

Programm Mali-Nord

Projektfortschrittsbericht Nr. 22

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

März – August 2005

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 101

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Konrad Ellsäßer (Mikrofinanz)
Berlin, September 2005

Innentitel

| | |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Land | Mali |
| Projektbezeichnung | Programm Mali-Nord |
| Anschrift | Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 223 09 71; Fax + 223 28 95 E-Mail: malinord@afribone.net.ml Website: www.programm-mali-nord.de |
| Projekt-Nr. TZ | PN 2003.2158.8 (zuvor: PN 2001.2271.3; 1996.2238.2) |
| Angebot GTZ vom | 15.09.2003; Änderungsangebot: 28.02.2005 |
| Auftrag BMZ | 24.11.2003, AZ 222 - T 2080 MLI – 015; Zustimmung 8.03.2005; AZ 321 – T 2032 – MLI - 60 |
| Projektabschluss vom | 03.01.2000 |
| TZ Auftragsvolumen | 24,9 Mio. EUR, davon 6,5 Mio. EUR unter lfd. PN (2004-2006) |
| bisherige Phasen | PN 1991.2210.2: 6,5 Mio. EUR (1993-1997) PN 1996.2238.2: 8,6 Mio. EUR (1997-2001) PN 2001.2271.3; 3,5 Mio. EUR (2002-2003) |
| Projekt-Nr. FZ | PN 1996 651 75: 2,4 Mio. EUR (09/96 bis 09/98) PN 1997 658 01: 2 Mio. EUR (01/98 bis 03/00) PN 1999 656 09: 5,1 Mio. EUR (04/00 bis 12/01) PN 2001.655.71: 1,5 Mio. EUR (01/02 bis 12/02) PN 2003.650.15: 5,0 Mio. EUR (01/03 bis 12/05) |
| derz. DG/Kooperationen: | PAM (03/00 – 12/05): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/05): Schulkantinen |
| Bericht | Nr. 22 |
| Berichtszeitraum | 1. März – 31. August 2005 |
| Berichtsstichtag | 31. August 2005 |
| Fälligkeit an BMZ | 31. Oktober 2005 |
| Projektträger | Ministère de l'Environnement (ME), Bamako |
| Verantwortlich | Dr. Amadou Diallo, Conseiller Technique, Tel. 00223 – 229 51 68 |
| Consulting | Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Beerenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: henner.papendieck@t-online.de |
| Vertragslaufzeit | bis 30. Juni 2006 |
| GTZ-AP | Dr. Henner Papendieck, Berlin |
| LZF | Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin |
| GTZ-Organisationseinheit | RG 1010 - Sahel & Westafrika & FGM |
| GTZ-Auftragsverantwortl. | Dr. Wilfried Hoffer, Bamako |
| Ländermanager | Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1552; Fax - 79-7177 |
| KfW-Abteilung | L II a/3 |
| Projektverantwortlich | Martin Bostroem, Tel. (069) 7431-4090, Fax 7431-2944 |
| Projektführ. BMZ-Refer. | 321 - Westafrika I |
| Bearbeiter/-in | Frau Barth, Tel. (0228) 535-3612; Fax 535-4612 |
| Fachlich zuständig | Sektorreferat 314, Ländliche Entwicklung, Welternährung |
| Berlin, 15. September 2005 | |

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-------------------------------------------------------------------|------------|
| Innentitel | i |
| Inhaltsverzeichnis | ii |
| Glossar der geographischen Begriffe | ii |
| Verzeichnis der Abkürzungen | iii |
| 1. Zusammenfassung und Überblick | 1 |
| 2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen | 4 |
| 3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord | 5 |
| 4. Das TZ-Programm | 6 |
| 5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI | 13 |
| 6. Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen | 17 |
| 7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM) | 21 |
| 8. Prioritäten im Berichtszeitraum | 22 |
| 9. Prioritäten für das kommende Halbjahr | 23 |
| 10. Handlungsbedarf | 23 |



Glossar der geographischen Begriffe

| | |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bara Issa | Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré) |
| Binga | Landschaft zwischen dem Issa Ber (großer Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré |
| Delta Moyen | Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden |
| Farabongo | großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé |
| Gourma | Gebiet rechts des Niger |
| Haoussa | Gebiet links des Niger |
| Issa Ber | „großer Fluss“ (Songhoi), Hauptarm des Niger |
| Kessou | Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré |
| Mema | flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké“ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré) |
| Séréré | Landschaft und Landgemeinde am gleichnamigen Nebenarm des Niger im Kreis Gourma-Rharous, Hauptort: Madiakoye |
| Thilly | Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré |
| Tilemsi | flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb |
| Tyoki | Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati |
| Zone exondée | Trockenzone |
| Zone inondée | Überschwemmungsgebiet des Niger |
| Zone lacustre | Ufer- und Seen-Zone des Niger |
| Vallée du Fleuve | Flusstal des Niger |

Verzeichnis der Abkürzungen

| | |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------|
| ACDI | Agence Canadienne pour le Développement International |
| ACORD | Association de Coopération et de Recherches pour le Développement |
| ADEMA | Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ) |
| ADIN | Autorité pour le Développement Intégré du Nord |
| AD-Nord | Association pour le Développement du Nord (malische NRO, Nachfolge ACORD) |
| AEN | Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation) |
| AFD | Agence Française de Développement |
| AGETIPE | Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi |
| AMRAD | Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG) |
| AMSS | Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG) |
| ANICT | Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales |
| APE | Association Parents Elèves |
| BMZ | Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung |
| CAP | Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental) |
| CAR | Centre d'Animation Rurale |
| CAR-Nord | Consolidation des Acquis de la Réinsertion (PNUD/CN) |
| CARE | Amerikanische NRO |
| CECI | Centre Canadien d'Etude et de Coopération Internationale |
| CCC | Centre de Conseil Communal |
| DNHE | Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique |
| DRHE | Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique |
| DWHH | Deutsche Welthungerhilfe |
| EU | Europäische Union |
| FAO | Food and Agricultural Organisation |
| FCFA | Franc de la Communauté Financière Africaine |
| FED | Fonds Européen de Développement |
| FENU | Fonds d'Equipement des Nations Unies |
| FIDA | Fonds International de Développement Agricole (der FAO) |
| GIE | Groupement à Intérêt Economique |
| INACOM | Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali |
| IRUK | Islamic Relief United Kingdom (britische NRO) |
| ISAG | Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare) |
| KfW | Kreditanstalt für Wiederaufbau |
| MATS | Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité |
| ME | Ministère de l'Environnement |
| OMAES | Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG) |
| ONG | Organisation Non-Gouvernementale |
| PACCEM | Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI) |
| PACR-T | Projet d'Appui aux Communes Rurales - Tombouctou (FENU) |
| PACT | Programme d'Appui aux Collectivités Territoriales (GTZ) |
| PADL-TO | Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD) |
| PAIB | Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank) |
| PAM | Programme Alimentaire Mondial (=WEP) |
| PARENA | Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition) |
| PASJ | Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ) |
| PDRN | Programme d'investissement et de développement rural des régions du Nord (FIDA) |
| PDZL | Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké) |
| PIV | Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha) |
| PMN | Programme Mali-Nord |
| PNIR | Programme National d'Infrastructures Rurales |
| PNUD | Programme des Nations Unies pour le Développement |
| PRMC | Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers |
| PRODEPAM | Programme de Développement de la Production Agricole au Mali (USAID) |
| PSCOM-G | Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare) |
| RPM | Rassemblement pour le Mali (im Juni 2001 gegründete Partei von IBK) |
| SAP | Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS |
| SLACAER | Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Elevage et à la Réglementation |
| UDPM | Union Démocratique du Peuple Malien |
| URD | Union pour la République et pour a Démocratie |
| UNHCR | United Nations High Commissioner for Refugees |
| USAID | United States Agency for International Development |
| WEP | Welternährungsprogramm (=PAM) |

1. Zusammenfassung und Überblick

Das *Ziel* des Vorhabens lautet: Die Bevölkerung erschließt das vorhandene wirtschaftliche Potential in der Region von Timbuktu.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfedorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckten sich die vierte und fünfte Phase bis Ende 2004. Die sechste Phase hat im Januar 2004 begonnen, sie ist auf 30 Monate angelegt, und endet am 30. Juni 2006.

Programm: Das Programm Mali-Nord (PMN) konzentriert sich seit dem Jahr 2000 auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht insbesondere um den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und der ländlichen Infrastruktur. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*) und Kreise (*cercles*). Seit 1/2004 (Beginn der TZ-Phase PMN VI) ist eine Mikrofinanzkomponente in das Programm integriert. Sie ist auf die Entwicklung selbstverwalteter lokaler Mikrofinanzinstitute in Form von Aktiengesellschaften ausgerichtet. Das Programm hat im Rahmen der FZ-Vorhabens Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) von Ende 1996 bis ins Jahr 2002 zum Aufbau der zerstörten Infrastruktur beigetragen (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung). Seit dem Vorhaben Mali-Nord IV (PN 1999 656 09) stehen Investitionen in die Bewässerungslandwirtschaft im Vordergrund. Im Rahmen des FZ-Vorhabens Mali-Nord VI (PN 2003.650.15) standen EUR 5 Mio. für die Fortsetzung des Engagements bis Ende 2005 zur Verfügung. Das FZ-Vorhaben Mali-Nord VII (etwa gleichen Umfangs) soll sich für eine letzte Phase (2006 – 2009) anschließen.

Strategie: Einkommen schaffende Maßnahmen helfen den verarmten Bevölkerungsteilen (Zielgruppen), ein dauerhaftes wirtschaftliches und soziales Leben in der Region aufzubauen. Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Bevölkerung in investive, arbeitsintensive Maßnahmen stärkt die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen. Ausdrückliches Ziel ist es, die ethnischen Konflikte - vor allem solche um die Bodennutzung - abzubauen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten einzudämmen und der nomadischen Bevölkerung den Übergang zu einer eher sesshaften Existenz zu erleichtern, den sie selbst als unumgänglich erkannt hat.

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunké im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie Goundam im Norden (siehe Karte nach dem Deckblatt).

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 10,3 Jahren (5 Phasen von 09/93 bis 12/03) ein Volumen von 18,4 Mio. EUR. Mitsamt der zusätzlichen TZ-Mittel für Nahrungsmittelhilfe und der Anti-Terror-Maßnahmen sind bis Ende 2003 mehr als 24,8 Mio. EUR für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden. Diese Mittel sind vollständig abgeflossen.

Für die laufende sechste Phase des Programms (30 Monate von 01/04 bis 06/06) stehen 6,5 Mio. EUR zur Verfügung, davon sind etwa 80 % abgeflossen. 3,75 Mio. EUR davon dienen dazu, in dieser Phase das Programm Mali-Nord in seiner bisherigen Form abzurunden; EUR 2,75 Mio. dienen dem Aufbau eines Mikrofinanzsystems (betreut von FIDES, Montpellier), das mit einer im Januar 2004 offiziell eingeweihten ersten Institution in Léré seinen Anfang genommen hat. Der Aufbau von insgesamt vier weiteren Institutionen dieser Art ist als eigenständiger Teil in das Programm Mali-Nord integriert worden, die in Attara und Diré haben ihre Arbeit bereits aufgenommen. Die Mikrofinanz ist seit 01/2004 integraler Gegenstand des PMN.

