentitel	i
Inhaltsverzeichnis	ii
Glossar der geographischen Begriffe	ii
Verzeichnis der Abkürzungen	iii
1. Zusammenfassung und Überblick	1
2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen	4
3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord	5
4. Das TZ-Programm	7
5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI	9
6. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)	12
7. Prioritäten im Berichtszeitraum	12
8. Prioritäten für das kommende Halbjahr	13
9. Handlungsbedarf	14



Glossar der geographischen Begriffe

Bara Issa	Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré)
Binga	Landschaft zwischen dem Issa Ber (großer Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Farabongo	großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Issa Ber	„großer Fluss“ (Songhoi), Hauptarm des Niger
Kessou	Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké“ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Sérééré	Landschaft und Landgemeinde am gleichnamigen Nebenarm des Niger im Kreis Gourma-Rharous, Hauptort: Madiakoye
Thilly	Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb
Tyoki	Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati
Zone exondée	Trockenzone
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

Verzeichnis der Abkürzungen

ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ACORD	Association de Coopération et de Recherches pour le Développement
ADEMA	Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ)
ADIN	Autorité pour le Développement Intégré du Nord
AD-Nord	Association pour le Développement du Nord (malische NRO, Nachfolge ACORD)
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation)
AFD	Agence Française de Développement
AGETIPE	Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG)
AMSS	Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG)
ANICT	Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales
APE	Association Parents Elèves
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CAP	Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental)
CAR	Centre d'Animation Rurale
CAR-Nord	Consolidation des Acquis de la Réinsertion (PNUD/CN)
CARE	Amerikanische NRO
CECI	Centre Canadien d'Etude et de Coopération Internationale
CCC	Centre de Conseil Communal
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
DRHE	Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe
EU	Europäische Union
FAO	Food and Agricultural Organisation
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds Européen de Développement
FENU	Fonds d'Equipeement des Nations Unies
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
FZ	Finanzielle Zusammenarbeit
GIE	Groupement à Intérêt Economique
INACOM	Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali
IRUK	Islamic Relief United Kingdom (britische NRO)
ISAG	Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATS	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité
ME	Ministère de l'Environnement
OMAES	Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG)
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
PACCEM	Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI)
PACR-T	Projet d'Appui au Communes Rurales - Tombouctou (FENU)
PADL-TO	Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD)
PAIB	Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank)
PAM	Programme Alimentaire Mondial (=WEP)
PARENA	Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition)
PASJ	Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PIV	Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha)
PMN	Programm Mali-Nord
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers
PSCOM-G	Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare)
RPM	Rassemblement pour le Mali (im Juni 2001 gegründete Partei von IBK)
RAMAT	Rassemblement Malien des Travailleurs (Partei der Bellah)
SAP	Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS
SLACAER	Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Elevage et à la Réglementation
TZ	Technische Zusammenarbeit
UDPM	Union Démocratique du Peuple Malien
URD	Union pour la République et pour a Démocratie
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
USAID	United States Agency for International Development
WEP	Welternährungsprogramm (=PAM)

1. Zusammenfassung und Überblick

Das *Ziel* des Vorhabens lautet: Die Bevölkerung erschließt das vorhandene wirtschaftliche Potential in der Region von Timbuktu.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfedorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckte sich die vierte Phase des Vorhabens über 28 Monate (09/99 bis 12/2001); die fünfte Phase war ursprünglich auf drei Jahre angelegt (01/2002 bis 12/2004), die Mittel flossen jedoch innerhalb von zwei Jahren ab. Die sechste Phase hat im Januar 2004 begonnen, sie ist auf 27 Monate (bis 03/2006) angelegt.

Programm: Das Programm Mali-Nord (PMN) konzentriert sich seit dem Jahr 2000 auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht insbesondere um den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und der ländlichen Infrastruktur. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*) und Kreise (*cercles*). Das Programm hat im Rahmen der FZ-Vorhaben Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) von Ende 1996 bis ins Jahr 2002 zum Aufbau der zerstörten Infrastruktur beigetragen (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung). Seit dem Vorhaben Mali-Nord IV (PN 1999 656 09) stehen Investitionen in die Bewässerungslandwirtschaft im Vordergrund. Dieses Vorhaben fand eine erste Ergänzung (bis Ende September 2002) in Mali-Nord V. Im Rahmen des laufenden FZ-Vorhabens Mali-Nord VI (PN 2003.650.15) stehen weitere € 5 Mio. für die Fortsetzung des Engagements bis März 2006 zur Verfügung.

Strategie: Einkommen schaffende Maßnahmen helfen den verarmten Bevölkerungsteilen (Zielgruppen), ein dauerhaftes wirtschaftliches und soziales Leben in der Region aufzubauen. Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Bevölkerung in investive, arbeitsintensive Maßnahmen stärkt die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen. Ausdrückliches Ziel ist es, die ethnischen Konflikte - vor allem solche um die Bodennutzung - abzubauen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten einzudämmen und der nomadischen Bevölkerung den Übergang zu einer eher sesshaften Existenz zu erleichtern, den sie selbst als unumgänglich erkannt hat.

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunké im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie der Lac Faguibine im Norden (siehe Karte nach dem Deckblatt).

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 10,3 Jahren (5 Phasen von 09/93 bis 12/03) ein Volumen von 18,4 Mio. €. Mitsamt der zusätzlichen TZ-Mittel für Nahrungsmittelhilfe und der Anti-Terror-Maßnahmen sind bis Ende 2003 mehr als 24,8 Mio. € für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden. Diese Mittel sind vollständig abgeflossen.

