

# Programm Mali-Nord

## Projektfortschrittsbericht Nr. 29

### Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

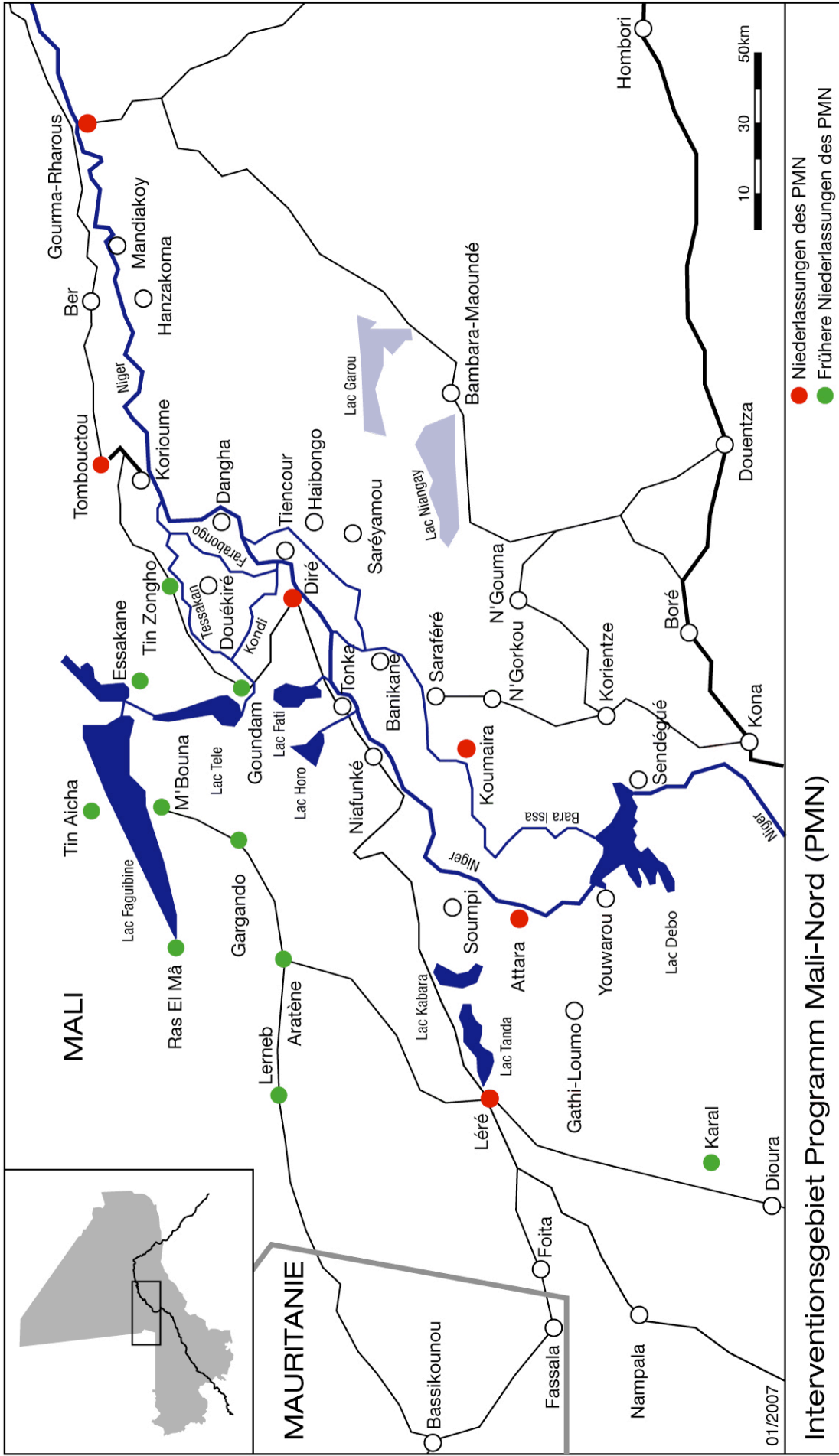
**Oktober 2008 - März 2009**

im Auftrag der  
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)  
RG 101  
Henner Papendieck  
Barbara Rocksloh-Papendieck  
## + ggf. FIDES ##  
**Bamako, Mai 2009**

Bamako, im April 2009

---

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen



- Niederlassungen des PMN
- Frühere Niederlassungen des PMN

01/2007

**Interventionsgebiet Mali-Nord (PMN)**

## **Innentitel**

Land	Mali	
Projektbezeichnung	<b>Programm Mali-Nord</b>	
Anschrift	Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 223 09 71; Fax + 223 28 95 E-Mail: <a href="mailto:malinord@africone.net.ml">malinord@africone.net.ml</a>	
Projekt-Nr. TZ	PN 2003.2158.8 (zuvor: PN 2001.2271.3; 1996.2238.2)	
Angebot GTZ vom	15.09.2003; Änderungsangebot: 28.02.2005 und 24. Juli 2006	
Auftrag BMZ	24.11.2003, AZ 222 - T 2080 MLI – 015; Zustimmung 8.03.2005 und 25.08.2006, AZ 222 – T 2080 MLI - 15	
Projektabschluss vom	03.01.2000	
TZ Auftragsvolumen	24,9 Mio. EUR, davon 13,592 Mio. EUR unter lfd. PN (2004-2009)	
bisherige Phasen	PN 1991.2210.2: 6,5 Mio. EUR (1993-1997) PN 1996.2238.2: 8,6 Mio. EUR (1997-2001) PN 2001.2271.3; 3,5 Mio. EUR (2002-2003)	
Projekt-Nr. FZ	PN 1996 651 75: 2,4 Mio. EUR (09/96 bis 09/98) PN 1997 658 01: 2 Mio. EUR (01/98 bis 03/00) PN 1999 656 09: 5,1 Mio. EUR (04/00 bis 12/01) PN 2001.65 571: 1,5 Mio. EUR (01/02 bis 12/02) PN 2003.65.015: 5,0 Mio. EUR (01/03 bis 12/05) PN 2005 65.101; 3,0 Mio. EUR (12/05 bis 07/07) PN 2006 65 653 + 2006 65 661; EUR 4,0 Mio. (03/07 bis 12/2009) PN 2008 65 758, IRODI, (Teilbetrag: EUR 3,6 Mio.)	
derz. DG/Kooperationen:	PAM (03/00 – 12/07): Food for Work PIV PBF (PAM/Japan) von 2007 bis 2009: etwa EUR 1 Mio.	
<b>Bericht</b>	<b>Nr. 29</b>	
Berichtszeitraum	1. Oktober 2008 bis 31. März 2009	
Berichtsstichtag	31. März 2009	
Projektträger	Ministère de l'Environnement (ME), Bamako	
Verantwortlich	Dr. Amadou Diallo, Conseiller Technique, Tel. 00223 – 229 51 68	
Consulting	Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung e-mail: <a href="mailto:henner.papendieck@t-online.de">henner.papendieck@t-online.de</a> D – 14163 Berlin	FIDES – Finances p.l. Développement Economique et Social Avenue Agropolis 34394 Montpellier CEDEX 5
Vertragslaufzeit	bis 31. März 2010	bis 31. Dezember 2009
GTZ-AP	Dr. Henner Papendieck, Berlin	Dr. Konrad Ellsäßer
LZF	Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Yehia Ag Mohammed Ali	Michel Arnoult, Anne Hofer, Redouane Ag Mohammed Ali
GTZ-Organisationseinheit	RG 1010 - Sahel & Westafrika & FGM	
GTZ-Auftragsverantwortl.	Dr. Hermann Grell, GTZ Bamako	
Ländermanager Inland	Hans-Josef Honsel, Tel. (06196) 79-1506; Fax 79-7177	
KfW-Abteilung	L II a/3	
Projektverantwortlich	Martin Bostroem, Tel. (069) 7431-4090, Fax 7431-2944	
Projektführ. BMZ-Refer.	321 - Westafrika I	
Bearbeiter/-in	Frau Claudia Krämer, Tel. (0228) 535-3558; Fax 535-4612	
Fachlich zuständig	Sektorreferat 314, Ländliche Entwicklung, Welternährung	

## Inhaltsverzeichnis

<b>Innentitel</b>	<b>i</b>
<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>ii</b>
<b>Glossar der geographischen Begriffe</b>	<b>ii</b>
<b>Verzeichnis der Abkürzungen</b>	<b>iii</b>
<b>1. Zusammenfassung und Überblick</b>	<b>1</b>
<b>2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen</b>	<b>5</b>
<b>3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord</b>	<b>5</b>
<b>4. Das TZ-Programm</b>	<b>6</b>
<b>5. FZ-Programm (Mali-Nord VII, VIII und IX)</b>	<b>7</b>
<b>6. Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen</b>	<b>13</b>
<b>7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)</b>	<b>16</b>
<b>8. Prioritäten im Berichtszeitraum</b>	<b>16</b>
<b>9. Prioritäten für das kommende Halbjahr</b>	<b>17</b>
<b>10. Handlungsbedarf</b>	<b>17</b>