FZ: Aus den Mitteln der FZ dienten insgesamt 4,4 Mio. EUR (Notprogramm Nord-Mali II + III)

dem Wiederauf- bzw. Neubau öffentlicher Gebäude (abgeschlossen im Jahr 2001). Von April 2000 bis Ende 2002 standen im Rahmen der Programme Mali-Nord IV und V insgesamt 6,6 Mio. EUR zur Verfügung, etwa 15 % der Mittel für die Abrundung des Bauprogramms, 65 % für den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und 20 % für die Operationskosten.

In der landwirtschaftlichen Saison des Jahres 2000 wurden 21 Bewässerungsperimeter (*périmètres irrigués villageois* = PIV) mit einer Fläche von 600 Hektar hergerichtet. 16 Mare (Bodensenken) mit einer kultivierbaren Fläche von ungefähr 4.500 Hektar wurden eingedeicht und mit Einlassbauwerken versehen.

In der Saison 2001 sind 26 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 705 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu kamen 18 Mare mit einer Fläche von ungefähr 3.800 Hektar. Auf 37 bereits existierenden Perimetern haben Ergänzungsinvestitionen die Anlagen abgerundet und verbessert (im wesentlichen Auskleidung der Hauptkanäle). In der Saison 2002 sind 34 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 920 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu gekommen sind 21 Mare, deren Fläche rund 4.200 Hektar umfasst. Auf sieben bis 1999 ausgebauten Perimetern sind daneben die vorhandenen Anlagen vervollständigt worden (meist Auskleidung der Hauptkanäle). Fast alle Maßnahmen konnten wie geplant fertig gestellt werden. Im Jahr 2003 sind 37 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von etwas mehr als 1.100 Hektar hergerichtet worden. Hinzu kommen 20 Einlassbauwerke, die sich auf 19 Mare mit einer nutzbaren Fläche von rund 2.000 Hektar verteilen. Im Jahr 2004 sind 37 neue Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 1.200 Hektar entstanden, der Schwerpunkt lag mit 14 neuen PIV am Bara Issa. Hinzu kamen 20 Einlassbauwerke an ebenso vielen Maren mit einer nutzbaren Fläche von etwa 3.800 Hektar. Zum ersten Mal sind zur Ergänzung auch moderne Infrastrukturen entstanden, so zwei Lagerhallen in Hanzakoma und Madiakoye, beide im Westen des Kreises von Gourma-Rharous. Im Jahr 2005 entstehen 18 neue Bewässerungsfelder mit einer Fläche von rund 600 Hektar, neue Einlassbauwerke für Mare konnten nicht gebaut werden; die Mittel des laufenden FZ-Vorhabens waren bereits ausgeschöpft.

In Attara ist die nach Léré (2003) zweite Mikrofinanzinstitution (ländliche Kleinbank) entstanden. Das Gebäude ist im Frühjahr 2005 bezogen worden, im Juli 2005 hat die Kleinbank in Diré ihre Pforten geöffnet.

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord war das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen im Norden Malis. In der Region von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Inzwischen bekämpft es vor allem die Ursachen des Konflikts, nämlich die ländliche Armut, die aus ihr resultierende Landflucht und die Konflikte um die Bodennutzung. Wichtig ist dabei:

- Seit 1997 kümmert sich das Programm Mali-Nord in seinem Interventionsgebiet wirksam um Ernährungssicherung und konkrete Armutsbekämpfung.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße die Programmentwicklung und ist in einem Programm-Beirat vertreten. Alle Maßnahmen werden konsequent von unten nach oben entwickelt. Die Zielbevölkerung betrachtet das Programm daher weitgehend als ihr eigenes (*ownership*). Das erklärt auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung.

Das Programm arbeitet dezentral über seine derzeit fünf Niederlassungen in der Projektregion. Ein Netz von Mikrofinanzinstitutionen soll allmählich die steuernden Funktionen übernehmen und dieses ursprüngliche Hilfsprogramm in eine Phase der wirtschaftlichen Selbstbestimmung überführen.

Tabelle 1: Finanzierung Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, WEP, ECHO, UNHCR

1. Abgeschlossene Finanzierungen

| | Projekt-Nr. | Beginn | Ende | Euro | IST |
|----------------------------------------|--------------------|---------------|-------------|-------------------|-------------|
| TZ Phase 1 | 1991.2210.2 | 1993 | 1996 | 3.988.077 | 100% |
| TZ Phase 2 | 1991.2210.2 | 1996 | 1997 | 2.505.330 | 100% |
| TZ Phase 3 | 1996.2238.2 | 1997 | 1999 | 4.039.206 | 100% |
| TZ Phase 4 | 1996.2238.2 | 1999 | 2001 | 4.601.627 | 100% |
| TZ Phase 5 | 2001.2271.3 | 2002 | 2003 | 3.297.833 | 100% |
| TZ NMNH | 1998.3835.5 | 1998 | 1998 | 783.299 | 100% |
| TZ NMNH | 2000.3894.3 | 2000 | 2001 | 818.067 | 100% |
| TZ NMNH | 2003.3087.9 | 2003 | 2003 | 1.200.000 | 100% |
| Kommunalförderung | 1996.2223.4 | 1999 | 2002 | 818.067 | 100% |
| Sondermittel ATP | 2002.2039.2 | 2002 | 2002 | 2.700.000 | 100% |
| KfW II | 1996.651.75 | 1996 | 1998 | 2.403.072 | 100% |
| KfW III | 1997.658.01 | 1998 | 2001 | 2.045.168 | 100% |
| KfW IV | 1999.656.09 | 2000 | 2002 | 5.112.919 | 100% |
| KfW V | 2001.655.71 | 2002 | 2002 | 1.533.876 | 100% |
| ECHO | 1 bis 7 | 1996 | 1999 | 4.000.000 | 100% |
| UNHCR (bilaterale Mittel) | | 1996 | 1998 | 551.126 | 100% |
| UNHCR (multilaterale Mittel) | | 1996 | 1999 | 1.471.921 | 100% |
| WEP frühere Programme | | 1996 | 2003 | 2.311.729 | 100% |
| Σ abgeschlossene Finanzierungen | | | | 44.181.316 | 100% |

2. Laufende Finanzierungen

| | Projekt-Nr. | Beginn | Ende | Euro | IST |
|----------------------------------|--------------------|---------------|---------------|-------------------|------------|
| TZ Phase 6 | 2003.2158.8 | 2004 | 2006 | 6.000.000 | 80% |
| KfW VI | 2003.650.15 | 2003 | 2005 | 5.000.000 | 98% |
| in Naturalien: | | t | Euro/t | | IST |
| WEP Schulkantinen *) | Schuljahr 2003/04 | 260 | 510,00 | 132.600 | 100% |
| WEP VCT/VCF *) | 2004 | 700 | 363,75 | 254.625 | 100% |
| WEP Schulkantinen *) | Schuljahr 2004/05 | 260 | 510,00 | 132.600 | 100% |
| WEP VCT/VCF *) | 2005 | 400 | 363,75 | 145.500 | 100% |
| Σ laufende Finanzierungen | | | | 11.665.325 | |

3. Finanzierungen insgesamt

| | Euro | % |
|-------------------------|-------------------|-------------|
| bilateral | 47.124.640 | 84% |
| multilateral | 8.722.001 | 16% |
| Σ Finanzierungen | 55.846.641 | 100% |

*) Getreide + Öl

US-\$/Tonne

Kurse:

Schulkantinen (2003/04) 612,00

Euro 1 = DEM 1,95583

Vivres contre travail (VCT) 436,50

Euro 1 = FCFA 655,957

Stand: 1. Mrz 05

Euro 1 = US-\$ 1,20000

2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Am 27. März fand in Bamako das Auswahlspiel für die Fußballweltmeisterschaft zwischen Togo und Mali statt; Mali unterlag. Anschließend kam es in Bamako zu den schwersten Ausschreitungen seit dem Umsturz von 1991. Als Konsequenz wurden die Verantwortlichen der Sicherheit, Gendarmerie und Polizei ihrer Posten enthoben.

Am 20. April lud Peace Counts, eine u. a. vom Auswärtigen Amt in Berlin geförderte Initiative, in den UN-Komplex in Bonn ein. Hier stellte deren Initiator, der Journalist Michael Gleich, dem Publikum das Programm Mali-Nord vor und diskutierte mit Henner Papendieck und Barbara Rocksloh-Papendieck die Frieden stiftenden Aspekte des Programms.

Am 24. Mai unterzeichnete der eigens dafür angereiste Staatspräsident Amadou Toumani Touré (ATT) in Rom ein Abkommen über 37 Million US-Dollar zwischen FIDA und Mali für die Finanzierung des *Programme d'investissement et de développement rural des régions du Nord* (PDRN).

Anfang Juni überfiel eine Gruppe Bewaffneter einen mauretanischen Grenzposten (mehr als 80 Mann Nennstärke) an der malischen Nordgrenze und richtete unter den Soldaten ein Blutbad an. Man sprach von einem Überfall der GSPC aus Algerien. In der Folge kam es zu algerischen Luftangriffen auf Konvois von Schmugglern in der nördlichen Sahara.

Im Juni wurden im Rahmen einer kleinen Regierungsumbildung in Mali zwei Minister ausgetauscht. Das Umweltministerium war davon nicht betroffen.

Die Regenzeit setzte frühzeitig ein. Bereits im Juni verzeichnete das Interventionsgebiet des PMN überdurchschnittliche Niederschläge. Im Juli verzeichneten viele Teile der sechsten Region (Timbuktu) mehr Niederschläge als im Jahr 2004 insgesamt. Die Flutwelle des Niger erreichte den Tessakant vier Wochen früher als im vergangenen Jahr.

Am 10. Juni verließ der bisherige Deutsche Botschafter, Ingmar Brentle, nach dreijähriger Amtszeit Mali. Der vorangegangene Deutsche Botschafter in Mali, Karl Prinz, übernahm am gleichen Tag für vier Wochen die Amtsgeschäfte der Botschaft als *chargé d'affaires*.

Am 20. Juni fand in der Kreisstadt Diré die Gründungsversammlung der Tilly Finances S.A. statt. Dies ist, nach AZAOUAD Finances in Léré und HAUSSA Finances in Attara, die dritte Gründung einer Kleinbank im Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord. Tjilly Finances S.A. nahm seine Arbeit im Juli auf. Das neue Bankgebäude wird auf dem Gelände der bisherigen Niederlassung des PMN entstehen.

Am 14. Juli eröffnete der malische Staatspräsident Amadou Toumani Touré (ATT), in Anwesenheit seines Premierministers Ousmane Issoufi Maiga, mehrerer Minister, sowie von Botschafter und Vertretern multinationaler Organisationen den neuen Verwaltungssitz der Behörde Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales (ANICT).