Für die laufende sechste Phase des Programms (37 Monate von 01/04 bis 03/06) stehen 6,5 Mio. € zur Verfügung, davon sind etwa 35 % abgeflossen. 3,5 Mio. € davon dienen dazu, in dieser Phase das Programm Mali-Nord in seiner bisherigen Form abzurunden; € 2 Mio. dienen dem Aufbau eines Mikrofinanzsystems (betreut von FIDES, Montpellier), das mit einer im Januar 2004 offiziell eingeweihten ersten Institution in Léré seinen Anfang genommen hat. Der Aufbau von insgesamt vier weiteren Institutionen dieser Art ist nunmehr als eigenständiger Teil in das Programm Mali-Nord integriert worden. Die Arbeit auf diesem Gebiet ist im vorliegenden PFB 20 (September 2004) zum ersten Mal integraler Gegenstand der Berichterstattung.

FZ: Aus den Mitteln der FZ dienten insgesamt 4,4 Mio. € (Notprogramm Nord-Mali II + III) dem Wiederauf- bzw. Neubau öffentlicher Gebäude (abgeschlossen im Jahr 2001). Von April 2000 bis Ende 2002 standen im Rahmen der Programme Mali-Nord IV und V insgesamt 6,6

Mio. € zur Verfügung, etwa 15 % der Mittel für die Abrundung des Bauprogramms, 65 % für den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und 20 % für die Operationskosten.

In der landwirtschaftlichen Saison des Jahres 2000 wurden 21 Bewässerungsperimeter (*périmètres irrigués villageois* = PIV) mit einer Fläche von 600 Hektar hergerichtet. 16 Mare (Bodensenken) mit einer kultivierbaren Fläche von ungefähr 4.500 Hektar wurden eingedeicht und mit Einlassbauwerken versehen.

In der Saison 2001 sind 26 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 705 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu kamen 18 Mare mit einer Fläche von ungefähr 3.800 Hektar. Auf 37 bereits existierenden Perimetern haben Ergänzungsinvestitionen die Anlagen abgerundet und verbessert (im wesentlichen Auskleidung der Hauptkanäle).

In der Saison 2002 sind 34 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 920 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu gekommen sind 21 Mare, deren Fläche rund 4.200 Hektar umfasst. Auf sieben bis 1999 ausgebauten Perimetern sind daneben die vorhandenen Anlagen vervollständigt worden (meist Auskleidung der Hauptkanäle). Fast alle Maßnahmen konnten wie geplant fertig gestellt werden.

Im Jahr 2003 sind 37 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von etwas mehr als 1.100 Hektar hergerichtet worden. Hinzu kommen 20 Einlassbauwerke, die sich auf 19 Mare mit einer nutzbaren Fläche von rund 2.000 Hektar verteilen.

Im Jahr 2004 sind 37 neue Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 1.200 Hektar entstanden, der Schwerpunkt lag am Bara Issa (14). Hinzu kamen 20 Einlassbauwerke an ebenso vielen Maren mit einer nutzbaren Fläche von etwa 3.800 Hektar. Zum ersten Mal sind zur Ergänzung auch moderne Infrastrukturen entstanden, so zwei moderne Lagerhallen in Hanzakoma und Madiakoye, beide im Westen des Kreises von Gourma-Rharous.

In Attara ist die nach Léré (2003) zweite Mikrofinanzinstitution (ländliche Kleinbank) im Entstehen. Das Gebäude dürfte im Herbst bezogen werden. Der Markt und Lagerhallen in Attara sind im Berichtszeitraum fertig gestellt worden.

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord ist das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen im Norden Malis. In der Region von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Inzwischen bekämpft es vor allem die Ursachen des Konflikts, nämlich die ländliche Armut, die aus ihr resultierende Landflucht und die Konflikte um die Bodennutzung. Wichtig ist dabei:

- Es legt den Schwerpunkt auf die wirtschaftliche Wiederbelebung und auf investive (vor allem arbeitsintensive) Maßnahmen; seit 1997 hat es sich in seinem Projektgebiet zu einem flächen deckenden Programm der Ernährungssicherung und konkreten Armutsbekämpfung entwickelt.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße die Programmentwicklung und ist in einem Programm-Beirat vertreten. Alle Maßnahmen werden konsequent von unten nach oben entwickelt. Die Zielbevölkerung betrachtet das Programm daher weitgehend als ihr eigenes (*ownership*). Das erklärt auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung.

Das Programm arbeitet dezentral über seine derzeit fünf Niederlassungen und zwei „Relais“ in der Projektregion. Ein Netz von Mikrofinanzinstitutionen übernimmt allmählich die steuernenden Funktionen und führt dieses ursprüngliche Hilfsprogramm in eine Phase der wirtschaftlichen Selbstbestimmung über.

Tabelle 1: Finanzierung Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, WEP, ECHO, UNHCR

1. Abgeschlossene Finanzierungen

	Projekt-Nr.	Beginn	Ende	Euro	IST
TZ Phase 1	1991.2210.2	1993	1996	3.988.077	100%
TZ Phase 2	1991.2210.2	1996	1997	2.505.330	100%
TZ Phase 3	1996.2238.2	1997	1999	4.039.206	100%
TZ Phase 4	1996.2238.2	1999	2001	4.601.627	100%
TZ Phase 5	2001.2271.3	2002	2003	3.297.833	100%
TZ NMNH	1998.3835.5	1998	1998	783.299	100%
TZ NMNH	2000.3894.3	2000	2001	818.067	100%
TZ NMNH	2003.3087.9	2003	2003	1.200.000	100%
Kommunalförderung	1996.2223.4	1999	2002	818.067	100%
Sondermittel ATP	2002.2039.2	2002	2002	2.700.000	100%
KfW II	1996.651.75	1996	1998	2.403.072	100%
KfW III	1997.658.01	1998	2001	2.045.168	100%
KfW IV	1999.656.09	2000	2002	5.112.919	100%
KfW V	2001.655.71	2002	2002	1.533.876	100%
ECHO	1 bis 7	1996	1999	4.000.000	100%
UNHCR (bilaterale Mittel)		1996	1998	551.126	100%
UNHCR (multilaterale Mittel)		1996	1999	1.471.921	100%
WEP frühere Programme		1996	2003	2.311.729	100%
Σ abgeschlossene Finanzierungen				44.181.316	100%