### Glossar der geographischen Begriffe

Bara Issa	Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré)
Binga	Landschaft zwischen dem Issa Ber (großer Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré
Delta Moyen	Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden
Farabongo	großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé
Gourma	Gebiet rechts des Niger
Haoussa	Gebiet links des Niger
Issa Ber	„großer Fluss“ (Songhoi), Hauptarm des Niger
Kessou	Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré
Mema	flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké“ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré)
Sérééré	Landschaft und Landgemeinde am gleichnamigen Nebenarm des Niger im Kreis Gourma-Rharous, Hauptort: Madiakoye
Thilly	Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré
Tilemsi	flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb
Tyoki	Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati
Zone exondée	Trockenzone
Zone inondée	Überschwemmungsgebiet des Niger
Zone lacustre	Ufer- und Seen-Zone des Niger
Vallée du Fleuve	Flusstal des Niger

## Verzeichnis der Abkürzungen

ACDI	Agence Canadienne pour le Développement International
ACORD	Association de Coopération et de Recherches pour le Développement
ADEMA	Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ)
ADIN	Autorité pour le Développement Intégré du Nord
AD-Nord	Association pour le Développement du Nord (malische NRO, Nachfolge ACORD)
AEN	Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation)
AFD	Agence Française de Développement
AGETIPE	Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
AMRAD	Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG)
AMSS	Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG)
ANICT	Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales
BNDA	Banque Nationale de Développement Agricole
BMZ	Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CAP	Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental)
CAR	Centre d'Animation Rurale
CAR-Nord	Consolidation des Acquis de la Réinsertion (PNUD/CN)
CARE	Amerikanische NRO
CECI	Centre Canadien d'Etude et de Coopération Internationale
CCC	Centre de Conseil Communal
DNHE	Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique
DRHE	Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique
DWHH	Deutsche Welthungerhilfe
EU	Europäische Union
FAO	Food and Agricultural Organisation
FCFA	Franc de la Communauté Financière Africaine
FED	Fonds Européen de Développement
FENU	Fonds d'Equipeement des Nations Unies
FIDA	Fonds International de Développement Agricole (der FAO)
GIE	Groupement à Intérêt Economique
ICRISAT	International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics
IER	Institut d'Economie Rurale
INACOM	Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali
IRUK	Islamic Relief United Kingdom (britische NRO)
ISAG	Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MATCL	Ministère de l'Administration Territoriale et des Collectivités Locales
MEA	Ministère de l'Environnement et de l'Assainissement
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
PACCEM	Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI)
PACR-T	Projet d'Appui aux Communes Rurales - Tombouctou (FENU)
PACT	Programme d'Appui aux Collectivités Territoriales (GTZ)
PADL-TO	Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD)
PAIB	Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank)
PAM	Programme Alimentaire Mondial (=WEP)
PARENA	Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition)
PASAOP	Programme d'Appui aux Services Agricoles et aux Organisations Paysannes (Weltbank)
PASJ	Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ)
PBF/PPIV	Programme des Bas Fonds et des Petits Périmètres Irrigués Villageois (PAM/Japan)
PDRN	Programme d'investissement et de développement rural des régions du Nord (FIDA)
PDZL	Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké)
PIV	Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha)
PMN	Programme Mali-Nord
PNIR	Programme National d'Infrastructures Rurales
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRMC	Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers
PRODEPAM	Programme de Développement de la Production Agricole au Mali (USAID)
RPM	Rassemblement pour le Mali (im Juni 2001 gegründete Partei von IBK)
SAC	Service d'Agriculture du Cercle
SAP	Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS
UDPM	Union Démocratique du Peuple Malien
URD	Union pour la République et pour a Démocratie
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
USAID	United States Agency for International Development
WEP	Welternährungsprogramm (=PAM)

## 1. Zusammenfassung und Überblick

Das *Ziel* des Vorhabens lautet: Die Bevölkerung erschließt das vorhandene wirtschaftliche Potential in der Region von Timbuktu.

*Phasen:* Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfvorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckten sich die vierte und fünfte Phase bis Ende 2004. Die sechste Phase hat im Januar 2004 begonnen und endete am 30. September 2006. Phase 7 hat bei der FZ bereits im Januar 2006 begonnen und endet im März 2007, die Phase 8 (+ 9) beginnt im März 2007, und endete im März 2009.

*Programm:* Das Programm Mali-Nord (PMN) konzentriert sich seit dem Jahr 2000 auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht insbesondere um den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und der ländlichen Infrastruktur. Bis zum Frühjahr 2008 hat das Programm zugleich die Ansätze zur Selbstverwaltung der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*) und Kreise (*cercles*) unterstützt. Das Programm hat von Ende 1996 bis ins Jahr 2002 zum Aufbau der zerstörten Infrastruktur beigetragen (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung). Seit dem Vorhaben dem Jahr 2000 stehen Investitionen in die Bewässerungslandwirtschaft im Vordergrund.

*Interventionsgebiet:* Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger in der Region Timbuktu von Attara/Niafunké im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie Goundam im Norden (siehe Karte nach dem Deckblatt). 36 ländliche Gemeinden und vier Landkreise zählen zu den direkten Partnern, mit etwa zehn zusätzlichen ländlichen Kommunen gibt es gelegentliche Kontakte und gemeinsame Vorhaben.

*TZ:* Der Beitrag der TZ hat sich für die Laufzeit von knapp 16 Jahren (7 Phasen von 09/93 bis 03/2009) auf rund EUR 31 belaufen, inklusive der zusätzlichen TZ-Mittel (Nahrungsmittelhilfe und Anti-Terror-Maßnahmen) vergangener Jahre auf 37,5 Mio. EUR. Seit 2003 werden die für die FZ-Vorhaben anfallenden Operationskosten aus Mitteln der TZ bestritten.

*FZ:* Aus den Mitteln der FZ dienten rund EUR 5,4 Mio. (Nord-Mali II, III + IV) dem Wiederauf- bzw. Neubau öffentlicher Gebäude (abgeschlossen im Jahr 2001). Von 2000 bis Ende 2009 sind im Rahmen der Programme Mali-Nord IV-IX insgesamt 17,6 Mio. für den Ausbau der Kleinbewässerung investiert worden, hinzu kommen die derzeitigen Mittel von EUR 3,6 Mio. für das Jahr 2009 im Rahmen des IPRODI. Das macht zusammen EUR 21,2, oder EUR 2,1 Mio. pro Jahr.

*WEP:* Das Welternährungsprogramm (WEP) hat mit Mitteln des japanischen Landwirtschaftsministeriums im Rahmen eines Drittgeschäfts mit der GTZ von 2006 bis 2009 das Programm Mali-Nord beauftragt, insgesamt 17 dörfliche Bewässerungsfelder auszubauen. Mit den zwei für 2009 findet diese Zusammenarbeit ihr Ende.

## ggf. FIDES, Mikrofinanz #

Programmentwicklung seit 2000:

Jahr	Bewässerungsfelder			Mare		
	PIV	PIV	Fläche	Mare	Mare	Fläche
	neu	Σ	ha	neu	Σ	ha
>2000	114	114	2.993			
2000	21	135	3.593	16	16	4.500
2001	26	161	4.298	18	34	17.420
2002	34	195	5.218	21	55	21.880
2003	37	232	6.318	19	74	23.915
2004	37	269	7.518	20	94	27.715
2005	18	287	8.118	0	94	31.515
2006	23	310	8.993	5	99	33.585
2007	29	339	10.178	7	106	34.795
2008	18	357	11.003	4	110	35.085
2009	31	<b>388</b>	<b>12.243</b>	6	<b>116</b>	<b>35.825</b>

Vor Beginn der FZ-Programme zur Kleinbewässerung (ab 2000) waren in der Projektregion etwas mehr als 120 dörfliche Bewässerungsfelder (PIV) entstanden. Von denen sind 114 in das FZ-Programm aufgenommen und mit Bassins, Verteiler und ausgekleideten Kanälen nachgerüstet worden. Seither sind jedes Jahr zwischen 18 und 37 PIV hinzugekommen (jeweils zwischen 30 und 40 Hektar). Im Jahr 2009 überschreitet die geschaffene Bewässerungsfläche 12.000 Hektar. Bei den Maren sind theoretisch rund 30.000 Hektar kultivierbar. Davon werden zwischen 35% und 50% - zwischen 10.000 und 15.000 Hektar - wirklich bestellt.