Am 16. Juli luden die Vertreter der UN-Organisationen in Bamako im Hotel Amitié zu einem Treffen mit Professor Jeffrey Sachs ein, dem Sonderbeauftragten von Kofi Anan für die Millenniumsziele ein. Sachs stellt sein Projekt der Millennium-Dörfer für Mali vor.

Am 20. Juli traf das Koordinationsteam des PMN im Büro der Weltbank in Ouagadougou Herrn Abdoulaye Touré, den zuständigen Projektmanager. Es ging um die künftige Abstimmung mit dem Programme National d'Infrastructures Rurales (PNIR).

Am 28. Juli regnete es zum letzten Mal (Stand: Mitte September) im Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord; das hat verheerende Folgen für den Ackerbau (außerhalb der Bewässerungsflächen) und für die Viehwirtschaft.

Am 31. Juli schloss das PMN seine bisherige Vertretung in Goundam.

Am 1. und 2. August lud das Programm Mali-Nord die Leiter seiner Niederlassungen und die Vertragsunternehmer des Programms zu einer Planungssitzung nach Bamako ein. Diese diente dazu, sich über die anlaufende Anbausaison 2005 auszutauschen, die anstehenden Missionen durchzusprechen und die Planung für Mali-Nord VII ab 2006 vorzubereiten.

Am 2. August trat der neue Deutsche Botschafter, Dr. Reinhard Schwarzer, seine Dienstgeschäfte in Bamako an.

Am 8. August begannen die Betriebsferien im PMN, sie dauern bis einschließlich 19. September.

3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projekträger: Seit dem November 2002 liegt die *tutelle* beim Ministère de l'Environnement (ME). Dies war die sechste institutionelle Änderung innerhalb von elf Jahren. Der Veterinär Dr. Amadou Diallo ist seitdem zuständiger Conseiller Technique im ME. Ihm obliegt der "sui-vi" des PMN.

Politische Rahmenbedingungen: ATT's Allparteienregierung stellt einen Kompromiss mit allen politisch entscheidenden Kräften im Lande dar. Im Mai 2004 wurde Ousmane Issoufi Maïga, zuvor erst Sport- dann Transportminister, zum Ministerpräsidenten ernannt. Die politischen Rahmenbedingungen haben sich dadurch nicht grundsätzlich verschlechtert (im ME gab es keinen Wechsel).

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). In ihm sind alle wesentlichen Ethnien und politischen Strömungen des Interventionsgebiets vertreten. Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein Vertreter im Beirat spielt in ihm eine Rolle. Gerade in Zeiten raschen institutionellen und personellen Wechsels erweist sich die unabhängige soziale und politische Konstruktion des Programms als wichtig. Das Umweltministerium hat dem nationalen Koordinator des PMN, Yehia Ag Mohamed Ali, die Unterschriftsvollmacht für die Mittelabrufe des neuen FZ-Programms Mali-Nord VI erteilt. Das unterstreicht den unabhängigen Status des PMN. Seit 2002 führt Ali Sankaré als „permanenter Sekretär“ die Geschäfte des Beirats, nimmt für ihn Stellung (etwa zur Evaluierung) und hat in dieser Funktion auch die Evaluierungsmission begleitet.

Projektgebiet: 30 Landgemeinden der fünf Kreise der Region Timbuktu zählen zum unmittelbaren Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord; rechnet man die von Einzelmaßnahmen berührten Nachbargemeinden am Rande des Interventionsgebietes mit hinzu (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so erhöht sich die Zahl um ein halbes Dutzend.

Niederlassungen: seit Oktober 2003 unterhält das Programm fünf Niederlassungen (*antennes*) in Attara, Diré, Gourma-Rharous, Koumaira und Tin Zongho, sowie ein „Relais“ in Léré. Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Niederlassung des PMN besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre de passage* sowie Logistik und Funkverbindung. In den „jungen“ Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und Rharous) hat die Arbeit erst in den Jahren 2000 bzw. 2001 begonnen. - Die Aufgaben des

PMN sind an jedem Ort endlich und nach etwa sieben Jahren reicht der Investitionsschub aus, sofern die Bedingungen vor Ort überhaupt eine tragfähige wirtschaftliche Entwicklung erlauben. Anschließend geht es um Maßnahmen der Nachbetreuung.

Relais: Die Niederlassung in Léré hat im August 2002 ihre Arbeit in Form eines eigenständigen Programms beendet. Die Anlage in Léré wird jedoch als logistisches Relais beibehalten. Dessen Fortbestand war wesentliche Voraussetzung für den Erfolg des Programms der Nahrungsmittelnothilfe im Frühjahr und Sommer 2003. Die Niederlassung in Goundam wurde im Oktober 2003 geschlossen. Seither beschäftigt das PMN dort einen Koordinator für das Schulprogramm und eine kleine Station mit Büro und Lager samt Telefon und Funk. Mit dem Auslaufen des Schulprogramms wurde diese kleine Vertretung in Goundam am 31. Juli geschlossen.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe, mit den betroffenen Gemeinden und Kreisen. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die 43 fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen acht malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

Finanzierung: Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) - von 1995 bis 1999 - hat sich das Programm Mali-Nord seit April 2000 in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der engen Verbindung von FZ und TZ wurzelt (Kooperation von KfW und GTZ). Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms ergänzen diese Kooperation sinnvoll.

4. Das TZ-Programm

4.1 Komponente 1

Die ersten Komponente befasst sich mit der systematischen landwirtschaftlichen Nutzung der natürlichen Ressourcen: Anlage von Bewässerungsfeldern, von Deichen und Einlassbauwerken nebst den zugehörigen Hecken, Gärten u. a. m.

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, neun Geländewagen, zehn Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons sowie ein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert Einzelmaßnahmen des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung, der Steigerung wie des Schutzes der landwirtschaftlichen Produktion (Bewässerungslandwirtschaft, Schädlingsbekämpfung), der Aussöhnung und Konflikteindämmung, der Unterstützung von Schulen und Schulkantinen, der Förderung von Gemeinden sowie der Dezentralisierung, der Förderung vernakulärer Kultur und der Unterstützung von eigenverantwortlichen Aufklärungskampagnen gegen AIDS und weibliche Genitalverstümmelung.

4.2 Komponente 2

Auch im 11. Jahr des Programms Mali-Nord sind Maßnahmen des Konfliktabbaus und der Konfliktsteuerung weiterhin integraler Bestandteil des PMN. Es geht inzwischen fast immer darum, Konflikte um die Bodennutzung außerhalb von Justiz und Verwaltung zu schlichten. Der lokale Schwerpunkt liegt in den Kreisen von Diré und Gourma-Rharous.

Fachliche Betreuung und Begleitung:

Mit dem Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Élevage et à la Réglementation (SLACAER) bestehen die Vereinbarungen auf Ebene der Kreise und Gemeinden weiter. Die Anzahl der Berichte wurde verringert (früher monatlich, jetzt drei Mal pro Kampagne). Die Anzahl der beschäftigten Mitarbeiter variiert je nach betroffenem Abschnitt zwischen einem (Attara) und sechs (Diré). Die Zusammenarbeit mit dem SLACAER erweist sich vor allem beim Pflanzenschutz und der Bekämpfung von Plagen (im vergangenen Jahr die Heuschrecken) als unerlässlich.

Mit den vier privaten Dienstleistungsunternehmen (*Amenagisten*) sind die Verträge für die laufende Anbausaison erweitert worden. Die Amenagisten hatten sich Anfang 2005 zusammengesetzt, die Beratungsinhalte vereinheitlicht und die Beratungsmodule vervollständigt. Sechs Module sind ausgearbeitet worden und dienen den Beratern vor Ort als Anleitung: Modul 1: Organisation; Modul 2: Anbautechniken; Modul 3: Wassermanagement, Unterhalt der Anlagen und der Motorpumpen; Modul 4: Anlage von Windhecken; Modul 5: Saatgutproduktion; Modul 6: Buchführung.

In Attara ist seit Mai 2005 ein neuer Beratungsvertrag für Nouhou Maiga hinzugekommen (zunächst ein Berater, später ggf. zwei) und in Diré werden 2005 weitere 20 PIV in die Beratung aufgenommen (dann 80 PIV); es handelt sich um Bewässerungsfelder, die in den 1990er Jahren mit Mitteln von ECHO eine erste Anschubfinanzierung erhalten hatten. Insgesamt geht es darum, die Nachhaltigkeit und die Produktivität zu sichern, bzw. auf breiter Front anzuheben.

Die Beratung ist stark an den Standort gebunden. Die Berater kennen inzwischen ihre Kundenschaft, deren Vorlieben und Schwächen. Umgekehrt sind sie den Bauern bekannt und erwecken bei ihnen Vertrauen. Selbst unter so vergleichsweise günstigen Voraussetzungen will es in Diré, im Kessou oder Rharous nur mit größter Mühe gelingen, Innovationen durchzusetzen, z. B. die tierische Anspannung, die am Bara Issa und in Attara bereits zum Alltag zählen.

Das Spektrum der TZ-Maßnahmen variiert ansonsten nach Standort und Dauer der Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Die Ausgaben wurden im Berichtszeitraum im wesentlichen auf die laufenden Verpflichtungen beschränkt: Schulen bzw. Schulkantinen und Begleitung des FZ-Investitionsprogramms durch den SLACAER.

Webseite

Seit mehr als fünf Jahren (Beginn: EXPO 2000) unterhält das PMN eine eigene Webseite: www.programm-mali-nord.de. Sie gibt Auskunft über die geographischen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhänge des Programms Mali-Nord, über finanzierte Maßnahmen und - meist monatlich - über aktuelle Entwicklungen. Von März bis August 2005 wurden verzeichnet:

| Website | hits | files | pageviews | sessions | kbytes sent |
|--------------------|--------|--------|-----------|----------|-------------|
| Ø lfd. Halbjahr | 33.263 | 26.295 | 6.694 | 2.612 | 504.538 |
| Ø voriges Halbjahr | 40.000 | 32.000 | 6.820 | 2.650 | 666.262 |
| Veränderung | -17% | -18% | -2% | -1% | -24% |

Die Zahlen liegen bei der Anwahl der Seite (*hits* und *files*) um knapp 20 % unter denen des vorangegangenen Halbjahres - damals hatte wegen der Heinrich-Barth-Konferenz besonders reger Andrang geherrscht -, bei den tatsächlichen Nutzungen (*pageviews* und *sessions*) liegen die Zahlen fast auf dem gleichen Niveau.

4.3 Komponente Finanzsystementwicklung

Ziel der Komponente ist es, durch die Bereitstellung eines angepassten Angebots an Finanzdienstleistungen die Selbsthilfefähigkeit der Bevölkerung dieses wirtschaftlich und klimatisch schwierigen Gebietes zu stärken. Hierbei stehen die Schaffung von nachhaltigen Institutionen in einem an sich schwierigen Umfeld und die Komplementarität zu den anderen Aktivitäten des PMN im Vordergrund.