2. Laufende Finanzierungen

	Projekt-Nr.	Beginn	Ende	Euro	IST
TZ Phase 6	2003.2158.8	2004	2006	6.000.000	35%
KfW VI	2003.650.15	2003	2005	5.000.000	75%
in Naturalien:		t	Euro/t		IST
WEP Schulkantinen *)	Schuljahr 2003/04	260	680,00	176.800	100%
WEP VCT/VCF *)	2004	800	445,86	356.691	90%
Σ laufende Finanzierungen				11.533.491	

3. Finanzierungen insgesamt

	Euro	Anteil %
3. Finanzierungen insgesamt	55.714.807	%
davon bilateral	46.846.540	84%
davon multilateral	8.868.267	16%
Gesamtsumme	55.714.807	

*) Getreide + Öl

US-\$/Tonne

Kurse:

Schulkantinen (2003/04)

612,00

Euro 1 = DEM 1,95583

Vivres contre travail (VCT)

436,50

Euro 1 = FCFA 655,957

Stand: 1. September 2004

Euro 1 = US-\$ 0,90000

2 Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Ende Februar schafften die Frauen von Kam und N'Gorkou, beide Dörfer liegen im Gourma von Niafunké, in beiden Dörfern hat das Programm im vergangenen Jahr Bewässerungsfelder für die Frauen finanziert, die Beschneidung ihrer Töchter ab.

Vom 09. bis 12. März prüfte Herr Joachim Brück, von der KFW die Bücher aller bisherigen FZ-Programme inklusive Mali-Nord V und schloss diese ohne jede Beanstandung ab. Zugleich diskutierte er mit dem Programm-Team, auf welche Weise in der laufenden Phase mit den Besonderheiten des Programms am sinnvollsten umzugehen sei.

Am 15. und 16. März versammelte das Programm alle Leiter der Niederlassungen und alle Bewässerungsingenieure (Amenagisten) im Beisein des Programmbeirats in Bamako, um die Planung für das Jahr 2004 verbindlich abzustimmen; dabei ging es vor allem um die Maren, die erst erschließbar sind, wenn das Wasser sich zurückgezogen hat,

Mitte Mai wurde der bisherige Premierminister Mohamed Ag Hamani durch Ousmane Issoufi Maiga ersetzt. Der Präsident, so heißt es, wollte die Regierungsgeschäfte mit festerer Hand als zuvor geführt wissen und sich zugleich für die bis 2007 (kommende Wahlen) zunehmende Auseinandersetzung mit den politischen Parteien wappnen.

Zum 16. Africa Festival vom 28. bis 31. Mai in Würzburg war das Programm Mali-Nord eingeladen. Die malischen Mitarbeiter nahmen am Eröffnungstag den ‚für ihren Kampf gegen den Hunger im Norden Malis‘ den Preis des Festivals 2004 entgegen. Zwei weitere Preise gingen nach Südafrika, an Myriam Makeba und Don Edkins. Am Tage darauf stellte das Programm Mali-Nord im Nomadenzelt seine Arbeit vor.

Eine anschließende Rundreise führte die Delegation Anfang Juni nach Passau (Firma Hatz) und Berlin (BMZ, Bundestag, GTZ). Im GTZ-Haus in Berlin fand am 2. Juni eine lebhafte und fruchtbare Diskussion mit einem Kreis internationaler Studenten (SLE) statt.

Am 30. Mai fanden in Mali landesweit Kommunalwahlen statt. In der Region Timbuktu war der Ausgang der Wahlen sehr offen und die Mobilisierung war groß, weil die Wähler zum ersten Mal begriffen hatten, dass es um einen realen Anteil an der Macht geht. Die URD hat sich nur in Niafunké, dem Heimatkreis Soumaila Cissé's, durchsetzen können, überall sonst die ADEMA oder unabhängige Kandidaten, die sich ATT zurechnen. Herausragendes Merkmal der Wahlen: Macht ablösung in vielen Gemeinden (in sechs von acht im Kreis Niafunké, in sieben von sechzehn im Kreis Goundam, in vier von sechs im Kreis Timbuktu).

Am 12. und 13. Juli zog das Programm Mali-Nord mit den Leitern der Niederlassungen und den Bewässerungsingenieuren (Amenagisten) im Beisein des Programmbeirats in Bamako die Zwischenbilanz der laufenden Kampagne: Alle vereinbarten Investitionen werden realisiert, ein PIV (Ber) wird vielleicht erst im kommenden Jahr in Betrieb genommen. Das Treffen diente zugleich dazu, den Einsatz von Herrn Helmut Kobilke (Gutachter) vorzubereiten.

Im Verlauf des Juli führte Herr Helmut Kobilke im Auftrag des Programms Mali-Nord drei Wochen lang eine Studie über Aspekte der wirtschaftlichen Nachhaltigkeit der Bewässerungslandwirtschaft im Flusstal des Niger durch und empfahl die Fortsetzung des Programms Mali-Nord in einer Phase 7 sowie unter anderem die Intensivierung der Begleitung (*encadrement*) und die Einführung einiger Innovationen.

Mitte Juli kommt es südlich von Ber zu einem Zusammenstoß zwischen einer Patrouille des malischen Zolls und bewaffneten Elementen auf sechs Pritschenwagen, die sofort das Feuer eröffnen. Sechs Personen werden festgenommen. Es handelt sich um „Asiaten“, man spricht von Pakistanern, die seither im Gefängnis von Timbuktu einsitzen. Unklar ist bislang, ob es

sich um Wirtschaftsflüchtlinge handelt, die über die Sahara in den Maghreb (und damit nach Europa) geschleust werden sollten, oder um islamistische Kämpfer.