*Bedeutung:* Das Programm Mali-Nord war das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen im Norden Malis. In der Region von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Heute ist das Programm Mali-Nord nach dem *Office de Niger* das größte Bewässerungsvorhaben in Mali und setzt für die Kleinbewässerung in Mali den Maßstab. Wichtig ist dabei:

- Das Programm Mali-Nord kümmert sich seit 1997 in seinem Interventionsgebiet wirksam um Ernährungssicherung.
- Das Programm Mali-Nord bekämpft konkret die Armut und die aus ihr resultierende Landflucht.
- Durch überlegte und ausgewogene Investitionen mindert das Programm Mali-Nord die Konflikte um die Bodennutzung.
- Das Programm arbeitet über seine derzeit fünf dezentralen Niederlassungen in der Projektregion auf Tuchfühlung mit der Zielbevölkerung.
- Alle Maßnahmen werden konsequent von unten nach oben entwickelt.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße die Allokation der Investitionen und ist in einem Programm-Beirat vertreten.
- Die Zielbevölkerung baute ihre eigenen Bewässerungsfelder aus und erwirbt ihre eigenen Motorpumpen und Maschinen (*ownership*). Das erklärt auch ihre hohe Motivation.
- Das Programm achtet besonders auf die starke und ungekünstelte Einbeziehung und Teilhabe der Frauen.

### Webseite:

Seit 2000 unterhält das PMN eine eigene Webseite: [www.programm-mali-nord.de](http://www.programm-mali-nord.de). Sie gibt Auskunft über die geographischen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhänge des Programms Mali-Nord, über finanzierte Maßnahmen und - meist monatlich - über aktuelle Entwicklungen. Von Oktober 2008 bis März 2009 wurden verzeichnet:

<b>Tabelle 1: Website</b>	hits	files	pageviews	sessions	kbytes sent
Ø lfd. Halbjahr	65.674	49.831	17.905	4.098	2.651.170
Ø voriges Halbjahr	66.576	50.900	19.013	4.676	2.183.338
Veränderung	-1%	-2%	-6%	-12%	21%

Die Zahlen liegen bei der Anwahl der Seite (*hits* und *files*) in etwa bei denen des vorangegangenen Halbjahres; bei den tatsächlichen Nutzungen (*pageviews*) liegen sie um - 6 %, bei den intensiven Nutzungen (*sessions*) um -12 % unter denen des vorangegangenen Halbjahres. Mit täglich rund 600 *pageviews* und täglich rund 140 *sessions* erreicht das Programm Mali-Nord weiterhin einen großen Kreis von Interessenten. Jeden Monat sind im Schnitt 2,6 Millionen Kilobyte von der Website herunter geladen worden (plus 17 %). Das liegt sicherlich auch an der wachsenden Anzahl herunterladbarer Dokumente, zu denen mit Genehmigung des BMZ auch alle an das Ministerium gerichteten Projektberichte zählen.

### *Geographisches Informationssystem (GIS)*

Die aktuellen Karten des Interventionsgebiets sind auf der Website des Programms Mali-Nord herunter zu laden. Es handelt sich um verschiedene Serien von DIN A 4 Blättern bis zu großen Wandkarten, sowie Karten für GPS-Geräte und Computer.

Die Seite [www.mali-nord.de/gis/gis.html](http://www.mali-nord.de/gis/gis.html) enthält die vollständigen Sätze, Stand: Winter 2008.



<b>Tabelle 2</b>					
<b>Finanzierung Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, WEP (ECHO, UNHCR)</b>					
<b>1. Abgeschlossene Finanzierungen</b>					
	<b>Projekt-Nr.</b>	<b>Beginn</b>	<b>Ende</b>	<b>Euro</b>	<b>IST</b>
TZ Phase 1	1991.2210.2	1993	1996	3.988.077	100%
TZ Phase 2	1991.2210.2	1996	1997	2.505.330	100%
TZ Phase 3	1996.2238.2	1997	1999	4.039.206	100%
TZ Phase 4	1996.2238.2	1999	2001	4.601.627	100%
TZ Phase 5	2001.2271.3	2002	2003	3.297.833	100%
TZ Phase 6 + 7	2003.2158.8	2004	2009	12.500.000	100%
TZ NMNH	1998.3835.5	1998	1998	783.299	100%
TZ NMNH	2000.3894.3	2000	2001	818.067	100%
TZ NMNH	2003.3087.9	2003	2003	1.200.000	100%
Kommunalförderung	1996.2223.4	1999	2002	818.067	100%
Sondermittel ATP	2002.2039.2	2002	2002	2.700.000	100%
KfW II	1996.651.75	1996	1998	2.403.072	100%
KfW III	1997.658.01	1998	2001	2.045.168	100%
KfW IV	1999.656.09	2000	2002	5.112.919	100%
KfW V	2001.655.71	2002	2002	1.533.876	100%
KfW VI	2003.650.15	2003	2005	5.000.000	100%
KfW VII	2005.65.101	2006	2007	3.000.000	100%
KfW VIII + IX	2006.65.661	2007	2009	4.000.000	100%
WEP: PBF/PPIV	55.3067.0 ff.	2006	2008	1.094.000	100%
ECHO	1 bis 7	1996	1999	4.000.000	100%
UNHCR (bilaterale Mittel)		1996	1998	551.126	100%
UNHCR (multilaterale Mittel)		1996	1999	1.471.921	100%
WEP frühere Programme		1996	2008	3.500.000	100%
<b>∑ abgeschlossene Finanzierungen</b>				<b>70.963.587</b>	<b>100%</b>
<b>2. Laufende Finanzierungen</b>					
	<b>Projekt-Nr.</b>	<b>Beginn</b>	<b>Ende</b>	<b>Euro</b>	<b>IST</b>
PASSIP	2003.2158.8	2009	2010	1.000.000	10%
IPRODI	2006.65.661	2009	2010	3.600.000	10%
WEP: PBF/PPIV	59.3004.5	2009	2009	158.537	40%
in Naturalien:		<b>t</b>	<b>Euro/t</b>		<b>IST</b>
WEP VCT/VCF *)	209	385	364,00	140.140	100%
<b>∑ laufende Finanzierungen</b>				<b>4.898.677</b>	
<b>3. Vorgesehene Finanzierungen</b>					
KfW Microfinance	n. n.	2008	2010	3.000.000	
				<b>3.000.000</b>	
<b>4. Finanzierungen insgesamt</b>				<b>78.862.263</b>	
davon bilateral				67.946.540	86%
davon multilateral				10.915.724	14%
*) Getreide + Öl	US-\$/Tonne			<b>Kurse:</b>	
Schulkantinen (2003/04)	612,00			Euro 1 = DEM	1,95583
Vivres contre travail (VCT)	473,20			Euro 1 = FCFA	655,957
Stand:	31. Mär 09			Euro 1 = US-\$	1,30000

## 2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

### Wesentliche Ereignisse von Oktober 2008 bis März 2009

Am 10. November 2008 kam es in Léré zu einem bewaffneten Angriff auf den Gemeinderat und den Bürgermeister. Es ging um das Management der Wasserversorgung und die Einnahmen daraus. Es gab einen Toten und mehrere Verletzte.

Am 20. Dezember 2008 kam es zu einem groß angelegten bewaffneten Angriff von Ibrahim Ag Bahanga und seinen Truppen auf Nampala. Es gab 20 Tote.

Ende Dezember 2008 setzte die „Kulturbiennale“ in Kayes auf nationaler Ebene den Schlusspunkt unter den kulturellen Wettbewerben in Mali. Zum ersten Mal ging Timbuktu daraus als Siegerin hervor.

Von 8. bis 10. Januar 2009 fand in Essakane ungestört das Kulturfestival in der Wüste statt.

Ende Januar 2009 fanden in Bamako die malisch-deutschen Regierungskonsultationen statt.

Ende Januar 2009 wurden bei der Rückfahrt vom 6. Tuareg-Kulturfest Tamadacht in Ande-ramboukane vier Touristen überfallen und entführt, darunter eine 77 Jahre alte Deutsche.

Von 14. bis 18. März 2009 besuchte der deutsche Botschafter in Bamako, Herr Karl Flittner, das Programm Mali-Nord (Diré, Koumaira, Kessou, Timbuktu). Am 14. März 2009 begleiteten ihn dabei der malische Umweltminister, Herr Aghatam Ag Alassane, und die Kommissarin für die Ernährungssicherung, Frau Lansry Nana-Yaya Haidara, nach Diré. In einer Zeremonie am Ufer der Niger wurden die drei Mitglieder des Programm-Teams zu „chevaliers de l'ordre national du Mali“ ernannt.

Ende März 2009 kehrten in Kidal die seit Monaten ausgezogenen Tuareg-Truppen der Iforas in die regionale Hauptstadt zurück, um sich erneut zu integrieren. Diese Befriedung kommt auf algerische Intervention zustande.