Im Rahmen des Aufbaus der Mikrofinanzinstitution Azawad Finances in Léré wurde in den letzten Jahren ein Modell zur lokalen Versorgung mit Finanzdienstleistungen im ländlichen Raum erfolgreich getestet. Es besteht in seinem Kern aus einer regionalen Finanzinstitution, die als Aktiengesellschaft mehrheitlich von einer breiten Schicht von lokalen KMUs kapitalisiert wird. Die Institution besitzt in ihrem Umfeld eine solide soziale Verankerung, wie in Mikrofinanzinstitutionen besteht starker sozialer Druck zur Rückzahlung. Eine enge Zusammenarbeit mit der malischen Entwicklungsbank BNDA (Banque Nationale de Développement Agricole) ermöglicht die Refinanzierung und ein breit gefächertes Angebot an Bankdienstleistungen.

Dieses in der Region Léré erfolgreich und mit sehr guten Rückzahlungsraten getestete Modell findet in Mali höchste Beachtung. Aufgabe der Komponente in der jetzigen Phase ist es, dieses Modell an drei weiteren wichtigen Marktstandorten des Nordens von Mali zu replizieren und damit einen entscheidenden Beitrag zur Wirtschaftsentwicklung im ärmsten Gebiet des Landes zu leisten. Hierbei wird auch die Komplementarität zu den Investitionen des PMN im Bereich des Bewässerungsfeldbaus gesucht. Anpassungen der Form der Institution und deren Produktpalette an den jeweiligen Standort sind Teil der Strategie.

Weiterentwicklung von Azawad Finances in Léré

Die erste gegründete regionale Finanzinstitution in Léré ist heute in ihrem Alltagsgeschäft autonom handlungsfähig. Verwaltungsrat und Personal sind in der Lage das Kundengeschäft und das Finanzmanagement selbstständig zu führen. Am 30. Juni 2005 hat Azawad Finances sein drittes Geschäftsjahr abgeschlossen. Die Ergebnisse sind hierbei die bisher besten seit Gründung der Institution. Hierzu trugen insbesondere die Konsolidierungsanstrengungen des letzten Jahres bei:

- Eine verstärkte Mobilisierung von Spareinlagen, vor allem in Richtung der Viehzüchter. Für diese stellen monetäre Spareinlagen einen Versicherungsmechanismus dar. Im ersten Halbjahr 2005 erhöhten sich die Einlagen um 50%.
- Verbessertes Liquiditätsmanagement, vor allem durch optimierte Ressourcentransformation.
- Die Überarbeitung der Prozeduren zur Kreditvergabe und zum Monitoring der Kreditnehmer führte zu einem weiteren Rückgang der verspäteten Rückzahlungen und der Ausfälle. Alle seit Oktober 2004 vergebenen Kredite wurden 100% zurückgezahlt. Die Einführung einer speziellen Software für Kreditverwaltung stellt jetzt dem Management und dem Verwaltungsrat von Azawad die Situation in Echtzeit zur Verfügung.

Die Einrichtung einer gemeinsamen Innenrevision für alle drei Banken hat die Kontrollfrequenz verstärkt. Die Konten von Azawad wurden darüber hinaus einer externen Buchprüfung unterzogen und von der BCEAO und dem Finanzministerium als Aufsichtsbehörden geprüft.

Auch die Ausbildung wird für alle drei Banken teilweise gemeinsam durchgeführt. Ein dreiwöchiger theoretischer Kurs wurde in Bamako im Mai 2005 durchgeführt. Er ergänzt praktisches Lernen in den Banken selbst.

Die Einbindung des Verwaltungsrates in die Kreditvergabe und –verwaltung, eine Tradition bei Azawad, hat sich weiter verstärkt. Häufigere Sitzungen des Kreditvergabeausschusses

ermöglichen nun eine Vergabe innerhalb von zwei Wochen nach Antragstellung. Angesehene Verwaltungsratsmitglieder sind auch in das Monitoring eingebunden. Sie erinnern etwa Kreditnehmer an die bald fälligen Raten und erzeugen Rückzahlungsdruck – mit ausgezeichneten Ergebnissen.

Der bessere Zugang zu Refinanzierung hat ermöglicht, das Geschäftsvolumen beträchtlich zu erhöhen. Hierzu haben eine Vorauszahlung der GTZ, sowie eine internationale Garantie der DZ-Bank (Frankfurt) beigetragen, die ermöglichten, die Refinanzierungslinien bei der BNDA zu erhöhen (von 100 auf 150 Millionen FCFA).

Finanzstatus:

Die Bilanz vom 30. Juni 2005 weist eine substantielle Zunahme des Ertrages vor Steuern aus. Hierfür ist zuallererst die Steigerung des Kreditgeschäftes verantwortlich, das sich auf 351 Millionen FCFA verdoppelt hat. Diese Ausweitung des Geschäftes ging nicht mit einer Schwächung der Portfolioqualität einher, im Gegenteil.

Das Eigenkapital stieg seit Jahresbeginn von 74 auf 80 Millionen FCFA, was das Vertrauen der lokalen Unternehmerschaft in die Institution unterstreicht.

Die Spareinlagen stiegen im gleichen Zeitraum von 155 auf 211 Millionen FCFA. Alle Leistungsindikatoren sind weit über den gesetzlichen Mindeststandards (siehe beigefügte Tabelle).

Wenn, wie vorgesehen, weitere Refinanzierungsressourcen in den nächsten Monaten zugänglich werden, sind die Entwicklungsperspektiven von Azawad Finances sehr positiv zu bewerten. Das Ziel ist, in den nächsten 12 Monaten 500 Millionen FCFA Kreditvolumen zu erreichen und Spareinlagen in Höhe von 250 Millionen FCFA. Für Ende 2005 wird ein Gewinn von 20 Millionen FCFA erwartet.

Tabelle 2: Wichtige Indikatoren für Azawad Finances, Léré

| | 2002 | 2003 | 2004 | Juni 2005 |
|-------------------------------------|--------|--------|--------|-----------|
| Liquide Mittel | 123.1% | 234.2% | 309.0% | 108.4% |
| Eigenkapital | 56.1% | 55.0% | 42.2% | 34.4% |
| Risikoabdeckung durch Eigenmittel | 77.0% | 65.4% | 98.5% | 52.0% |
| Eigenfinanzierung | 95.1% | 99.6% | 66.9% | 63.9% |
| Portfolioqualität | | | | |
| Rückzahlungsverspätung 60 Tage | 0.3% | 2.1% | 4.1% | 2.0% |
| Rückzahlungsquote | 99.8% | 98.1% | 96.8% | 98.4% |
| Risiko mit dem größten Kunden | 3.2% | 3.6% | 4.6% | 3.9% |
| Leistungsfähigkeit | | | | |
| Marge auf Kredite | 26.7% | 32.4% | 37.1% | 16.9% |
| Kapitalertrag | 13.7% | 14.3% | 4.5% | 10.8% |
| Rendite aus eingesetzten Ressourcen | 3.9% | 3.2% | 0.8% | 1.5% |

Entwicklung der Finanzinstitution in Attara (Haoussa Finances)

Die Finanzinstitution in Attara hat Mitte März 2005 ihre Geschäftstätigkeit aufgenommen. Da die Kundschaft eine sehr viel stärker landwirtschaftlich orientierte Struktur mit entsprechenden Risiken aufweist, hat der Verwaltungsrat von Haoussa Finances zunächst eine eher vorsichtige Kreditvergabepolitik eingeschlagen, um die noch junge Institution nicht zugefährden.

Die ersten 20 Millionen FCFA an Krediten wurden im wesentlichen aus Eigenkapitalmitteln vergeben. Um anfangs möglichst viele kleinere Kredite zu vergeben, wurden der höchste Kreditbetrag in der Anfangsphase auf 500.000 FCFA (762 EUR) limitiert. Die Dauer wurde auf vier Monate begrenzt, die meisten Kredite wurden für Handelsaktivitäten vergeben.

Alle Kredite dieses ersten Vergabezyklus wurden im Juli/August 2005 vollständig zurückgezahlt. Alle Rückzahlungen wurden sofort als Kredite an andere Kunden ausgereicht. Mit der tatsächlichen Aufnahme des Geschäfts wurde Haoussa Finances eine Realität für die Unternehmer der Region Attara. Die Zahl der Aktionäre ist seit der Gründung um 20% gestiegen. Wie bereits in Léré eingerichtet, wird jetzt eine Refinanzierung von außen vorbereitet. Angesichts einer sehr hohen Nachfrage wird das Volumen der möglichen Refinanzierung die Geschwindigkeit der Portfolioentwicklung bestimmen, und damit indirekt die Profitabilität der Institution und ihre Rolle für die Wirtschaftsentwicklung.

Die Abnahme des Gebäudes in Attara Ende Mai 2005 hat den Start des Spargeschäfts ermöglicht. Sichteinlagen entwickeln sich, für längere Sparanlagen ist die Jahreszeit (Monate vor der neuen Ernte, mit vielen Ausgaben aber wenigen Einnahmen) nicht günstig.

Mit einem relativ geringen anfänglichen Eigenkapital (20 Millionen FCFA) und erst angelauener Mobilisierung von Spareinlagen ist das Volumen der Institution noch beschränkt im Vergleich zu Azawad Finances in Léré. Die Zinseinnahmen decken gerade die noch geringen laufenden Kosten der Institution. Diese Situation wird sich aber in den nächsten Monaten mit dem Erhalt einer Refinanzierungslinie rasch ändern. Ziel ist bis Ende 2005 das Kreditvolumen zu verdreifachen. Dies wird dann auch ermöglichen, verstärkt über den Ort Attara hinaus Kunden im ländlichen Umfeld zu bedienen. Ein weiteres neues Feld wird die Finanzierung der Reisproduktion sein.

Die Ausdehnung der Aktivitäten wird durch Ausbildung des Personals der Institution intensiv vorbereitet. Hierbei stehen unter anderem die Informatisierung der Buchhaltung und das Front-Office-Geschäft im Vordergrund.

Tabelle 3: Indikatoren für Haoussa Finances SA

| SITUATION von Haoussa Finances SA (Attara) am 30.08.2005 | |
|---------------------------------------------------------------------|------------|
| Betriebsaufnahme: 21/04/2005 | |
| Eigenkapital | |
| Zahl der Aktionäre | 422 |
| Eingezahltes Kapital | 20.735.000 |
| | |
| Spareinlagen | |
| Sparsumme | 1.803.035 |
| Zahl der Sparkunden | 41 |
| Kredite | |
| Kreditsumme | 19.250.000 |
| Zahl der Kreditkunden | 76 |
| | |
| Betriebskosten | |
| Einnahmen | 2.310.000 |
| Auf die Periode bezogene Einnahmen | 650.000 |
| Betriebskosten | 1.680.000 |

Angaben in FCFA

Start der regionalen Finanzinstitution in Diré (Tjilly Finances)

Der Kreis von Diré besitzt einerseits eine bedeutende Agrarproduktion mit sowohl großen Produzenten als auch einer großen Zahl von Kleinbauern auf den Bewässerungsfeldern. Diese Agrarlandschaft wird ergänzt durch den zentralen Marktort Diré, der einen wichtigen Handelsknotenpunkt darstellt, sowie einer Anzahl von sekundären Zentren. In der Stadt Diré gibt es größere und kleinere Händler, die als Aktionäre das Rückrat der Institution darstellen. Die Nachfrage dieser verschiedenen Gruppen wurde im Rahmen einer Untersuchung im April 2005 genauer erfasst.