Die amerikanische Antiterror-Offensive in der Sahara geht im Juli in eine neue Phase. Auf die militärischen Maßnahmen (bis Ende März) folgten im Frühsommer zivile Maßnahmen zum Abbau des Konfliktpotentials (Reisen von Botschaft und USAID nach Kidal, Gao und Timbuktu). In der Region Timbuktu mündet diese Initiative in einem erstmaligen Interesse an den Berabiche, der maurischen Bevölkerung, die im direkten Kontakt mit den islamischen Terroristen der GSPC steht. Die amerikanische Botschafterin besucht im Mitte Juli Bouj-Behar sowie Arouane und vom 7. bis 11. August den Westen der Region Timbuktu (ursprüngliches Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord) und finanziert Ende August ein Treffen der Berabiche im Osten von Timbuktu. Das Programm Mali-Nord rät von dieser Initiative ab (einseitig für die Berabiche, nicht abgestimmt, wenig repräsentative Vertreter).

Am 27. Juli wird bei Nampala ein Fahrzeug der Deutschen Welthungerhilfe (DWHH) überfallen. Das Funkgerät wird entwendet und die Insassen werden ausgeraubt; der erste Zwischenfall dieser Art seit anderthalb Jahren. Er zeigt: Die Unsicherheit lauert – gerade wenn die Wege nicht mehr passierbar sind – jederzeit um die Ecke.

Ende Juli kommt überfielen dem Vernehmen nach Kounta eine Gruppe von Arabern in der Gegend zwischen Ber und Bamba. Man spricht von Toten. Eine Woche später kommt es im gleichen Gebiet zur Revanche, man spricht erneut von mehr Toten. Als Hintergrund nennt man die Auseinandersetzung um einen Brunnen, tatsächlich wird es zudem um Schmuggelrouten und Vorherrschaft (Schutzgelder) gehen.

Eine Invasion von Wüstenheuschrecken sucht seit Ende Juli den Norden Malis heim. Seit Ende April war sie zu befürchten, als die Wanderheuschrecken sich von Mauretanien nach Marokko und Algerien aufmachten; von dort aus fallen sie nun in Mali ein. Die malische Regierung hat spät reagiert. In den Niederlassungen des Programms Mali-Nord haben die landwirtschaftlichen Beratungsdienste Brigaden zur chemischen Bekämpfung ausgebildet. Diese Brigaden haben im Kessou, in Rharous, die ersten einfallenden Schwärme vertrieben und größtenteils vernichtet.

3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projekträger: Seit dem November 2002 liegt die *tutelle* beim Ministère de l'Environnement (ME). Dies war die sechste institutionelle Änderung innerhalb von neun Jahren. Dr. Amadou Diallo ist der zuständige Conseiller Technique im ME. Ihm obliegt der "suivi" des PMN.

Politische Rahmenbedingungen: Es herrscht politische Ruhe im Land. ATT's Allparteienregierung stellt einen Kompromiss mit allen politisch entscheidenden Kräften im Lande dar. Die Nominierung eines Tuareg zum Premierminister (in der ersten Hälfte der Legislaturperiode) hatte für den Norden eine positive Wirkung (Aussöhnung). An die Stelle des ersten Premierministers Mohamed Ag Hamani ist seit dem Mai Ousmane Issoufi Maiga getreten, zuletzt Transportminister. Im ME gab es keinen Wechsel. Die politischen Rahmenbedingungen haben sich nicht verschlechtert.

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). In ihm sind alle wesentlichen Ethnien und politischen Strömungen des Interventionsgebiets vertreten. Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein Vertreter im Beirat spielt in ihm eine aktive Rolle. Gerade in Zeiten raschen institutionellen und personellen Wechsels erweist sich die unabhängige soziale und politische Konstruktion des Programms als wichtig. Das Umweltministerium hat dem nationalen Koordinator des PMN, Yehia Ag Mohamed Ali, die Unterschriftsvollmacht für die Mittelabrufe des neuen FZ-Programms Mali-Nord VI erteilt. Das unterstreicht den unabhängigen Status des PMN. Seit 2002 führt Ali

Sankaré als „permanenter Sekretär“ die Geschäfte des Beirats, nimmt für ihn Stellung (etwa zur Evaluierung) und hat in dieser Funktion auch die Evaluierungsmission begleitet.

Projektgebiet: Seit der Aufgabe der Niederlassung des PMN in Goundam zählen rund 30 Landgemeinden der fünf Kreise der Region Timbuktu zum unmittelbaren Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord; rechnet man die von Einzelmaßnahmen berührten Nachbargemeinden am Rande des Interventionsgebietes mit hinzu (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so erhöht sich die Zahl um ein halbes Dutzend.

Niederlassungen: seit Oktober 2003 unterhält das Programm fünf Niederlassungen (*antennes*) in Attara, Diré, Gourma-Rharous, Koumaira und Tin Zongho, sowie zwei „Relais“ in Léré und Goundam. Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Niederlassung des PMN besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre de passage* sowie Logistik und Funkverbindung. In den jungen Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und Rharous) hat die Arbeit erst in den Jahren 2000 bzw. 2001 begonnen. - Die Aufgaben des PMN sind an jedem Ort endlich und nach etwa sieben Jahren reicht der Investitionsschub aus, sofern die Bedingungen vor Ort überhaupt eine tragfähige wirtschaftliche Entwicklung erlauben. Anschließend geht es um Maßnahmen der Nachbetreuung.