## 3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

*Projekträger:* Seit November 2002 liegt die *tutelle* beim Ministère de l'Environnement (ME). Im Oktober 2007 wurde Aghatam Ag Alassane zum Umweltminister ernannt. Von 1995 bis 1997 war er als Stellvertreter des *Commissaire au Nord* direkt für das Programm Mali-Nord verantwortlich und ist seitdem Mitglied des Programm-Beirats. Er kennt das Programm Mali-Nord seit dessen Bestehen.

*Politische Rahmenbedingungen:* Der Zugang des Programms Mali-Nord zum zuständigen Ministerium und zur Regierung war noch nie besser. Die Niederlassungen des Programms haben direkten Zugang zum Gouvernorat von Timbuktu und allen Organen der lokalen Selbstverwaltung (Region, Kreise, Kommunen).

*Beirat:* Der Beirat (*comité consultatif*) des Programms Mali-Nord bewahrte bislang die Kontinuität; in ihm waren alle wesentlichen Ethnien und politischen Strömungen des Interventionsgebiets vertreten. Nock Ag Attia, der starke Mann im Beirat, hat als Abgeordneter von Diré in der Nationalversammlung besonderes politisches Gewicht. Die malische Regierung hat dem nationalen Koordinator des PMN, Yehia Ag Mohamed Ali, seit dem FZ-Programm Mali-Nord VI die Unterschriftsvollmacht für die Mittelabrufe erteilt. Seit 2002 führt Ali Sankaré als „permanenter Sekretär“ die Geschäfte des Beirats und nimmt für ihn Stellung. Der Beirat hat seine historische Aufgabe erfüllt. Er wird im Laufe des Jahres 2009 offiziell zu verab-

schieden sein. Zugleich ist die Nachfolge des Programms Mali-Nord zu regeln. Dazu liegt in Form des „Fonds Mali-Nord“ ein konkreter Vorschlag vor.

*Niederlassungen:* Das Programm unterhält vier Niederlassungen (*antennes*) in Diré, Gourma-Rharous, Koumaira und Timbuktu, sowie ein „Relais“ in Léré. Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung am jeweiligen Standort. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Die Niederlassung in Léré hatte im August 2002 ihr eigenständiges Programm beendet. Die Anlage in Léré wurde nur noch als logistisches Relais beibehalten.

*Arbeitsweise:* Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe, mit den betroffenen Gemeinden und Kreisen. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge und lässt den Zielgruppen selbst viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen an die 30 fest angestellte malische Mitarbeiter. Hinzu kommen seit vielen Jahren als lokale Dienstleister eine Handvoll malischer Unternehmen - diese haben ihrerseits weit mehr als hundert Mitarbeiter - und schließlich wie hauptsächlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend männlichen und weiblichen Arbeitskräften (*bras valides*).

*Finanzierung:* Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) - von 1995 bis 1999 - hat sich das Programm Mali-Nord seit April 2000 in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der engen Verbindung von FZ und TZ wurzelt (Kooperation von KfW und GTZ). Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms (WEP) ergänzen diese Kooperation sinnvoll. Darüber hinaus markiert die Zusammenarbeit mit dem WEP und dem japanischen Landwirtschaftsministerium (2006 bis 2009) den potentiell strategischen Beginn einer erneuten multilateralen Kooperation.

## **4. Das TZ-Programm**

### **4.1 Komponente 1, Landwirtschaftliche Entwicklung**

Die erste Komponente befasst sich mit der systematischen landwirtschaftlichen Nutzung der natürlichen Ressourcen: Anlage von Bewässerungsfeldern, von Deichen und Einlassbauwerken nebst den zugehörigen Hecken, Gemüsegärten u. a. m.

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, Geländewagen, Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert Einzelmaßnahmen. Alle Investitionen im Berichtszeitraum wurden aus dem FZ-Programm finanziert, bzw. aus den Drittgeschäft mit dem WFP.

### **4.2 Komponente 2, Kommunalförderung**

Im Berichtszeitraum sind fast alle Maßnahmen eingestellt und abgesagt worden, weil für diese keine Mittel (der TZ) mehr zur Verfügung standen.

Zur Behebung der Folgen des Zwischenfalls von Léré (siehe „wesentliche Ereignisse“) wurden FCFA 1,8 Mio. (EUR 2.700) im Wesentlichen für den Abtransport und die Versorgung der Verwundeten aufgewandt.

Zur Teilnahme der Region Timbuktu an der Kulturbienale in Kayes zum Jahresende 2008 steuerte das Programm Mali-Nord FCFA 2 Mio. (EUR 3.000) für die Vorbereitung und die Reisekosten zu. Die Region Timbuktu ging als Siegerin daraus hervor.

### 4.3 Komponente 3, Mikrofinanz

## ggf. FIDES ##

## 5. FZ-Programm (VIII und IX) sowie IPRODI (Mali-Nord)

Wegen der frühen Flutwelle des Niger und der relativ gut verteilten Niederschläge fiel die landwirtschaftliche Saison 2008/09 im Norden Malis insgesamt gut aus (2008 war ein „Reis-Jahr“). Von 10.900 Hektar verfügbarer Bewässerungsfläche auf den dörflichen Bewässerungsfeldern wurden 92 % bewirtschaftet; das sind 6% mehr als im Vorjahr. Auf der bewirtschafteten Fläche wurden 60.570 metrische Tonnen ungeschälter Reis (Paddy) geerntet; fast 10.000 Tonne mehr als im Vorjahr. Das entspricht einem durchschnittlichen Ertrag von 6 Tonnen pro Hektar (Vorgabe: 5,5 t/ha), im Vorjahr waren es 5,9 t/ha. Auf den rund 350 dörflichen Bewässerungsfeldern arbeiteten knapp 44.000 Kleinbauern und –bäuerinnen und ernährten 220.000 Menschen in der Region Timbuktu, das sind 40% der Bevölkerung.

Die Flutwelle des Niger setzte im Jahr 2008 drei Wochen früher als im langjährigen Durchschnitt, und gleich mit großer Wucht ein. Von der theoretisch kultivierbaren Fläche (rund 30.000 Hektar) in den Maren (Senken) konnten 66% bebaut werden. Auf etwa 19.600 ha Fläche wurden 26.500 Tonnen Getreide geerntet, im wesentlichen Tiefwasserreis (Paddy). Der durchschnittliche Ertrag erreichte beim Tiefwasserreis 1,6 t/ha (sehr gut) und bei der Hirse 700 kg/ha, das ist normal.

Rechnet man die rund 4.000 Tonnen Weizen mit ein (die tatsächlichen Ergebnisse der Weizenenernte werden erst im Mai vorliegen), wird die Produktion sogar rund 90.000 Tonnen erreichen. Zum Vergleich: Die strategische Getreidereserve Malis beläuft sich auf 35.000 Tonnen. Die Getreideproduktion insgesamt ist gegenüber dem Vorjahr um rund 24.000 metrische Tonnen gestiegen, d. h. um rund 30%. Der sprunghafte Zugewinn lag an dem guten Ergebnis der Mare. Es zeigt sich einmal mehr, wie sinnvoll es ist, nicht nur in die Bewässerungsfelder, sondern auch in die Mare zu investieren.

Der ungeschälte Reis fand bereits wenige Wochen nach der Ernte einen interessanten Preis. Im Einzelhandel konnten die Bauern den Sack Paddy (à 80 kg) rasch für FCFA 12.000 (Euro 18) verkaufen (FCFA 150 pro kg.). Das war bis 2004 die Ausnahme und nur innerhalb einer kurzen Zeitspanne gegen Ende der *soudure* (der knappen Zeit, also im August) zu erzielen. Die Nachfrage auf dem malischen Binnenmarkt wächst schneller als die Produktion. Es ist unverändert sinnvoll, die Kleinbewässerung für den Reisanbau auszubauen.

Attara liegt mit einer Produktion von 5.550 t, einer Auslastung von 97 % der Flächen und einem Ertrag von 5,8 t pro Hektar auf dem Niveau des Vorjahres. Das ist vor allem Nouhou Maigas Management des GIE zu danken. Den ihm zur Verfügung stehenden Treuhandfonds setzt er intelligent ein. Die Betreuung (*encadrement*) wirkt nachhaltig, weil dem Rat die Tat folgt.

Am Bara Issa setzt sich die Erfolgsgeschichte auch im Jahr 2008 ungebrochen fort. Die Produktion der Bewässerungsflächen ist auf 17.800 Tonnen gestiegen (2007: 15.100 Tonnen). Alle ausgebauten Flächen sind bestellt worden (Nutzungsgrad 99,6 %) und die Produktivität hat sich von 6,21 t/ha auf 6,34 t/ha gesteigert. Die Produktion der Mare hat sich von 840 Tonnen (2007) auf 1.800 Tonnen knapp verdoppelt, blieb aber hinter den guten Jahren zurück.