Die Herausforderung für die neue Finanzinstitution ist, die verschiedenen Gruppen in ihrer ganzen Bandbreite vom großen Händler bis zum kleineren Bauern oder Handwerker mit geeigneten Produkten und Vergabemechanismen zu bedienen. Hierbei geht es auch um die Frage der zukünftigen Dezentralisierung in die größeren Sekundärzentren bei vertretbaren Kosten. Insgesamt sind die Entwicklungsperspektiven sehr gut mit einem Geschäftsvolumen, das nach einer Anlaufphase doppelt so hoch sein dürfte wie in Léré. Die größten Herausforderungen für die neue Institution sind das Portfoliorisiko auch in einem schwierigen Umfeld niedrig zu halten, die für die Befriedigung der Nachfrage notwendigen Ressourcen zu mobilisieren und das erwartete rasche Wachstum in allen Komponenten der Institution ohne Gefährdung zu absorbieren.

In der Region Diré nehmen die 10.000 ha Bewässerungsland eine zentrale wirtschaftliche Stellung ein. Deshalb wird in einem zweiten Schritt des Ausbaus der Bank ein Treuhandfonds eingerichtet, der den Bereich der Perimeterfinanzierung abdeckt und zugleich Risiken in diesem Bereich begrenzt, die von der noch jungen Institution nicht allein getragen werden können.

Die Institution Tjilly Finances wurde am 20. Juni 2005 gegründet. Der Gründungsversammlung gingen voraus:

- Eine Analyse der Nachfrage der verschiedenen potentiellen Kundengruppen
- Eine Informationskampagne in der ganzen Region, in die auch eine ‚Radio Rurale‘ erfolgreich eingebunden war. Bei dieser Kampagne mit Versammlungen in allen Gemeinden wurden die wesentlichen Merkmale und Funktionsweisen einer solchen Institution mit einfachen Worten dargestellt. Hierbei standen unter anderem folgende Merkmale im Vordergrund: die verschiedenen Dienstleistungen im Spar- und Kreditbereich, der schrittweise Ausbau der Aktivitäten, die Notwendigkeit die Risiken abzusichern (unter anderem durch ausreichende Kapitalisierung durch die Zielgruppen selbst), die zentrale Rolle der Ersparnismobilisierung, die Rolle des Verwaltungsrates und der Führungskräfte.

Getragen wurde der Gründungsprozess durch ein zwanzigköpfiges ‚Comité Technique‘ das alle Berufsgruppen und Teilregionen repräsentierte. Dieses diskutierte und präziserte die Ausrichtung der Institution. Es traf sich zu mehr als 20 Sitzungen zwischen März 2005 und der Gründungsversammlung und erarbeitete mit dem Projekt alle wesentlichen Merkmale der Institution: Kapitalisierungsstrategie, Nominalwert der Aktie, interne Regeln, Produktpalette, Kreditpolitik in der Startphase, Zusammensetzung des Verwaltungsrates und des angestellten Personals, Aufgabenverteilung zwischen Rat und Management, etc.

241 von 261 Aktionären nahmen an der Gründungsversammlung teil. Der Verwaltungsrat wurde gewählt, und der Direktor berufen. Dieser stellte in der Folge sein fünfköpfiges Team zusammen. Eine intensive theoretische und praktische Ausbildungsphase folgten. Das Buchhaltungssystem und die interne Organisation der Finanzinstitution wurden eingerichtet.

Die Registrierung der die Institution ‚Tjilly Finances‘ tragenden Gesellschaft erfolgte am 15. Juli 2005 und die Geschäfte wurden aufgenommen. Eine provisorische Geschäftsstelle

wurde eingerichtet, ein endgültiges Bankgebäude wird derzeit durch den Erwerb und die Renovierung eines vorhandenen Grundstücks und Gebäudes geschaffen, der bisherigen Niederlassung des Programms Mali-Nord. Rasch wurden die ersten 70 Millionen an Krediten vergeben. Die wesentlichen Kennzahlen per 31.8.2005 finden sich in Tabelle 4.

Tabelle 4: Indikatoren für Tjilly Finances SA

| SITUATION von TJILLY Finances SA (Diré) am 30.08.2005 | |
|------------------------------------------------------------------|------------|
| Betriebsaufnahme: 19/07/2005 | |
| Eigenkapital | |
| Zahl der Aktionäre | 482 |
| Eingezahltes Kapital | 65.770.000 |
| | |
| Spareinlagen | |
| Sparsumme | 959.130 |
| Zahl der Sparkunden | 32 |
| | |
| Kredite | |
| Kreditsumme | 70.150.000 |
| Zahl der Kreditkunden | 133 |
| | |
| Betriebskosten | |
| Einnahmen | 970.000 |
| Auf die Periode bezogene Ein- nahme | 9.812.000 |
| Betriebskosten | 1.300.000 |

Angaben in FCFA

Perspektiven

Nach Ende der Regenzeit werden die vorbereitenden Arbeiten für die Gründung der vierten Finanzinstitution in Saraféré beginnen. Eine weitere Gründung könnte aufgrund einer derzeit verhandelten Vereinbarung zwischen IFAD und GTZ in Tonka erfolgen.

Neben den Neugründungen sollen die Konsolidierung der bestehenden Institutionen und die Diversifizierung des Dienstleistungsangebots im Vordergrund stehen. Hierbei wird die Finanzierung des Reisanbaus eine wichtige Rolle spielen.

5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI

Die Tabelle der 18 neuen Bewässerungsfelder (PIV) des Jahres 2005 war bereits im vergangenen Bericht (Nr. 21) enthalten. Alle diese Felder sind angelegt worden und werden in dieser Saison genutzt.

Angesichts der beschränkten Mittel des laufenden Jahres - der Kampf gegen die Wüstenheuschrecke im Herbst 2004 hatte einen großen Teil der noch zur Verfügung stehenden Mittel aufgezehrt - hat das Programm Mali-Nord versucht, unter dem Gesichtspunkt der Nachhaltigkeit die Beratung und Betreuung stringent auszurichten und auch diejenigen Perimeter und Mare einzubeziehen, die im Zuge der Nothilfe (von 1995 bis 1999) ausgebaut worden sind. Die Betreuung (*encadrement*) soll die Flächen insgesamt abdecken und produktionssteigernde Maßnahmen sollen möglichst lückenlos eingeführt werden. Das war ganz erfolgreich, etwa bei der Erneuerung des Saatgutes.

Wichtig ist diese Abrundung auch für die neu entstehenden Kleinbanken. Je mehr über die Nutzergruppen, deren Struktur, Organisation und Verhalten bekannt ist, desto eher lassen sich Sparbeträge mobilisieren und Kredite an sie auslegen.

In der laufenden Saison erhöht sich die Zahl der vom Programm Mali-Nord betreuten PIV auf 237 mit einer Fläche von etwas mehr als 7.000 Hektar. Die erwarteten Erträge schwanken zwischen 4 und 6 Tonnen ungeschältem Reis (*paddy*): Insgesamt sollen mehr als 40.000 Tonnen *Paddy* produziert werden. Die Einzelheiten sind in der nachfolgenden Tabelle nachzulesen.

Hinzu kommen 68 Mare mit einer kultivierbaren Fläche von knapp über 24.000 Hektar. Die erwarteten Hektar-Erträge liegen zwischen 600 kg (in Regenwasser-Maren) und bei einer bis anderthalb Tonnen beim Tiefwasserreis. Die Ernte könnte sich (unter günstigen Umständen) auf knapp 25.000 *Paddy* belaufen; sie ist jedoch vom Wasserstand des Niger und von den Regenfällen kurz nach der Aussaat abhängig und deshalb höchst unsicher. In den vergangenen Jahren waren regelmäßig Teil-, in manchen Gegenden sogar Totalausfälle zu verzeichnen.

Zusammenarbeit mit anderen Gebern und Programmen

Erhebliche Zeit und Anstrengung ist in die Koordination mit anderen Gebern geflossen. Der Bedarf an verstärkter Absprache und Koordinierung geht darauf zurück, dass Kleinbewässerung jahrelang von der internationalen Entwicklungspolitik eher gemieden wurde, weil sie nicht rentabel sei. Im Zuge der Armutsbekämpfung (Jeffrey Sachs) rückt diese wieder ganz in den Vordergrund. Das macht sich im Norden Malis stark bemerkbar. Woher, wenn nicht aus den Bewässerungsfeldern soll sich wirtschaftliches Wachstum denn auch speisen? Wie, wenn nicht so, sollten sich die Menschen hier denn sonst ernähren?

Am ältesten sind die Diskussionen mit dem FIDA (IFAD). Seit Jahren befragen alle Missionen des FIDA das Programm Mali-Nord nach dessen Ansatz und Arbeitsweise in der Bewässerungslandwirtschaft. Am intensivsten war dies bei der Vorbereitung des neuen FIDA-Projekts der Fall. Das Programm Mali-Nord hat den Gutachtern des FIDA seinen Ansatz im Einzelnen erläutert und eine komplette technische Beschreibung samt kaufmännischem Angebot vorgelegt. Diese fanden jedoch keinen Eingang in die Projektbeschreibung. Das FIDA-Projekt rekrutiert zur Zeit sein Personal. Das Projekt wird sich auf die Kreise von Gourma-Rharous (Region Timbuktu) und Bourrem (Region Gao) konzentrieren und seine Vorhaben von Timbuktu aus koordinieren. Das Programm Mali-Nord ist zur Zusammenarbeit bereit.