Relais: Die Niederlassung in Léré hat im August 2002 ihre Arbeit in Form eines eigenständigen Programms beendet. Die Anlage in Léré wird jedoch als logistisches Relais beibehalten. Ihr Fortbestand war wesentliche Voraussetzung für den Erfolg des Programms der Nahrungsmittelnothilfe im Frühjahr und Sommer 2003. Die Niederlassung in Goundam wurde im Oktober 2003 geschlossen. Seither beschäftigt das PMN dort einen Koordinator für das Schulprogramm und eine kleine Station mit Büro und Lager samt Telefon und Funk.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe, mit den betroffenen Gemeinden und Kreisen. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die knapp vierzig fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen acht malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

Finanzierung: Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) - von 1995 bis 1999 - hat sich das Programm Mali-Nord seit April 2000 in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der engen Verbindung von FZ und TZ wurzelt (Kooperation von KfW und GTZ). Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms ergänzen diese Kooperation sinnvoll.

4. Das TZ-Programm

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, neun Geländewagen, ein Dutzend Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons sowie ein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert Einzelmaßnahmen des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung, der Steigerung wie des Schutzes der landwirtschaftlichen Produktion (Bewässerungslandwirtschaft, Schädlingsbekämpfung), der Aussöhnung und Konflikteindämmung, der Unterstützung von Schulen und Schulkantinen, der Förderung von Gemeinden sowie der Dezentralisierung, der Förderung vernakulärer Kultur sowie vereinzelt noch der Wiederansiedlung (zuletzt der arabischen Spätheimkehrer nach Rharous).

Trotz der vergleichsweise langen Verweildauer des Programms Mali-Nord (Beginn des 11. Jahres) sind Maßnahmen des Konfliktabbaus und der Konfliktsteuerung weiterhin integraler Bestandteil des PMN. Im Berichtszeitraum ging es um einen Konflikt mit Todesfolge zwischen Songhoi und Fulani im Kreis von Diré.

Die Cholera-Epidemie im Flusstal des Niger zog sich bis in den Frühsommer hin und konnte durch die sofort eingeleiteten lokalen Maßnahmen der örtlichen Gesundheitsdienste eingedämmt werden. Der Gesamtaufwand belief sich auf rund Euro 40.000.

Von Bedeutung waren im Berichtszeitraum die Hilfestellungen für die Dezentralisierung. In vielen Rathäusern gab es im Zuge der Gemeindewahlen einen Wechsel an der Spitze mit bösen Überraschungen: verschwundenen Registern, leeren Gemeindekassen und Schulden. Punctuell hat das Programm Mali-Nord hier Hilfestellung geleistet.

Fachlichen Betreuung und Begleitung:

Mit dem Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Élevage et à la Réglementation (SLACAER) sind die Vereinbarungen auf Ebene der Kreise und Gemeinden erneuert worden. Die Anzahl der Berichte wurde verringert (früher monatlich, jetzt drei pro Kampagne). Die Anzahl der beschäftigten Mitarbeiter variiert je nach betroffenem Abschnitt. Die Zusammenarbeit mit dem SLACAER erweist sich vor allem beim Pflanzenschutz und der Bekämpfung von Plagen (in diesem Jahr die Heuschrecken) als unerlässlich.

Mit den vier privaten Dienstleistungsunternehmen (Amenagisten) wurden neue Verträge abgeschlossen. Die kleinen Mopeds, die deren Berater anfangs zur Verfügung hatten, erwiesen sich bei dem schweren Gelände als untauglich. Im Berichtszeitraum sind alle Mitarbeiter mit Motorrädern ausgestattet worden. In Diré von diesem Jahr an die Beratungsabschnitte neu geordnet und verdichtet worden. Gegenstand der Beratung sind nun nicht mehr nur die mit Mitteln der FZ hergestellten Bewässerungsfelder, sondern auch solche, die zuvor mit Mitteln von ECHO eine erste Anschubfinanzierung erhalten hatten. Es geht darum, die Produktivität auf breiter Front anzuheben.

Diese Beratung sehen wir als stark standortgebunden. Die Berater kennen inzwischen ihre Kundschaft, sie kennen den Vorlieben und Schwächen. Sie sind umgekehrt bekannt und die Bauern schöpfen Vertrauen. Dennoch will es in den Abschnitten Diré, Kessou und Rharous nicht ohne weiteres gelingen, Innovationen durchzusetzen, z. B. die tierische Anspannung, die im Gourma von Niafunké und in Attara zum Alltag zählen, der keiner Erwähnung mehr bedarf.

Das Spektrum der TZ-Maßnahmen variiert ansonsten nach Standort und Dauer der Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Die Ausgaben wurden im Berichtszeitraum ansonsten im Wesentlichen auf die laufenden Verpflichtungen beschränkt: Schulen und Begleitung des FZ-Investitionsprogramms durch den SLACAER.

Webseite

Seit der EXPO 2000 unterhält das PMN eine eigene Webseite: www.programm-mali-nord.de. Sie gibt Auskunft über die geographischen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhänge des Programms Mali-Nord, über finanzierte Maßnahmen und - meist monatlich - über aktuelle Entwicklungen.

Von März bis August 2004 wurden verzeichnet: ## 211.500 hits, ## 181.000 files, ## 30.000 pageviews und ## 15.000 sessions (2.500 pro Monat), bei denen die Besucher insgesamt 2,3 Mio. k-bytes herunter luden (jeden Monat rund 390.000 k-bytes). Das Interesse der Öffentlichkeit stieg im Verhältnis zum letzten Berichtszeitraum noch einmal um 15 %. Dazu dürfte die Teilnahme am Africa Festival in Würzburg zu Pfingsten 2004 beigetragen haben.