Am Bara Issa stehen weder natürliche noch soziale Hindernisse weiterem Wachstum entgegen. Die Bevölkerung ist besonders bodenständig und fleißig. Hier sind innerhalb von neun Jahren (2000 bis 2008) achtzig Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 2.800 Hektar entstanden. Das mit vergleichbar geringen Mitteln erschließbare Potential liegt bei noch einmal der gleichen Fläche. Die Erträge liegen mit etwas mehr als 6 t/ha durchgehend hoch. Die

Mare erweisen sich als sinnvolle Ergänzung. Hier lassen sich noch auf Jahre alljährlich ein Dutzend neue Bewässerungsfelder realisieren.

**Tabelle 3: Produktion 2000 – 2008**

<b>PIV (Paddy)</b>		<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
ausgebaute Fläche	ha	561	1.233	2.158	3.716	5.600	6.970	8.184	10.059	10.900
genutzte Fläche	%	92%	91%	85%	85%	88%	91%	91%	86%	92%
Produktion	t	2.378	6.513	9.580	18.640	27.650	37.302	47.298	50.900	60.572
Ertrag pro Hektar	t/ha	4,61	5,8	5,22	5,9	5,61	5,88	6,32	5,86	6,03
<b>Mare (Paddy)</b>		<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
kultivierbare Fläche	ha	2.710	7.230	12.500	14.335	2.455	25.022	26.385	28.926	29.656
genutzte Fläche	%	34%	37%	56%	18%	32%	37%	52%	24%	66%
Produktion	t	1.039	1.437	5.366	3.160	1.353	7.530	15.253	8.435	22.453
Ertrag pro Hektar	t/ha	1,13	0,54	0,77	1,22	1,75	0,81	1,12	1,20	0,70
<b>Weizen + Hirse</b>	t	1.579	2.875	624	812	1.000	573	2.190	3.591	4.053
<b>Getreide insgesamt</b>	t	<b>4.996</b>	<b>10.825</b>	<b>15.570</b>	<b>22.612</b>	<b>30.003</b>	<b>45.405</b>	<b>64.741</b>	<b>62.926</b>	<b>87.078</b>
<b>Produktion PIV (Paddy + Weizen)</b>		<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Attara	t	729	1.040	1.826	3.273	3.255	4.826	4.538	5.467	5.557
Bara Issa (+ Niafunké)	t	383	1.909	3.106	5.423	7.729	9.228	11.246	15.078	17.806
Diré (+ Tonka)	t	746	1.859	2.444	3.873	7.622	13.885	18.593	20.754	23.649
Kessou	t	144	600	1.423	4.157	5.979	6.580	9.625	7.216	9.727
Rharous	t	455	1.253	846	1.915	3.069	2.783	3.296	2.386	3.833
Produktion insgesamt		2.457	6.661	9.646	18.641	27.653	37.302	47.298	52.908	60.572
Index Bas. 2000 = 100		100	271	393	759	1.126	1.518	1.925	2.153	2.465
<b>Produktion Mare (Getreide)</b>		<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Attara	t	53	520	0	0	0	0	0	0	0
Bara Issa (+Niafunké)	t	72	281	1.704	2.117	0	1.787	2.712	836	1.787
Diré (+Tonka)	t	2.015	2.850	2.007	25	0	3.684	9.354	8.991	21.227
Kessou	t	83	262	482	855	302	989	1.360	767	1.204
Rharous	t	316	252	1.731	976	1051	1.643	1.827	1.432	2.237
Produktion insgesamt		2.539	4.164	5.924	3.973	1.353	8.103	15.253	12.026	28.463

Im Sektor Diré hat man die Politik der vergangenen Jahre fortgesetzt, mehr und mehr Bewässerungsfelder einzubinden (SAC und Einrichter). Im Jahr 2008 gab es eine Steigerung von 20.750 t (2007) auf 23.649 Tonnen *Paddy*. Der durchschnittliche Ertrag lag bei sehr guten 6,1 t/ha und der Nutzungsgrad bei 98,5 %. Diré hat daneben die größte Produktion an Weizen.

Durch ausgedehnte Mare im Flussbett des Niger hat Diré einen erheblichen Standortvorteil gegenüber allen anderen Sektoren. Auf 33 % der theoretisch nutzbaren Fläche wurden in der Saison 2008 mehr als 21.000 Tonnen Getreide produziert, davon 18.000 Tonnen Tiefwasserreis.

Ein Sonderfall ist Tonka (in der Tabelle unter Diré subsumiert). Hier behindert seit Jahren ein Rechtsstreit zwischen Niafunké und Tonka die Nutzung der ausgebauten Flächen. Drei PIV direkt bei Tonka werden von Niafunké reklamiert. Die strittige Fläche (110 Hektar) lag auch 2008 brach. Nur 73% der ausgebauten Fläche konnten genutzt werden. Der Ertrag lag dort bei erstaunlichen 6,4 t/ha.

Der Kessou hatte 2007 unter den klimatischen Verhältnissen gelitten. Im Jahr 2008 füllten sich die Seitenarme des Niger dagegen früh. Etwas mehr als 9.700 Tonnen Paddy wurden auf 77 % der hergerichteten Fläche produziert. Der Ertrag lag mit 5,6 t/ha deutlich über dem des Jahres 2007 (4,5 t/ha), hat aber noch nicht wieder das zuvor erreichte Niveau von etwas mehr als 6 t/ha erreicht. Auf den restlichen Flächen kann (des Wassers wegen) nur Weizen angebaut werden. - Die Maren des Kessou produzierten zusätzlich 1.200 Tonnen Tiefwasserreis. Der Nutzungsgrad lag bei 77% und der Ertrag im Schnitt bei 1,8 t/ha, das ist erstaunlich hoch.

Rharous, das Sorgenkind, hatte 2007 nur 44 % der ausgebauten Bewässerungsfläche bestellt und darauf durchschnittlich 5,2 t/ha geerntet (statt 5,7 t/ha im Jahr 2006). Im Jahr 2008 schnellte die Produktion um rund 50 % auf etwas mehr als 3.800 Tonnen Paddy nach oben. Der Nutzungsgrad stieg auf 74 %, der Durchschnittsertrag auf 5,7 t/ha. Dieses außerordentlich positive Ergebnis ist in erster Linie der Betreuung geschuldet. Dem Einrichter Aliou Maouloud und seiner Mannschaft ist es gelungen, den Sektor praktisch zu organisieren und zu mobilisieren. Zugleich hat sich Aliou Maouloud um alles gekümmert, was für die Produktion ins Gewicht fällt: Saatgut, Düngemittel, Treibstoff, Motorpumpen und Ersatzteile. Die Entscheidung, keine Subventionen zu gewähren, um die Krise von 2007 zu überwinden, sondern sich allein auf diejenigen PIV zu konzentrieren, die eigene Anstrengungen unternehmen, hat sich bewährt. Ein einziger neuer PIV ist im Jahre 2008 dazu gekommen: Djebou II, die Erweiterung des einzigen PIV, den Bellahs selbst und sehr erfolgreich betreiben. Die beiden Bewässerungsfelder von Djebou (I + II) haben die höchsten Erträge des Sektors erzielt, um 6 t/ha.

In den Maren des Sektors Gourma-Rharous sind daneben auf 58 % der theoretisch kultivierbaren Fläche etwas mehr als 2.200 Tonnen Tiefwasserreis produziert worden. Der hohe Ertrag von 1,8 t/ha erklärt sich durch die inzwischen gängige Vorbewässerung. Im Sektor Gourma-Rharous steckt demnach mehr positiver Wille als sich über die Jahre vermuten ließ. Es empfiehlt sich deshalb nicht, diesen Sektor künftig gänzlich links liegen lassen. Es lohnt, eine (verminderte) Präsenz aufrecht zu erhalten.

#### *Partizipation der Frauen:*

Besondere Beachtung findet im Programm Mali-Nord die Frauenarbeit. (Der Blog von Barbara Rocksloh-Papendieck auf der Website des Programms Mali-Nord beschäftigt sich fast ausschließlich mit Frauenarbeit). Auf der Mehrzahl aller Bewässerungsfelder sind inzwischen Nachforschungen angestellt worden, warum auf manchen gar keine Frau tätig sind, auf anderen besonders viele. Für alle PIV gilt: Witwen werden als alleinige Haushaltsvorstände wie Männer behandelt und haben ein Anrecht auf eine bewässerte Parzelle.

In manchen Sektoren beschränkt sich der Anteil der Frauen fast ausschließlich auf Witwen. So erklären sich zum Beispiel die niedrigen 2 % Frauenanteil im Sektor Attara. Am benachbarten Bara Issa hat auf den meisten Bewässerungsfeldern keine einzige Frau eine Parzelle, daneben finden sich aber auch Bewässerungsfelder wie in Chirfila, wo 12 Frauen ein eigenes Feld bewirtschaften, oder in Bang und Garhandou, wo jeweils 28 Frauen eine eigene Parzelle haben.