Tabelle 5: PIV und Mare im Rahmen des FZ-Programms

| Abschnitt | PIV | | | | | Mare | | | |
|--------------|--------------|------------|--------------|-------------------------|------------------------------------|-------------|---------------|-------------------------|------------------------------------|
| | Betreuer Nr. | Anzahl PIV | Fläche (ha) | Ø Ertrag geplant (t/ha) | Ernteertrag insgesamt erwartet (t) | Anzahl Mare | Fläche (ha) | Ø Ertrag geplant (t/ha) | Ernteertrag insgesamt erwartet (t) |
| Attara | 1 | 9 | 250 | 4 | 1.000 | 4 | 1.010 | 0,6 | 606 |
| | | 21 | 630 | 6 | 3.780 | | | | |
| | | 30 | 880 | | 4.780 | 4 | 1.010 | | 606 |
| Bara Issa | 1 | 10 | 430 | 6 | 2.580 | 8 | 870 | 1 | 870 |
| | 2 | 10 | 390 | 6 | 2.340 | 3 | 370 | 1 | 370 |
| | 3 | 13 | 430 | 6 | 2.580 | 7 | 860 | 1 | 860 |
| | 4 | 9 | 310 | 6 | 1.860 | 1 | 150 | 1 | 150 |
| | | 42 | 1.560 | | 9.360 | 19 | 2.250 | | 2.250 |
| Tonka | | 2 | 70 | 6 | | | | | |
| Kessou | 1 | 7 | 145 | 5,5 | 798 | 4 | 80 | 1,5 | 120 |
| | 2 | 8 | 215 | 5,5 | 1.183 | 5 | 210 | 1,5 | 315 |
| | 3 | 15 | 435 | 5,5 | 2.393 | | | | |
| | 4 | 19 | 595 | 5,5 | 3.273 | 4 | 300 | 1,5 | 450 |
| | | 49 | 1.390 | | 7.645 | | 590 | | 885 |
| Diré | 1 | 13 | 275 | 6 | 1.650 | 9 | 2.610 | 1 | 2.610 |
| | 2 | 13 | 255 | 6 | 1.530 | 7 | 11.600 | 1 | 11.600 |
| | 3 | 13 | 280 | 6 | 1.680 | 9 | 1.350 | 1 | 1.350 |
| | 4 | 33 | 1.490 | 6 | 8.940 | 4 | 1.330 | 1 | 1.330 |
| | 5 | 15 | 200 | 6 | 1.200 | 2 | 1.850 | 1 | 1.850 |
| | | 87 | 2.500 | | 15.000 | 31 | 18.740 | | 18.740 |
| Rharous | 1 | 4 | 150 | 5 | 750 | 2 | 160 | 1,5 | 240 |
| | 2 | 8 | 212 | 5 | 1.060 | 7 | 495 | 1,5 | 743 |
| | 3 | 15 | 405 | 5 | 2.025 | 4 | 270 | 1,5 | 405 |
| | 4 | | | | | 1 | 600 | 1,5 | 900 |
| | | 27 | 767 | | 3.835 | 14 | 1.525 | | 2.288 |
| Total | 18 | 237 | 7.167 | | 40.620 | 68 | 24.115 | | 24.769 |

Das Welternährungsprogramm hat im Berichtszeitraum Mittel aus Japan erhalten, die von der Elfenbeinküste nach Mali umgewidmet wurden und dazu dienen sollen, Vorhaben der Kleinbewässerung zu finanzieren. Auch hier war das Programm Mali-Nord zentral beteiligt, hat die Missionen im vergangenen Jahr betreut, hat alle technischen Auskünfte erteilt und schließlich ein Angebot abgegeben. Auch hier hat sich der Geldgeber am Ende entschlossen, selbst tätig zu werden und sein eigenes Personal zu entsenden. Inzwischen ist eine japanische Koordinatorin in Bamako eingetroffen. Man wird sehen müssen, wie sich eine eventuelle Zusammenarbeit gestaltet.

Auch das *Programme de Développement de la Production Agricole au Mali* (PRODEPAM) von USAID, es existiert seit mehr als einem Jahr, enthält eine Komponente Kleinbewässerung. Dieses Programm arbeitet mit den Landwirtschaftskammern zusammen und lässt sich

von diesen vorschlagen, wo seine Mittel investiert werden sollen. Statt neue Bewässerungsfelder zu finanzieren, die erhebliche Mittel binden, hat sich das PRODEPAM für das Jahr 2005 in der Region Timbuktu sechs (sic!) Bewässerungsfelder vorgenommen, die zu „rehabilitieren“ seien. Diese PIV liegen weit verstreut im Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord. Um störenden Einfluss (mit geringem Mitteleinsatz) zu unterbinden, hat das Programm Mali-Nord den neuen Leiter von USAID, Herrn Alex Newton, eingeladen und ihm in Gegenwart seines Projektbeauftragten für den Norden Ansatz und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord erläutert und für eine sinnvolle Arbeitsteilung geworben. USAID will prüfen, ob und wieweit das PMN beauftragt werden kann, auch für die Amerikaner tätig zu werden. In jedem Fall einigte man sich darauf, solche punktuellen Interventionen künftig zu vermeiden und eine vorherige Abstimmung zu suchen.

Am wichtigsten wird auf Dauer die Zusammenarbeit bzw. die Abstimmung mit der Weltbank sein. Fünf Jahre lang hat sich deren *Programme National d'Investissements Rurales* (PNIR) mit Vorhaben der Kleinbewässerung im Norden Malis extrem schwer getan oder sie gänzlich ad acta gelegt. Im letzten Jahr seiner regulären Laufzeit (2005) sollten nun die Versäumnisse nachgeholt werden, auch hier in Form so genannter „Rehabilitation. Unklar bleibt, worum es sich handelt, meist wohl um die Neuvermessung und die Aufschüttung der Kanalwände.

Das PNIR wird nicht selbst tätig, sondern arbeitet im Landwirtschaftsministerium mit der für die Raumplanung zuständigen Direktion zusammen. Die regionalen Niederlassungen dieser Direktion stellen die lokalen Investitionslisten zusammen. Wer guten Zugang zur regionalen und lokalen Administration hat, findet Zugang. Objektive Kriterien und entwicklungspolitische Visionen spiegeln sich darin bislang nicht wieder. In Ouagadougou hat das Projektteam auf Vermittlung der KfW ausführliche Gespräche mit dem Projektmanager des PNIR geführt, den eigenen Ansatz erläutert und dafür geworben, das PNIR möge künftig ähnlich vorgehen. Herausgekommen ist dabei die Zusage, ab 2007 (dann beginnt die neue Phase des PNIR) im Zuge eines *approche programme* zu einer regelmäßigen inhaltlichen und geographischen Abstimmung zu kommen. Sollte das eintreten, wird man von deutscher Seite vielleicht die Frage aufwerfen müssen, ob es auf malischer Seite nicht angezeigt wäre, die *tutelle* des Programms Mali-Nord dem Landwirtschafts- statt dem Umweltministerium anzuvertrauen.

Armutsbekämpfung

Im Juli 2005 kam Professor Jeffrey Sachs nach Bamako und die UN-Organisationen luden ein zu seinem Vortrag mit anschließender Diskussion ein. Über so große (und abgehobene) Stars der Entwicklungspolitik mag man denken wie man will. Tatsächlich eignet sich die Armutsbekämpfung weder für Hau-Ruck-Maßnahmen, noch für spektakuläre Visiten und Berichte. Noch weniger eignen sich die UN-Organisationen dafür, lebensnahe und bescheidene Vorhaben mit Augenmaß und lokalen Mitarbeitern erfolgreich umzusetzen.

Sachs geht von manchen einfachen und plausiblen Prämissen aus, die für das Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord in hohem Maße zutreffen; wichtigste von ihnen: Man braucht eine Basis für ertragreiche Produktion, wie man sie typischer Weise nur in der Kleinbewässerung findet, und er reklamiert, man brauche nicht mehr als eine Subvention von 50 US-Dollar pro Kopf und Jahr um Menschen aus ihrer absoluten Armut zu befreien; für wie lange? Das lässt er offen. Um das am lebenden Objekt zu beweisen, richtet er in verschiedenen Ländern Musterprojekte ein. Diese Absicht hat er auch in Mali. Hier sollen insgesamt fünf Dörfer, oder *Cluster*, à jeweils 5.000 Einwohner ausgewählt werden, um zu beweisen, dass man auch hier die absolute Armut erfolgreich bekämpfen kann; zwei davon im Norden des Landes, eines davon in Kidal, das zweite in der Region Timbuktu.

Aus Sicht des Programms Mali-Nord stellt sich die Frage: Warum neu erfinden, was in Ansätzen schon da ist und funktioniert? Die deutsche Seite könnte anbieten, in einem Teil des Interventionsgebietes des Programms Mali-Nord diesen Nachweis in etwas größerem Maßstab zu erbringen. Die notwendigen Mittel (für Schulen, Gesundheitswesen usw.) könnten

dabei entweder aus dem Projekt von Professor Sachs aufgebracht werden, oder aus Sondermitteln des BMZ. Legte man, was sich empfähle, eine Zielbevölkerung von 20.000 Menschen zu Grunde, so spräche man von etwa US-Dollar 1 Mio. im Jahr (plus operative Kosten).

Es ist letztlich eine politische Frage, ob man den damit notwendig verbundenen Rummel und das lästige publizistische Scheinwerferlicht auf sich nimmt oder ihn lieber meidet, darüber zu reden lohnt in jedem Fall.

Nachhaltigkeit

Die Beschäftigung mit den Thesen von Jeffrey Sachs hat intern eine wichtige Debatte in Gang gesetzt: Wie geht man mit Bevölkerungen in absoluter Armut um? Und was heißt: Nachhaltigkeit in diesem Zusammenhang? Sachs betont nämlich zu Recht, man müsse sehr genau darauf achten, die Bevölkerung wohl heraus- aber nicht zu überfordern. Was heißt das für den Norden Malis und ein Jahr wie dieses?

Das Konzept des Programms Mali-Nord ist ganz an dem harten wirtschaftlichen Alltag im Norden Malis orientiert. Nur wer selbst bereit ist, sich bei den Bauarbeiten der Bewässerungsfelder total zu engagieren, kommt in den Genuss der finanziellen Hilfe des Programms Mali-Nord, die im wesentlichen dazu dient, die Kleinbauern schuldenfrei in die erste Anbau-saison zu entlassen. Von diesem frühen Zeitpunkt an gelten nur noch die Gesetze des Marktes, der im Norden Malis alles andere als transparent und funktionsfähig ist. Die Nutzergruppen tragen die Last der afrikanischen Solidarität mit der Verwandtschaft (im größten möglichen Sinne) und allen umliegenden Dörfern, die noch keine Bewässerungsfelder haben, und denen man deshalb einen Teil der eigenen Ernte abgeben muss, die Last der eigenen Armut und Verschuldung, die Last von Naturkatastrophen (Heuschrecken, Dürren) und externen Entwicklungen (Explosion der Treibstoffpreise usw.) selbst.

Tatsächlich verfügen sie jedoch (noch) über keine Reserven, um alle diese Unwägbarkeiten und Belastungen auffangen zu können. Reserven wachsen erst in langen Jahren oder vielleicht Jahrzehnten erfolgreichen Wirtschaftens heran. Die Heuschreckenplage des Jahres 2004 hatte die Rücklagen bereits aufgezehrt, nun bringt die Dürre des Jahres 2005 die bittere Armut zurück und die drohende Verschuldung für die Zukunft. Die Bewirtschaftung der PIV ist daran übrigens gar nicht schuld; das Umfeld ist es. Das ging bei der Ernte los, als Heerscharen von Erntehelfern aus der Umgebung zu versorgen waren, die man nicht gerufen hatte, aber auch nicht abweisen konnte, obwohl man sie gar nicht brauchte; das ging mit den Nothilfeabgaben während des Jahres weiter und das fand mit den Preisexplosionen vor allem bei Treibstoff, aber auch bei den Düngemitteln, seinen Abschluss.