5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI

Pos.	Bewässerungsfelder (PIV)			K.-St.	Fläche	Kosten	Pos.	Mare	K.-St.	Fläche	Kosten
					ha	mio Fcfa				ha	mio Fcfa
1. Sektor Diré-Niafunké											
1	1	Tonka III	1205	30	7,95						
2	2	Tomba	1206	30	7,95						
		Summe		60	15,90						
2. Sektor Diré-Dangha et Binga											
3	1	Attayoub Ag Nakid	1328	30	6,45	1	1	Wadjigua	2325	1.600	8,96
4	2	Farafara	1329	40	7,96	2	2	Bawadjindé	2330	360	8,96
5	3	Groupe Touré	1332	40	8,67	3	3	Bourem	2331	80	8,96
6	4	Kel Souk	1333	40	8,39	4	4	M'Byadjindé	2332	300	9,13
7	5	Lomakano	1335	40	8,79	5	5	Nawadjindé	2333	200	8,96
8	6	Medina Coura	1336	30	8,03	6	6	Sibagoro	2334	150	8,96
9	7	Sidi Mido	1337	40	9,17	7	7	Tandaoura	2335	80	8,96
						8	8	Tilak Tadjidjité	2336	300	8,81
		Summe		260	57,46					3.070	71,70
3. Sektor Gourma Rharous											
10	1	Banikane II	1524	20	7,76	9	1	Djémé	2514	50	13,92
11	2	Fararou 2	1525	20	8,28	10	2	Horey Katia	2515	70	8,19
12	3	Kanaou Extension	1526	30	13,63	11	3	Korbanda	2516	60	8,05
13	4	Kel Seréré	1527	30	8,35	12	4	Tono	2517	80	8,19
14	5	Minkiri 2	1528	30	7,54						
15	6	Thiba Thiba Extension	1529	30	12,37						
16	7	Madiakoy réhabilitation	1530	40	-						
17	8	Didi	1531	30	8,83						
		Summe		230	66,76					260	38,35
4. Sektor Kessou											
18	1	Awdess	1620	40	9,13	13	1	Bangou Koreye	2617	30	5,62
19	2	Garbia	1621	30	8,08	14	2	Douékiré Bangou	2618	40	7,27
20	3	Douegoussou	1622	30	7,87	15	3	Mayoro	2619	60	7,1
21	4	Groupe Ediarew	1623	30	7,87	16	4	Tawoi	2620	40	7,1
22	5	Kessou Koreye II	1624	40	9,13						
		Summe		170	42,08					170	27,09
5. Sektor Bara Issa											
23	1	Filanza	1729	30	8,18	17	1	Bakafé	2716	100	7,09
24	2	Kouroundiougouré	1730	30	8,20	18	2	Chirfila	2717	80	5,66
25	3	M'Boudougua	1731	30	8,17	19	3	Dinguaré	2718	70	5,47
26	4	Toba	1732	30	8,20	20	4	Doyo	2719	40	1,57
27	5	Tondo	1733	30	8,20						
28	6	Wako	1734	40	8,87						
29	7	Aouna	1735	40	8,74						
30	8	Gourzougueye	1736	30	8,22						
31	9	Tissi	1737	30	8,16						
32	10	Gadiara II	1738	40	8,80						
33	11	Gounambougou II	1739	30	8,30						
34	12	Korongoy-Beri	1740	40	8,57						
35	13	Tarfa	1741	30	8,07						
36	14	Konkobougou	1754	55	6,52						
		Summe		485	115,20					290	19,79
		Summe insgesamt PIV		1.205	297,40					3.790	156,93

Mit rund 1.200 Hektar an Bewässerungsfeldern (PIV) und 20 Einlassbauwerken für Mare übertrifft das Programm 2004 das Volumen der vorangegangenen Jahre. Erneut liegt der Schwerpunkt am Bara Issa: 14 PIV mit einer Fläche von 485 Hektar sind hier entstanden; hinzukommen 4 Mare, die zu den vorgesehenen Standorten passen. Das zweit größte Programm betrifft Diré: sieben PIV mit einer Fläche von 260 Hektar und Einlassbauwerke für acht Mare mit einer Ausdehnung von mehr als 3.000 Hektar sind hier entstanden.

Von den acht PIV in Gourma-Rharous liegen sieben in den beiden Landgemeinden Séréré (Madiakoye) und Hansakoma. Dort ist im Jahr 2003 der Durchbruch gelungen. Im gleichen Zug ist der erste (aus sozialen Gründen) missglückte PIV in Madiakoye in die Entwicklung mit einbezogen worden. Die vier (kleinen) Mare liegen neben den auszubauenden PIV am Séréré (dem kleinen Seitenarm des Niger bei Madiakoye) und ergänzen diese direkt. Bei der Songhoi-Bevölkerung der beiden Gemeinden ist der Wille deutlich zu spüren, zum Erfolg zu kommen. Der nomadischen Bevölkerung geht die Arbeit weit weniger leicht von der Hand. Der PIV von Didi werden denn auch erst im kommenden Jahr produzieren und auf dem PIV Séréré werden in diesem Jahr wohl nicht mehr als 10 Hektar (von 30) bestellt werden.

Im Kessou ist ein mit fünf PIV und vier kleineren, die PIV ergänzenden Maren ein bescheidenes Programm sehr rechtzeitig umgesetzt worden. In und um Tonka sind zwei PIV entstanden. In Attara ist kein neues Vorhaben hinzugekommen. Der PIV von Inasrakine, (Nomaden) wird seit Jahren zum ersten Mal wieder bewirtschaftet. Zwei weitere PIV haben neue Motorpumpen bestellt, die dazu dienen, Erweiterungsflächen zu bewässern.

Mit Ausnahme des Bara Issa kommt das Geld für die Motorpumpen nur schleppend ein. Dieses Phänomen ist nicht neu und jedes Jahr stellt sich die Frage: Soll man den Nutzergruppen Ratenzahlungen einräumen? Das hat sich nicht bewährt. Die sich über Jahre hinziehende Eintreibung der Außenstände verhindert jedes fruchtbare Gespräch mit den Gruppen und belastet die Beziehungen dauerhaft.