In diesem Sektor hat das Programm Mali-Nord zwei Bewässerungsfelder nur für Frauen geschaffen, die – ebenso wie die anderen fünf – sehr gut funktionieren. Die Bewässerungsfelder in N’Gorkou und Kam haben die höchsten Erträge von allen PIV im Norden Malis: mehr als 7 t/ha, auf einzelnen Parzellen sogar mehr als 8 t/ha. Die Frauen von N’Gorkou messen sich ganz bewusst an den Feldern der Männer und wissen genau, sie produzieren mehr als diese. Ihnen kann man nichts weismachen.

Der Kessou bietet ein ähnliches Bild: Die allgemein niedrige Beteiligung der Frauen wird durch ein Bewässerungsfeld für Frauen in Douékiré etwas ausgeglichen. Diré dagegen präsentiert sich deutlich moderner und aufgeschlossener. Hier liegt der Frauenanteil bei 9%. Die

beiden Bewässerungsfelder für Frauen (Elwalidji und Kirchamba) fallen angesichts der fast 150 PIV in diesem Sektor statistisch nicht sonderlich ins Gewicht.

Man täuscht sich allerdings, wenn man meint, Gourma-Rharous sei mit einem Frauenanteil von 16% besonders fortgeschritten. Das Gegenteil ist der Fall. Hier haben nur deshalb viele Frauen Zugang zu Parzellen, weil die Männer abwandern, um sich in Ghana, der Elfenbeinküste, im Senegal oder auch nur im benachbarten Mopti zu verdingen. Kaum bringt das Bewässerungsfeld Erträge, kehren die Männer zurück und übernehmen die Parzelle selbst. Das macht bei näherem Hinsehen keinen dramatischen Unterschied, weil die Erträge ohnehin fast immer gemeinsam verwaltet werden.

Frauen haben ihre Rolle insgesamt eher in einzelnen Arbeiten während des Anbaus (Jäten ist z.B. reine Frauenarbeit), vor allem aber bei der Weiterverarbeitung des Paddy. Fast reine Frauendomänen sind Dreschen, Würfeln, Schälen und Verkaufen. Mit dem WEP sind zugleich Bestrebungen im Gange, eine weitere vornehmliche Domäne der Frauen zu fördern: den Gemüseanbau. Alles, was die Frauen hier verdienen, gehört ihnen tatsächlich selbst.

### *Encadrement* (Begleitung)

Das hervorragende Ergebnis des Jahres 2008 ist nicht zuletzt der intensiven Begleitung geschuldet. Rechnet man ihr nur die 3.000 Tonnen zu, um die das tatsächliche Ergebnis (60.000 t) die Erwartung (57.000 t) übertroffen hat, so hat der Aufwand für die Begleitung (T-EUR 104 im Jahr 2008) das Siebenfache an Mehrwert erbracht (T-EUR 700).

Die Betreuung der PIV durch die Einrichter und deren 24 angestellte Berater wird im Jahr 2009 FCFA 45 Mio. kosten (= T-EUR 69). Darin sind im Falle von Attara auch die (degressiv bezuschussten) Management-Kosten der Vereinigung der PIV (GIE Attara) enthalten. Die Betreuung wird 388 PIV (Fläche: 12.240 ha) umfassen und 111 Mare (Fläche: 31.526 ha).

Die Betreuung durch die staatlichen Beratungsdienste kostet fast unverändert FCFA 25,3 Mio. (= T-EUR 38,5). Diese Kosten sind im strengen Sinne nicht produktiv, sind aber unvermeidbar. Es macht Sinn, das Programm Mali-Nord in die staatliche Betreuung und Statistik einzubeziehen.

Pro Hektar PIV kostet die Betreuung insgesamt knapp EUR 9,00 (FCFA 5.768), das entspricht dem Wert von etwa 38 kg Paddy. Werden durch die Betreuung also mindestens 38 kg/ha mehr produziert, so hat diese sich ökonomisch gelohnt. Der tatsächliche Nutzen der Betreuung liegt weit höher. Pro Tonne *Paddy* (Produktion 2009 geschätzt: 90.000 Tonnen) macht das EUR 1,20. Dieser Einheitspreise sinkt von Jahr zu Jahr. Das ist der Effekt der *economies of scale*.

<b>Tabelle 4</b>	<b>PIV</b>	<b>Fläche</b>	<b>Mare</b>	<b>Fläche</b>	<b>Betrag</b>
<b>private Einrichter</b>	<b>Anzahl</b>	<b>ha</b>	<b>Anzahl</b>	<b>ha</b>	<b>Mio. FCFA</b>
Attara - Nouhou Maiga	31	1.035	5	1.210	3,3
Bara Issa - Nouhou Maiga	100	3.600	24	5.120	11
Diré - Kalil Touré	142	4.050	44	22.160	12,2
Kessou - Aliou Maouloud	70	2.200	19	910	8,8
Rharous - Aliou Maouloud	35	1.025	19	2.126	9
Tonka - Aliou Maouloud	10	330	0	0	1
<b>Summe 1</b>	<b>388</b>	<b>12.240</b>	<b>111</b>	<b>31.526</b>	<b>45</b>
<b>staatliche Dienste</b>					
Service d'Agriculture de Cercle					20,2
Betreuung Génie Rural					1
Direction Agriculture					2,1
Direction Génie Rural					2,1
<b>Summe 2</b>					<b>25,3</b>
<b>Forschung/Saatgutvermehrung</b>					
Aufwandsentschädigung (geschätzt)					5,1
Produktionsmittel (geschätzt)					4,5
<b>Summe 3 (kostenneutral)</b>					<b>9,6</b>
<b>Insgesamt (Summen 1 + 2)</b>	<b>Mio. FCFA</b>	<b>70,6</b>	<b>=</b>	<b>EUR</b>	<b>107.622</b>
<b>pro Hektar</b>	<b>FCFA</b>	<b>5.768</b>	<b>=</b>	<b>EUR</b>	<b>8,79</b>
<b>pro Tonne</b>	<b>FCFA</b>	<b>784</b>	<b>=</b>	<b>EUR</b>	<b>1,20</b>
*) incl. Managementkosten GIE Attara					

#### *Garage de Mécanique Agricole (GMA), Diré*

Im Berichtszeitraum hat die *Garage de Mécanique Agricole (GMA)* von Herr Boubacar Bâ die Wartung des in der Region vorhandenen Park an Motorpumpen sichergestellt, war zur Vorsorge und Aufklärung viel im Felde und hat Anfang 2009 das diesjährige Programm der Fortbildung bereits arbeitender Pumpenwärter sowie der Grundausbildung für angehende Pumpenwärter (jeweils 14 Tage) durchgeführt.

Einmal im Quartal haben Herr Bâ und seine Mechaniker alle Abschnitte des Interventionsgebiets bereist, den Zustand der vorhandenen Motorpumpen geprüft, die Kosten für die wesentlichen Arbeiten veranschlagt und mit den Nutzern Instandsetzungen vereinbart.

Der Nachschub an Ersatzaggregaten und die laufende Instandhaltung von Motorpumpen und landwirtschaftlichen Maschinen lassen sich ohne eine moderne Werkstatt sowie Lager- vorrichtungen mit Kran und Hebewerkzeugen auf Dauer nicht regeln. Inzwischen ist in der Frage des Eigentums eine Lösung gefunden worden. Herr Bâ überschreibt dem Fonds Mali-Nord als dem künftigen Träger und Rechtsnachfolger des Programms Mali-Nord zwei Drittel seines bisherigen Geländes, eine Fläche von 40 x 60 Meter. Diese Fläche ist bereits vermessen.

Der Fonds Mali-Nord wird Eigentümer und überlässt die auf diesem Gelände entstehende moderne Werkstatt und Ausbildungsstätte auf eine Reihe von Jahren unentgeltlich zur Nutzung. Später sind von der GMA normale Mieten dafür zu zahlen.

Die vor Ort und mit der KfW bereits abgestimmten Pläne für den Um- bzw. Neubau der Werkstatt lagen am Ende des Berichtszeitraums dem Statiker zur Prüfung der Tragwerke und der Fundamente vor. Es ist davon auszugehen, dass die Ausschreibung im Mai stattfinden und der Auftrag für den Bau im Juli 2009 erteilt werden kann. Unter diesen Umständen könnte der Bau bis Frühjahr 2010 fertig gestellt werden. Die technische Ausstattung der Ausbildungswerkstatt ist aus Mitteln des PASSIP vorgesehen.



## Treuhandfonds

Der Treuhandfonds besteht aus zwei ungleich großen Teilen: einem größeren Teil „Mechanisierung“ und einem kleineren Teil „Reis“.