Eine Nothilfe wegen der Heuschrecken und wegen der Dürre wäre zu wünschen gewesen. Die waren wegen der äußeren Umstände nicht zu erlangen (Tsunami in Asien); zudem handelte es sich nicht um eine Hungersnot im engeren Sinne und es wäre nicht darum gegangen, Nahrungsmittel von anderswo her zu kaufen, sondern die Ernte 2005 zu sichern. Als Folgen zu befürchten sind Einbrüche bei den Erträgen (Mangel an Dünger, Knappheit an Treibstoff), und Naturalabgaben der Kleinbauern an die Lieferanten, die Produktionsmittel vorfinanziert haben, nach der Ernte.

6. Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen

| Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gesamtziel: | |
| Die Bevölkerung erschließt das vorhandene wirtschaftliche Potential in der Region von Timbuktu. | |
| Indikatoren: | |
| Mehr als 6.000 ha zusätzliche Bewässerungsflächen sind für den Reisanbau erschlossen (mehr als Verdoppelung seit 1993); | Von 2000 bis 2005 sind rund 4.600 Hektar neues Bewässerungsland entstanden. Damit hat sich die Fläche von 1993 mehr als verdoppelt. Im Zuge der Programme Mali-Nord IV, V und VI wurden zugleich 60 in der Zeit der Nothilfe (1995-1999) geschaffene Perimeter weiter ausgebaut. Die im Zuge des Programms betreute Bewässerungsfläche liegt heute bei rund 7.000 ha. |
| Der Wasserzufluss in 50 Überschwemmungsenken (Maren) mit einer Gesamtfläche von 25.000 ha wird durch Einlassbauwerke reguliert; | An kultivierbaren Flächen sind in den Maren entstanden: Jahr 2000: 4.500 ha; Jahr 2001: 12.900 ha; Jahr 2002: 4.500 ha; Jahr 2003: 1.900 ha; Jahr 2004: 3.800 ha; zusammen 27.600 ha. Das gesetzte Ziel ist erreicht. |
| Die Getreideproduktion stabilisiert sich auf den Bewässerungsfeldern bei 4,5 Tonnen Reis pro Hektar und in den Maren bei mehr als 0,4 Tonnen Tiefwasserreis pro Hektar; | Auf den Bewässerungsfeldern lag der durchschnittliche Ertrag im Jahr 2004 bei 5,5 t/h. Der Wasserstand des Niger blieb im Jahr 2004 sehr niedrig, nur ein kleiner Teil der theoretisch nutzbaren Flächen der Mare wurde überflutet. Die genutzte Fläche lag bei etwa 15 %, der Ertrag bei 1.350 t. Pro Hektar wurde mehr als eine metrische Tonne erzielt. Das gesetzte Ziele wurde erreicht. |
| Die Nahrungsmittelproduktion der Region Timbuktu erhöht sich um 30.000 Tonnen ungeschältem Reis (mehr als das traditionelle Getreidedefizit vor Beginn der Intervention), davon 20.000 Tonnen auf den Bewässerungsfeldern und 10.000 Tonnen in den Maren; | Die Produktion des Jahres 2003 lag bei 17.000 Tonnen (PIV) plus 4.000 Tonnen (Mare). Die des Jahres 2004 lag bei 27.600 t (PIV) plus 1.350 t (Mare). Zwei Jahre nach Beginn der Phase VI ist mit 29.000 t die Vorgabe (30.000 t Zuwachs innerhalb von sechs Jahren) also fast erreicht. Die Regenzeit 2005 hat gut begonnen, brach dann aber plötzlich und früh ab. Es besteht Aussicht, im Jahr 2005 die Produktion von 30.000 Tonnen zu überschreiten. |
| Der Wert der jährlich verfügbaren Produktion (ohne Rücklagen für die nächste Saison) übersteigt 1 Milliarde FCFA (= 1,6 Mio. EUR); | Der Wert der Produktion (abzüglich der Rücklagen für die Saison 2005) lag bei FCFA 4,35 Milliarden, Gegenwert € 6,6 Mio. |
| Alle für die Entwicklung der Bewässerungslandwirtschaft wesentlichen gewerblichen Dienstleistungen (Topographie, Konzeption, Tiefbau, agronomische und technische Beratung, Fortbildung) werden von privaten Unter- | Fünf private lokale Unternehmen bieten diese Dienstleistungen an. |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| nehmern vor Ort angeboten; | |
| In den vier Kreisen und 45 Landgemeinden des Interventionsgebietes gibt es funktionsfähige Rathäuser und Schulen; | Dieses Ziel ist inzwischen erreicht. |
| Im Zentrum des Interventionsgebietes (in der Gemeinde Diré) ist eine Werkstatt entstanden, die Wartung und Fortbildung der Mechaniker für Motorpumpen und Dreschmaschinen garantiert; | Die Garage de Mécanique Agricole (GMA) garantiert die Installation aller Motorpumpen, sie gibt den Pumpenwärtern eine Grundanleitung und bildet diese alljährlich weiter. In jeder Niederlassung des Programms Mali-Nord arbeitet inzwischen ein Mechaniker der GMA. Technisch klappt das alles ganz gut, an der unternehmerischen Vorausschau und Kalkulation hapert es dagegen noch sehr. Eine <i>Public Private Partnership</i> (PPP) soll den Hersteller (Hatz Motorenfabrik), dessen Vertreter in Bamako (Dupé), die Werkstatt in Diré (GMA) und die GTZ aneinander binden und die Aufgaben der beteiligten Parteien regeln, um die technische Nachhaltigkeit unabhängig von äußerer Förderung zu sichern. Die Firma Hatz hat im Frühjahr 2005 in Diré eine weitere Fortbildung veranstaltet. |
| Bis zu fünf dezentrale, privatwirtschaftlich organisierte Finanzinstitutionen bieten angepasste Finanzdienstleistungen an. | Drei der Finanzinstitutionen sind bereits gegründet, die Gründung von zwei weiteren ist in Vorbereitung. |
| Phasenbezogene Indikatoren und Programmkomponenten | |
| Komponente 1: Landwirtschaftliche Entwicklung | |
| Die erste Komponente befasst sich mit der systematischen landwirtschaftlichen Nutzung der natürlichen Ressourcen: Anlage von Bewässerungsfeldern, von Deichen und Einlassbauwerken nebst den zugehörigen Hecken, Gärten u. a. m. Das Vorhaben steuert dabei nicht nur die Investitionen, sondern auch die Begleitmaßnahmen (agronomische und Organisationsberatung, technische Fortbildung). | |
| Komponentenziel 1: | |
| Bewässerungsfelder und regulierte Überschwemmungsflächen (Mare) werden dauerhaft und ökologisch angepasst bewirtschaftet. | |
| Indikatoren: | |
| Die Bewässerungsflächen nehmen um mindestens 2.000 Hektar zu; | In den drei Jahren der laufenden Phase VI (2003 bis 2005) sind 2.950 Hektar Bewässerungsfläche neu geschaffen worden. |
| Neue Einlassbauwerke regulieren den Wasserzufluss an zusätzlich mindestens 15 ausgewählten Maren und ermöglichen damit landwirtschaftliche Produktion; | In den Jahren 2003 und 2004 sind 40 Einlassbauwerke hinzugekommen; im Jahr 2005 aus Mangel an Mitteln keine weiteren. |
| Die Getreideproduktion auf den neuen Flächen wächst um 9.000 metrische Tonnen ungeschälten Reis (auf den Bewässerungsfeldern) und mindestens 4.000 Tonnen Tiefwasserreis (in den Maren); | Die Produktion des Jahres 2004 belief sich auf 7.000 Tonnen auf den neuen Bewässerungsfeldern. Bei den Maren enttäuschten die Erträge und erreichten (für alle Mare seit dem Jahr 2000) nur 3.900 Tonnen. |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Die Infrastruktur wächst proportional zu Anzahl und Fläche der Bewässerungsfelder (Brunnen, Lager, Karren, Pflüge, Pirogen); | 379 Karren, 52 Pirogen und 439 Pflüge sind von 2003 bis 2005 hinzugekommen, daneben 17 Lager (traditioneller Bauweise) und 26 Brunnen. Hier besteht Nachholbedarf, der weitgehend erst in der Phase VII (2006 bis 2009) gedeckt werden kann. |
| Beratungsdienstleistungen (organische Düngung, Ochsenanspannung, Anlage von Hecken etc, Kostenrechnung und Bildung von Rücklagen) werden von lokalen Unternehmern durch praktische Anleitung erbracht; | Intensivierte und Flächen deckende Beratung brachte im ersten Jahr der neuen Phase einen Produktivitätssprung auf \varnothing 5,9 t/ha. Im zweiten Jahr (2004) ist die Beratungsintensität noch erhöht worden, deshalb haben die Erträge trotz der Heuschreckeninvasion noch immer \varnothing 5,5 t/ha erreicht. Im Jahr 2005 wird die Beratung (vor allem in Diré) auch auf bisher nicht betreute PIV ausgeweitet. |
| mindestens 10% aller Bewässerungsfelder werden von Frauen bewirtschaftet; | Vier PIV werden allein von Frauen betrieben, drei mit großem Erfolg, einer mit mäßigem. Hier arbeiten rund 500 Frauen. Die Anzahl der Frauen-PIV lässt sich nicht beliebig vermehren. Die Initiative muss aus den Dörfern kommen, sonst besteht keine Aussicht auf Erfolg. Auf den sonstigen PIV rechnet man mit einer Frauenbeteiligung von mindestens 5 %. Insgesamt erreicht das PMN somit eine Frauenbeteiligung von 7 %. |
| mindestens 80% der kleinbäuerlichen Zusammenschlüsse zum Betrieb der Bewässerungsfelder bilden hinreichende Rücklagen für die Instandhaltung der Anlagen. | Mit Ausnahme von Rharous (dort liegt die Zahl bei 70 %) werden fast alle PIV seit mehreren Jahren bewirtschaftet. Das spricht für Rücklagen. Diese werden jedoch nicht notwendig kollektiv und, solange es keine Banken gibt, vor allem nicht in monetärer Form gebildet, sondern in Form von Vieh u. ä. Erst mit dem Entstehen von Institutionen der Mikrofinanz wird man hier zu Amortisierungsrücklagen im engeren Sinne kommen. |
| Komponente 2: Kommunalförderung | |
| Die zweite Komponente beinhaltet die Unterstützung der jungen ländlichen Gemeinden und Kreise bei den sie bislang überfordernden praktischen Aufgaben (Bau und Betrieb von Schulen, Schulkantinen, Gesundheitsstationen) sowie bei strategischen und der lokalen Wirtschaft dienlichen Investitionen in die ländliche Infrastruktur (Fähren, Lagerhallen u. ä.). Die systematische Eindämmung von Konflikten um die Bodennutzung ist ein wichtiger Bestandteil dieser Komponente. | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Komponentenziel 2: | |
| Die Gebietskörperschaften der ländlichen Gemeinden und Kreise stellen die für die lokalen Wirtschaftskreisläufe notwendige Infrastruktur und Dienstleistungen bereit. | |
| Indikatoren: | |
| Die 27 geförderten Schulen werden gut und regelmäßig frequentiert (Anzahl Schüler und Schülerinnen); | 19 Schulen wurden bis gefördert. Insgesamt 3.000 Schüler und Schülerinnen (45%) besuchen diese Schulen. Die Förderung ist aus Mangeln an Mitteln im Juni 2005 eingestellt worden. |
| Die Abschlussprüfungen werden abgehalten (Grundschule, 1. und 2. Zyklus); | Kreise und Gemeinden sind bislang nicht im Stande oder darauf eingerichtet, Prüfungen in eigener finanzieller Verantwortung durchzuführen. Das PMN hat zu den Abschlussprüfungen erneut einen Zuschuss beigetragen und die Prüfungen haben ordnungsgemäß stattgefunden. |
| 7 Gesundheitsstationen sind an die Gemeinden übergeben; | Als letzte der Gesundheitsstationen wurde die in Tin Telout übergeben, in diesem Falle jedoch nicht an die Gemeinde (von Alafia), sondern an die Bevölkerung dieses kleinen Tuareg-Dorfes. Der Chefarzt von Timbuktu hatte das Konzept für ihren Betrieb ausgearbeitet und diese Station funktioniert seit ihrer Übergabe selbständig und ohne Zuwendungen von außen. |
| Infrastrukturinvestitionen zur Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung (mindestens 5 Fähren, 7 Lager, 1 Markt) sind realisiert; | Zwei Fähren à 5 Tonnen (zum Staken) wurden im Kessou placiert, eine 10-Tonnen-Fähre über den Niger zwischen Didi und Bougouni (südlich von Ber). An modernen Lagern sind zwei in Attara entstanden, zwei weitere in Rharous (Bougouni und Madiakoye). Der Markt von Attara ist vervollständigt und im Berichtszeitraum in Betrieb genommen worden. Das Gelände des GIE in Attara ist fertig gestellt worden. Alle weiteren Investitionen in ländliche Infrastruktur sind zu Lasten unmittelbar produktiver Investitionen zurückgestellt worden und nun für die Phase VII vorgesehen. |
| Konflikte um Bodennutzung nehmen ab und die der friedlichen Kompromissregelungen nehmen zu (Anzahl der anhängigen Klagen vor Gericht, Anzahl der einvernehmlichen Regelungen). | In Rharous lag 2003 und 2004 der Schwerpunkt der Konfliktregelungen. Die Konfliktlagen im Westen des Kreises sind mit Hilfe des Abgeordneten von Rharous bereinigt worden. Aktuell steht kein uns bekannter Nutzungskonflikt mehr einer Investition entgegen. Zahlen über die anhängigen Konflikte liegen nicht vor. Im Jahr 2004 war ein Konflikt zwischen Songhoi und Fulani im Kreis von Diré zu regeln. Im August 2005 fand in Bourrem Sidi Amah (Kreis Diré) ein Treffen zur Beilegung der zahlreichen noch nicht geregelten Landstreitigkeiten statt. |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Komponente 3: Mikrofinanzen | |
| Die dritte Komponente ist auf die Entwicklung selbst verwalteter lokaler Mikrofinanzinstitute in Form von Aktiengesellschaften ausgerichtet, die in der kommenden Phase der Zielbevölkerung die notwendigen finanziellen Mittel zur stärkeren eigenen Steuerung ihrer unternehmerischen Tätigkeiten ermöglichen sollen. | |
| Komponentenziel 3: | |
| Angepasste Finanzdienstleistungen werden dauerhaft nachgefragt. | |
| Indikatoren: | |
| Jede der vier neuen Finanzinstitutionen mobilisiert mindestens 200 Aktionäre; | Alle gegründeten Institutionen übersteigen diese Mindestanforderung bei weitem |
| Die Zahl der Kleinst- und Kleinunternehmer, die formelle Finanzdienstleistungen im Einzugsgebiet des Vorhabens nutzen, hat sich mindestens verdreifacht (bisher 253, Stand Ende 2002) ; | Die Zahl der Kunden hat sich bereits mehr als verfünffacht. Durch erweiterte Refinanzierungsmöglichkeiten und die Einrichtung eines Treuhandfonds für die Finanzierung des Reisanbaus wird die Zahl der Kunden sich nochmals vervielfachen |
| Ein zwischen den neu eingerichteten Finanzinstitutionen abgestimmtes Konzept für eine Verbandsstruktur ist verabschiedet. | Ein entsprechendes Konzept wird derzeit vorbereitet und Ende 2005 durch eine gemeinsame Mission von KfW und GTZ geprüft. |