Von der Aufforstung gibt es im Berichtszeitraum Neues zu berichten. In Attara hatte die Auflage bestanden, als Kompensation für die Freigabe von Flächen in einem früheren Forst (forêt classée) neue Flächen aufzuforsten. Die Auswertung des Erfolgs auf neun PIV im Osten von Attara ergab: 65 % der gepflanzten 8.800 Eukalyptus-Bäume haben ihre zweite Trockenzeit überstanden, sind inzwischen knapp zwei Metern hoch und nunmehr vor dem Viehfraß sicher. Durch diese Zahl ermutigt und vom Umweltministerium gedrängt, sind im laufenden Jahr Tests in allen Abschnitten Auftrag gegeben worden, meist für zusammenhängende Flächen, insgesamt handelt es sich um mehr als 20.000 Bäume.

Die gute Ernte des vergangenen Jahres auf deutlich erweiterten Anbauflächen haben erheblich zur Nahrungsmittelsicherheit beigetragen (sehr erwünschter Effekt), die Ernte auf allen PIV zusammen belief sich auf 17.000 Tonnen ungeschälten Reis (paddy); zugleich sinken aber sich die Preise beim Verkauf, gut für Händler und Konsumenten, schlecht für die Erzeuger.

Ländliche Infrastruktur

Die beiden 5-Tonnen Fahren ohne Motor für den Kessou (Douékiré und Bourrem Sidi Amar) werden erst in der eben begonnenen Regenzeit ihre volle Nützlichkeit unter Beweis stellen können, im Berichtszeitraum lagen sie überwiegend trocken. Die 8,5-Tonnen-Fähre mit Außenbordmotoren in Didi ist gut ausgelastet und führt zu einer wirtschaftlichen Belebung im Westen von Rharous.

Die ersten Lagergebäude sind im Berichtszeitraum in Auftrag gegeben worden. Als Typ hat sich nach dem Vorbild von Attara eine zehn Meter breite Stahlkonstruktion herausgeschält (die ausgemauert wird). Sie kann wahlweise auf eine Länge von 15, 20 oder 25 Meter aus-

gebaut werden und bietet pro 5 m Länge rund 1.000 Sack Platz, der größte Typus also 5.000 Sack (à 80 kg *paddy*) oder 400 Tonnen. Die Erstellung kostet rund FCFA 40 Mio. (60.000 €). Für Bougouni ist ein Lager des großen Typs (25 m) in Auftrag gegeben worden, für Madiakoye eines des kleinen Typs (15 m).

Bei den Infrastrukturen sollen ab Herbst voraussichtlich vier weitere Lager in Auftrag gegeben werden, drei am Bara Issa: Saraféré, N'Gorkou und Gounambougou, eines im Kessou: in Kessou Koreye oder Kessou Bibi.

6. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)

Schulkantinen

Im Oktober 2004 begann das Schuljahr 2003/2004 und endete im Juni 2004. In Abstimmung mit dem WEP betreut das PMN 19 Schulen in seinem Interventionsgebiet. Nur eine Schule (die in Nebkit El Elk) fällt noch in die besondere Förderung für die Nomadenschulen und hat weiterhin hohe Schülerzahlen und guten schulischen Erfolg. Das WEP stellte im Schuljahr 2003/2004 den meisten Schulkantinen über andere Kanäle als die des PMN Lebensmittel zur Verfügung; unmittelbar betroffen sind nur noch Niederlassungen: Tin Zongho, Diré und Attara. Aus Mitteln der TZ schoss das Programm Mali-Nord seinerseits im laufenden Schuljahr 42.000 € in das Schulprogramm ein, zwei Drittel davon fließen in die Unterstützung der Schulkantinen, ein Drittel in Personalkosten (Hilfslehrer).

Food for Work

Im Jahre 2004 hat das WEP 800 Tonnen Getreide geliefert. Bei einem mittleren Warenwert von US-\$ 485 pro Tonne entspricht dies derzeit einer jährlichen Zuwendung in Höhe von € 350.000. Wegen des außergewöhnlichen Volumens der Arbeiten (allein 36 Bewässerungsfelder werden hergerichtet) hat das PMN um zusätzliche 200 Tonnen gebeten. Hier stieß das WEP offenbar aber an seine Grenzen.

Die gute Zusammenarbeit mit dem WEP gründet auf gegenseitiger persönlicher Kenntnis, Verlässlichkeit und Vertrauen. Mit dem neuen Leiter des WEP in Bamako hat sich dies seit Oktober 2003 fortgesetzt, obgleich das Programm Mali-Nord mit seinem Schwerpunkt auf der Produktion nicht mehr ganz zur neuen strategischen Ausrichtung des WFP passt.

Eine WEP-interne Evaluierung des Food-for-Work Maßnahmen erwähnte Ende Juni 2004 das Programm Mali-Nord als das (in Mali wohl einzige) Musterbeispiel für den sinnvollen Einsatz dieses Instruments.

7. Prioritäten im Berichtszeitraum

Die Prioritäten für den Berichtszeitraum lauteten:

- (1) Das derzeit laufende und bislang umfangreichste Investitionsprogramm (2004) begleiten und die Saison zu einem guten Ernteergebnis führen.

Das Investitionsprogramm ist planmäßig umgesetzt worden. Nur im Falle von zwei Bewässerungsfeldern in Rharous ist fraglich, ob die Bevölkerung die umfänglichen Massenarbeiten rechtzeitig fertig stellen kann. In vielen anderen Fällen erweist sich die der zu entrichtende Betrag für die Motorpumpe als großes Hindernis. Entgegenkommen in dieser Frage, so hat die Vergangenheit gelehrt, schafft nur Schwierigkeiten für die Zukunft.