### Mechanisierung

Für die Motorpumpen wird nur noch Motoröl von Qualität verwendet. Aus Mitteln des Treuhandfonds zur Mechanisierung kauft das Programm Mali-Nord Motoröl (ganze LKW-Ladungen) in Bamako und verkauft dieses in Diré mit einer kleinen Marge weiter, die alle entstehenden Kosten (inkl. Transport, Verladung, Lagerung) deckt.

Bei den Verschleiß- und Ersatzteilen verhält es sich ähnlich. Nach größeren Lieferungen sind nun alle laufend nachgefragten Teile für die Hatz-Motoren vor Ort auf Lager. Sie werden zu Preisen abgegeben, die alle Kosten und zugleich das Risiko der Lagerhaltung decken.

Das Programm Mali-Nord hat im Berichtszeitraum zwei Container mit insgesamt 69 Ersatzmotoren und einen Container mit 66 Ersatzpumpen eingeführt, um sich auf die Nachfrage für die Saison 2009/10 einzustellen. In den vier gängigen Größen sind alle Motorpumpen inzwischen ab Lager fertig montiert lieferbar (von 1 bis 4 Zylinder). Daneben kam es zu den regelmäßigen Auffrischungen der Lagerbestände an Ersatzteilen. Neu in das Angebot aufgenommen sind Dreschmaschinen (Marke Vortex, Motoren Hatz), die in Diré montiert werden.

Zum Treuhandfonds Mechanisierung wird wie im vergangenen Jahr im Sommer 2009 auf der Grundlage der Zahlen aus der Buchhaltung ein eigener Wirtschaftsbericht vorgelegt, der Mittelumfang und Ergebnis im Einzelnen darstellt.

Derzeit sind die Arbeitsbedingungen in Diré für den inzwischen erheblichen Umschlag an Motorpumpen, Motoren, Pumpen, Zubehör und Ersatzteilen noch ganz unzureichend. Der Auftrag für den Ausbau und die Modernisierung des Komplexes Mali-Nord ist Ende März an die INACOM (Koulikoro) gegangen. Der Auftragswert für die Baumaßnahmen beläuft sich auf FCFA 170 Mio. (T-EUR 260). Die Arbeiten an den Fundamenten haben im April begonnen. Es ist zu erwarten, dass der Lagerkomplex gegen Ende 2009 zur Verfügung steht. Er wird modernen, aber einfachen Standards entsprechen und die angemessene Lagerung sowie den gefahrlosen Transport auf glatten und ebenen Flächen ermöglichen.

Das vielschichtige Geschäft mit Motorpumpen und allem Zubehör, die komplizierte Lagerhaltung von Zubehör und Ersatzteilen sowie das anschwellende Finanzvolumen waren der Anlass, im März 2009 eine unabhängige, EDV-gestützte Finanz- und Lagerbuchhaltung in Diré einzuführen. Die Kosten für die Hard- und die Software (rund EUR 5.000) sind aus der Marge des Treuhandfonds bestritten worden.

### Reis

Der Treuhandfonds Reis besteht derzeit aus fünf Darlehen:

<b>Tabelle 5</b>					
<b>Ort</b>	<b>Manager</b>	<b>FCFA</b>	<b>EUR</b>	<b>Beginn</b>	<b>Ende</b>
Attara	Nouhou Maiga	84.000.000	128.049	01.11.2008	31.10.2009
Bara Issa	Ali Coulibaly	20.855.000	31.791	01.02.2009	31.01.2010
Diré	Kalil Touré	80.000.000	121.951	01.09.2008	31.08.2009
Kessou	Aliou Maouloud	25.000.000	38.110	10.04.2008	10.04.2009
<b>Summe</b>		<b>209.855.000</b>	<b>319.901</b>		

Die Mittel werden zum Ausgleich der Inflation mit 5 % p. a. verzinst. Die lokalen Banken (Gourma Finances am Bara Issa, Tjilly Finances in Diré und im Kessou, Haoussa Finances in Attara) kontrollieren zum Ultimo jeden Monats die Lagerbestände wie die Kontensalden

und geben in tabellarischer Form einen Überblick über die Entwicklung des Darlehens und der dinglichen Gegenwerte. Bislang gab es mit dem Treuhandfonds Reis keine Rückzahlungsprobleme. An der Bonität der Kleinbanken ist dem Programm Mali-Nord naturgemäß sehr gelegen.

#### *Zusammenarbeit mit anderen Gebern und Programmen*

Seit Ende 2006 wertet das malische Landwirtschaftsministerium systematisch die Erfahrungen mit der Bewässerungslandwirtschaft in Mali aus. Das Programm Mali-Nord nimmt durch seinen technischen Supervisor, Herrn Pierre Guirou, an diesen Auswertungs- und Abstimmungsrunden regelmäßig teil.

Im Zuge dieser Auswertungsrounden hat sich herausgestellt: Das Programm Mali-Nord ist nach dem Office du Niger das größte Bewässerungsvorhaben in Mali. In seinem Rahmen sind von 2000 bis 2008 mehr (genutzte) Bewässerungsflächen entstanden als (das Office du Niger ausgenommen) in allen sonstigen malischen Vorhaben zusammen.

Die Erfahrungen des Programms (*best practices*) werden auf nationaler Ebene wahrgenommen und haben Eingang in die nationale Strategie gefunden. Die Abstimmung mit anderen Gebern nimmt das PASSIP wahr.

#### *Forschung*

Die Zusammenarbeit mit der *Station de Recherche Agronomique* (SRA) in Diré, sie untersteht dem *Centre Régional de Recherche Agronomique* in Gao und zählt zum *Institut d'Economie Rurale* (IER), hat im Jahr 2008 zum zweiten Mal eine vertraglich geregelte Form gefunden und war für beide Teile befriedigend. Die Station hat im Auftrag des Programms Mali-Nord Saatgut selbständig vermehrt (mehrere Sorten Reis) sowie die kleinbäuerliche Vermehrung in Diré und im Kessou beaufsichtigt und begleitet. 36.500 kg Saatgut wurden produziert, davon die Hälfte auf Kosten des Programms Mali-Nord. Die Herstellungskosten werden aus dem Verkaufserlös (FCFA 350 pro kg) mehr als gedeckt.

Die Station des IER hat ein kontrolliertes Experiment zur Produktion von Kichererbsen durchgeführt und fertigt darüber einen Bericht an. Sie hat daneben verbessertes Weizen-Saatgut vermehrt, das in der kommenden Anbausaison eingesetzt werden soll. Das Programm Mali-Nord ist an einer ertragreicheren Weizenproduktion in der Nebensaison stark interessiert.

Um die künftige Zusammenarbeit zu beflügeln und ihr von anderen unabhängigen Zugang zur Bewässerung zu geben, hat das PASSIP der Station des IER eine Motorpumpe (drei Zylinder Hatz) finanziert, mit der die Station zum ersten Mal ihr gesamtes Gelände von vierzig Hektar bewässern kann.

## **6. Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen**

<b>Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen</b>	
<b>Gesamtziel:</b>	
Das wirtschaftliche Potential der Region Timbuktu wird zunehmend erschlossen..	
<b>Indikatoren:</b>	
6.375 ha (85 % der erschlossenen Bewässerungsflächen = 7.500 ha) werden mit einem Durchschnittsertrag von mindestens 5,5 Tonnen Reis pro Hektar bewirtschaftet (Ausgangswerte im Jahr 2000 = 100 ha mit 3,5 t/ha Ertrag;	Beide Ziele wurden in der Saison 2008 erreicht: 92 % der erschlossenen Flächen wurden bewirtschaftet und der Ertrag lag bei etwas mehr als 6 Tonnen ungeschältem Reis (Paddy) pro ha.

10% der Bewirtschaftungsflächen werden von Frauen (ca. 3.000) bewirtschaftet (Ausgangswert im Jahr 2003 = 3 %);	In Rharous liegt der Anteil der Frauen bei 16%. 9 % werden in Diré erreicht, am Bara Issa und im Kessou sind es 6 % und in Attara 2%. Der Anteil der Frauen insgesamt hat sich von 3 % (2003) auf knapp 8 % (2008) fast verdreifacht.
Alle für die Nachhaltigkeit der Bewässerungslandwirtschaft wesentlichen gewerblichen Dienstleistungen werden von den Nutzergemeinschaften nachgefragt und bezahlt.	Am wesentlichsten sind die Reparaturleistungen der Werkstatt in Diré. Diese werden lebhaft nachgesucht und bezahlt.
Die ökologische Nachhaltigkeit des Gesamtsystems wird kontinuierlich beobachtet; Fehlentwicklungen werden unmittelbar korrigiert. (MAE-Jahresberichte)	Das Programm Mali-Nord arbeitet mit den staatlichen Beratungsdiensten (SAC und Genie Rural) eng zusammen. Erkenntnisse über Fehlentwicklungen liegen nicht vor.
80% der programmfinanzierten sozialen und physischen Infrastrukturen (Schulen, Gesundheitszentren, Fähren, Lagerhäuser, etc.) in den 5 Kreisen des Interventionsgebietes ist Anfang 2009 noch intakt und in Nutzung.	Die Gebäude sind zuletzt im Winter 2007 besichtigt worden, sie werden genutzt und in Abständen in Stand gesetzt. Die Quote der Nutzung liegt deutlich über 80%.