7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)

Schulkantinen

Im Juni 2005 endet aus Mangel an Mitteln die Unterstützung des Schulprogramms. In Abstimmung mit dem WEP hatte das PMN über viele Jahre 19 Schulen in seinem Interventionsgebiet betreut. Aus Mitteln der TZ hatte das Programm Mali-Nord im Schuljahr 2004/2005 noch 42.000 EUR in das Schulprogramm eingeschossen, zwei Drittel davon flossen in die Unterstützung der Schulkantinen, ein Drittel in Personalkosten (Hilfslehrer). Für die Beendigung dieser Hilfe sprach, dass die Eigenverantwortung der Gemeinden nicht wirklich zu mobilisieren war, solange Hilfe von außen kam. Dem Gedanken an langfristige Armutsbekämpfung steht dieser Schritt deutlich entgegen.

Food for Work

Zu Beginn des Jahres 2005 waren die Berechnungen für alle neuen Bewässerungsfelder des Jahres 2005 an das WEP gegangen. Die Erfahrungswerte der vergangenen Jahre ergaben 400 Tonnen, diese hat das WEP nach großen Schwierigkeiten zu Anfang des Jahres schließlich im Mai geliefert. Bei einem mittleren Warenwert von US-\$ 485 pro Tonne entsprach dies einer jährlichen Zuwendung in Höhe von rund EUR 160.000. - Die unverändert gute Zusammenarbeit mit dem WEP gründet auf gegenseitiger persönlicher Kenntnis, Verlässlichkeit und Vertrauen.

Ein japanisches Team hat sich beim WEP in Bamako angesiedelt, um ein eigenes Programm der Bewässerungslandwirtschaft anlaufen zu lassen. Gedacht war an die Finanzierung neuer PIV am Bara Issa. Man wird sehen müssen, ob und wie sich daraus eine Zusammenarbeit entwickelt.

Der Generaldirektor des WEP sagte seinen Besuch in Mali (im Juni 2005) aus gesundheitlichen Gründen ab.

8. Prioritäten im Berichtszeitraum

- (1) Landwirtschaftliche (und organisatorische) Beratung ausweiten, systematisieren und intensivieren.

Die vier lokalen Unternehmer haben in den fünf Abschnitten des Programms Mali-Nord inzwischen 18 Berater eingesetzt, die jeweils einen zusammenhängenden Landstrich betreuen. Sie können mit ihren Motorrädern an einem Tag alle ihre Kunden besuchen. Die Anzahl der fachlich betreuten PIV liegt heute bei knapp 240 (Fläche rund 7.000 ha, die der Mare bei knapp 70, Fläche rund 24.000 Hektar). Die Berater arbeiten auf der Grundlage eines gemeinsam erarbeiteten Manuals.

- (2) Den erneuten Kampf gegen die Wüstenheuschrecken rechtzeitig organisieren, um große Schäden abzuwenden.

Die Regen haben im Juli eingesetzt und im August wieder aufgehört. Es gibt in diesem Jahr keine Anzeichen für einen erneuten Ausbruch der Plage. Geräte und Sprühmittel liegen für den Einsatz bereit. Die von den Heuschrecken-Weibchen im Jahr 2004 hinterlassenen Eier können in den Jahren 2006 und 2007 noch schlüpfen.

- (3) Beste Praxis bei Windhecken aus erfolgreichen Versuchen in andere Abschnitte übertragen.

Im Berichtshalbjahr ist um das Gelände des GIE in Attara herum eine ebenso erfolgreiche wie kostengünstige Aufforstungskampagne zur Befestigung der Düne und zum Schutz vor den Windböen aus nordwestlicher Richtung durchgeführt worden. Der Erfolg hängt in erster Linie von den unmittelbar Aktiven ab, also von dem, der die Pflanzen vermehrt und gießt und der die Bevölkerung animiert. Wenn Aufforstungsmaßnahmen scheitern, liegt das oft an den involvierten malischen Forstbeamten, die eine eher hoheitliche und abgehobene Vorstellung von ihrer Aufgabe haben.

- (4) Die Datenerhebung für das Geographische Informationssystem (GIS) weiter treiben und möglichst abschließen.

Die Daten der PIV liegen inzwischen fast vollständig vor. Hier waren meist nur vier oder fünf Eckpunkte zu erheben. Die Koordinaten der Mare sind schwieriger zu erheben. Hier braucht man die vollständigen Konturen der Bodensenken. Die lokalen Unternehmer sind inzwischen mit französischen GPS-Geräten der Marke Magellan ausgestattet worden und ein Mitarbeiter des GTZ-Projekts PACT hat die Tiefbauunternehmer in einem Seminar gründlich eingewiesen. Er wird die Datenerhebung auch künftig betreuen.

- (5) Den Abbau des Personals behutsam beginnen.

Das PMN hat im vergangenen Halbjahr die Zahl seiner Mitarbeiter um vier abgebaut und vier zuvor permanent beschäftigte Mitarbeiter auf Teilzeit herabgestuft.

- (6) Kampagne gegen die Beschneidung von Mädchen am Bara Issa fortsetzen.

Mit Hilfe einer bescheidenen Finanzierung des Programms Mali-Nord hat die Hebamme Lobo Bocoum im Sektor Bara Issa im Laufe des Jahres 2004 in 35 Dörfern eine außerordentlich erfolgreiche Kampagne zur Aufklärung der weiblichen und männlichen Dorfbevölkerung unternommen, bei der sie hauptsächlich über die gesundheitlichen und sozialen Folgen der Beschneidung von Mädchen aber auch über AIDS spricht. Bis Ende des Jahres 2005 wird sie diese Aufklärungs- und Beratungskampagne in weiteren zwanzig Dörfern der Kommune von Saraféré fortsetzen.

9. Prioritäten für das kommende Halbjahr

Anbausaison 2005 erfolgreich begleiten.

Karten des GIS fertig stellen.

Abschlußbericht Mali-Nord VI erstellen.

Evaluierungsmissionen (BMZ und KfW) vorbereiten und begleiten.

Armutsbekämpfung im Programm Mali-Nord für die Öffentlichkeit herausarbeiten und systematisieren.

Abstimmung mit PNIR, PRODEPAM und PDRN in der Region Timbuktu in die Tat umsetzen.

10. Handlungsbedarf

KfW: Mali-Nord VII mit der malischen Seite vereinbaren und Umsetzung beginnen.