- (2) Das Investitionsprogramm (PIV, Mare, Infrastruktur) für das Jahr 2005 vorbereiten, verabschieden und die dafür notwendigen Motorpumpen bestellen.

Das Programm des Jahres 2005 wird etwas mehr als die Hälfte des diesjährigen Volumens ausmachen. Das war auch so gewollt. 20 Motorpumpen sind für das kommende Jahr bestellt worden, allesamt 3-Zylinder-Aggregate; sie haben das beste Preis-Leistungsverhältnis. Bei den Maren werden sich die Arbeiten des kommenden Jahres auf Konsolidierungen und Ergänzungen beschränken (siehe para 3).

- (3) Den Fehlerquellen bei den Einlassbauwerken (der Mare) auf den Grund gehen und technisch bessere Lösungen suchen (Fischgitter, Wehre).

Die bisher eingesetzten Fischgitter aus zusammengeschweißtem Baustahl und Wehre aus Holz – so ergab die Fehleranalyse der Vorjahre – waren wesentliche Ursache für die immer wieder registrierten Ernteverluste. Die INACOM in Koulikoro hat nun ein neues Verfahren angeboten, in dem vorgefertigte Schienen für die Wehre und Gitter in die Einlassbauwerke einbetoniert werden. Dieses Verfahren wird im Sektor Rharous in dieser Saison zum ersten Mal ausprobiert. Das Material dafür musste aus dem Ausland beschafft werden. Wegen der langen Lieferzeiten und der starken Verzögerungen auf der Strecke von Dakar nach Bamako ist noch unklar, ob alles rechtzeitig vor Ort sein wird.

- (4) Das Schulprogramm für das letzte Jahr der Förderung (Schuljahr 2004/05) gestalten und den anschließenden Ausstieg vorbereiten.

Das Engagement des Programms Mali-Nord in den Schulen bleibt bis Juni 2005 (Ende des Schuljahres 2004/05) unverändert bestehen und endet dann. Der Vertrag mit dem derzeitigen Schulkoordinator soll im Oktober 2004 enden.

- (5) Die Grundlagen für das Geographische Informationssystem (GIS) Mali-Nord legen, das in Zusammenarbeit mit Herrn Wolfgang Straub (TU Berlin) und in Anlehnung an das GIS des PACT entstehen soll und insbesondere die Karte der potenziellen Bewässerungsflächen anlegen.

Der Vertrag über die Erstellung des GIS ist abgeschlossen. Der Sektor Attara soll nun als erstes komplett erfasst werden. Die Koordinaten sind erhoben und nach Berlin übermittelt. Dies ist der Testlauf für die anderen Abschnitte. Bis Februar 2005 sollen alle Daten in das System eingelesen sein.

- (6) Die Erstellung des Katasters für Léré vorantreiben.

Die Flugbilder für die Erstellung des Katasters für Léré sind bereits im Dezember 2003 angefertigt worden. Die ergänzenden topografischen Arbeiten in Léré sind im Oktober vorgesehen. Zugleich wird dieser Kataster an das nationale Vermessungsraster angeschlossen, was die komplette Vermessung der Strecke: Niono-Nampala-Léré erfordert. Auch dieser Schritt ist in Auftrag gegeben..

- (7) Web-Seite betreuen, aktualisieren und monatlich Aktualitäten einstellen.

Die Teilnahme am Africa Festival in Würzburg war Anlass, die Web-Seite von Grund auf zu aktualisieren. Jeden Monat ist eine aktuelle Seite eingestellt worden. Die Besuchszahlen waren nie höher. Lehrer-online haben wir eine Zusammenarbeit angeboten, um die Webseite für den Schulunterricht besser nutzbar zu machen.

- (8) Nach den positiven Erfahrungen im Februar/März 2004 behutsam eine Kampagne gegen die Beschneidung von Mädchen in Gang setzen.

Die Hebammen von Saraféré und Koumaira haben gemeinsam mit den Leitern ihrer Gesundheitsstationen und finanzieller Unterstützung des Programms Mali-Nord eine Aufklärungskampagne begonnen. Deren Schwerpunkt liegt auf den Dörfern, in denen im Laufe der letzten Jahre Bewässerungsfelder entstanden sind.

8. Prioritäten für das kommende Halbjahr

- (1) Brigaden zur Schädlingsbekämpfung ausbilden und die Heuschreckenplage eindämmen.

- (2) Aufforstungsprogramm begleiten.
- (3) GIS zum Abschluss bringen.
- (4) Infrastrukturmaßnahmen (vor allem moderne Lager) bis Ende 2005 planen
- (5) Heinrich-Barth-Woche in der Region Timbuktu organisieren (28. November bis 5. Dezember 2004).
- (6) Das PMN-Modell der praktischen und dezentralen Armutsbekämpfung auf dem Lande auf nationaler Ebene propagieren.

9. Handlungsbedarf

BMZ: Im Zuge der Konsultationen wird die Zukunft der malisch-deutschen Kooperation im Norden Malis zu erörtern sein. Vor Beginn der Konsultationen ist eine Anfrage der malischen Seite auf Fortsetzung des Programms Mali-Nord für die Dauer einer letzten Phase von zwei oder drei Jahren sowie für den Ausbau des deutschen Engagements in der Mikrofinanz zu erwarten.

KfW und GTZ: Die Evaluierung Ende 2003 (Biesinger, Schüttrumpf, Ellsäcker) und die Mission Kobilke (Juli 2004) sprechen sich für eine Fortsetzung des Programms Mali-Nord in einer Phase sieben aus. Wie kann bei einer Fortsetzung des Engagements im Norden Malis das kritische Jahr 2006 überbrückt werden?