<b>Phasenbezogene Programmkomponenten und Indikatoren</b>	
<b>Komponente 1: Landwirtschaftliche Entwicklung</b>	
Diese Komponente befasst sich mit der systematischen landwirtschaftlichen Nutzung der natürlichen Ressourcen: Anlage von Bewässerungsfeldern, von Deichen und Einlassbauwerken zur Bewirtschaftung von Bodensenken, etc.	
<b>Komponentenziel 1:</b>	
Bewässerungsfelder und regulierte Überschwemmungsflächen (Mare) werden ökologisch angepasst bewirtschaftet.	
<b>Indikatoren:</b>	
Die Neulandflächen im Interventionsgebiet zeigen weder Versandungs- noch Versalzungerscheinungen (Felduntersuchungen 2009).	Seit 2007 unternehmen auch die regionalen Direktoren der beiden zuständigen Fachdienste: <i>Agriculture</i> und <i>Génie Rural</i> Inspektionsreisen. Es gibt keine Hinweise auf Fehlentwicklungen.
Die Hektarerträge der PMN-Perimeter bleiben stabil hoch (Stichproben 2006 und 2009).	Die Hektarerträge oszillieren seit dem Jahr 2003 um 6 t.
Die für Wartungsarbeiten an den Bewässerungsanlagen in der Gemeinde <i>Diré</i> gegründete Werkstatt beschäftigt dauerhaft Arbeiter und hat Rücklagen gebildet (Untersuchung 2009).	Die Werkstatt entwickelt sich gut und hat eine feste Belegschaft. Ausbildung und Vorsorge sind ihre starken Punkte.
Mindestens 80 % der kleinbäuerlichen Zusammenschlüsse zum Betrieb der Bewässerungsfelder bilden hinreichende Rücklagen für die Instandhaltung der Anlagen.	Die Nutzergemeinschaften bewirtschaften ihre Bewässerungsflächen selbständig und folgen dabei eigenen Regeln. Erhebliche Nachkäufe von Motorpumpen und Motoren deuten auf wachsende Rücklagen hin. Das deutliche Gefälle von Südwest - Bara Issa am besten - nach Nordost - Gourma-Rharous am schwächsten – bleibt bestehen.

<b>Komponente 2: Kommunalförderung</b>	
Die zweite Komponente beinhaltet die punktuelle Hilfestellung für die jungen ländlichen Gemeinden und Kreise bei den sie bislang überfordernden praktischen Aufgaben (Betrieb von Schulen, Gesundheitsstationen, lokale Rechtsprechung, etc.) sowie bei der lokalen Wirtschaft dienlichen Investitionen in die ländliche Infrastruktur (Fähren, Lagerhallen, Märkte, u. ä.).	
<b>Komponentenziel 2:</b>	
Die Gebietskörperschaften der ländlichen Gemeinden und Kreise stellen die für die lokalen Wirtschaftskreisläufe notwendige Infrastruktur und Dienstleistungen bereit.	
<b>Indikatoren:</b>	
Der Betrieb der wirtschaftsnahen Infrastruktur durch die Gemeinden entspricht technisch und personell den landesüblichen Standards (Studie 2009).	Die Bewirtschaftung der Fähren und Märkte ist technisch okay, finanziell jedoch nur in Ausnahmefällen transparent.
Die Abschlussprüfungen der Schulen finden regulär statt.	Das ist der Fall. Prüfungen wurden bis 2008 teils aus TZ-Mitteln bezuschusst.
Die Gesundheitsstationen im Interventionsgebiet entsprechen personell und materiell den landesüblichen Standards (Studie 2009).	Sie entsprechen den in der Region Timbuktu üblichen Standards. Die in Tin Toulout zählt zu den besten der Region.
Die in Gemeindeakten amtlich registrierten Bodennutzungskonflikte gehen zurück (Erhebungen in 2006 und 2009).	Erhebung steht noch aus.
<b>Komponente 3: Mikrofinanz</b>	
Die dritte Komponente ist auf die Entwicklung selbst verwalteter lokaler Mikrofinanzinstitute in Form von Aktiengesellschaften ausgerichtet, über die die Zielbevölkerung die notwendigen finanziellen Mittel zur Steuerung ihrer unternehmerischen Tätigkeiten erhält.	
<b>Komponentenziel 3:</b>	
Kleinbauern sowie Kleinst- und Kleinunternehmen nehmen Finanzdienstleistungen in Anspruch.	
<b>Indikatoren:</b>	
Für mindestens 80 % der Kleinbauern der Region werden auf ihre Bedürfnisse zugeschnittene Finanzdienstleistungen angeboten (Angebote für den Reisanbau, Mikroversicherungen, etc.).	## ggf. FIDES ##
Mindestens 10.000 Kleinst- und Kleinunternehmen im Einzugsgebiet des Vorhabens nutzen regelmäßig die formellen Finanzdienstleistungen.	## ggf. FIDES ##
Das in Anspruch genommene Kreditportfolio der 7 neu gegründeten regionalen Banken beträgt mindestens 2 Mrd. FCFA (Erhebung 2009).	## ggf. FIDES ##.

## **7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)**

### *Food for Work*

Die Kooperation mit dem WEP ist sehr gut. Die Leiterin, Frau Alice Martin-Daihirou aus Kamerun, ist seit ihrer ersten Reise in die Region von Timbuktu im November 2006 von der Qualität der Arbeit des Programms Mali-Nord überzeugt; sie unterstützt und fördert die Zusammenarbeit nach Kräften.

Die Nahrungsmittel für Arbeit (*food for work*) waren auch im Jahr 2009 gleich am Anfang des Jahres vonnöten. Das WEP lieferte bereits 360 Tonnen Hirse für die neuen PIV und gab für Massenerbeiten an den großen Maren in Diré noch einmal 25 Tonnen Hirse dazu.

### *Kooperationsprogramm PBF/PPIV*

Das japanische Landwirtschaftsministerium hat sich seit 2006 über das Welternährungsprogramm im *Commissariat à la Sécurité Alimentaire* (CSA) engagiert. Das *Programme des Bas Fonds et de Petits Périmètres Irrigués Villageois* (PBF/PPIV) ist ein regionales Programm für Westafrika. Seinen Ursprung hatte es in der Elfenbeinküste. Die politische Entwicklung machte die Arbeit in diesem Land unmöglich. Deshalb suchten die Japaner ab 2005 nach Alternativen im Senegal, in Mali und in Burkina Faso. In Mali entschieden sie sich, wo es um die konkrete Umsetzung ging, für das Programm Mali-Nord. Als Landstrich schlugen wir ihnen den Gourma von Niafunké vor. In den Jahren 2006 und 2007 entstanden im Auftrag des PBF/PPIV jeweils drei, zusammen also sechs neue Bewässerungsfelder à 35 Hektar; im Jahr 2008 neun weitere. Im Jahr 2009 sind letztmalig zwei neue Bewässerungsfelder hinzugekommen. Das Mittelvolumen dieses Jahres beläuft sich auf FCFA 104 Mio. (knapp T-EUR 160). Das Volumen des gesamten Drittgeschäfts hat EUR 1 Mio. überschritten.

Von Seiten des WEP und der Japaner besteht Interesse daran, auch den Anbau von Gemüse zu fördern. An zwei bis drei Standorten wird es dazu kommen.

## **8. Prioritäten im Berichtszeitraum**

1. Nachhaltigkeitsprüfung durch KfW und GTZ vorbereiten und begleiten und deren Ergebnisse umsetzen.

Rechtzeitig zur Nachhaltigkeitsprüfung lagen alle erforderlichen Unterlagen vor. Die Mission (Bostroem, Kirsch-Jung, Baumgart) wurde begleitet. Die Ergebnisse liegen dem BMZ vor. Sie sind in die Investitionsplanung eingeflossen und werden bereits umgesetzt (Umbau Komplex Mali-Nord, Planung GMA).

2. Investitionsprogramm 2009 vorbereiten und umsetzen.

Der Finanzierungsvertrag und die besonderen Vereinbarungen sind erst gegen Ende des Berichtszeitraums unterzeichnet worden. Das Investitionsprogramm ist trotz dieser Verzögerung vollständig vorbereitet und umgesetzt worden. Derzeit läuft das größte Investitionsprogramm seit Bestehen des Programms Mali-Nord (EUR 3,6 Mio. für 2009).

3. Die Struktur „Après Mali-Nord“ vorbereiten.

Der „Fonds Mali-Nord“ ist als „Association“ mit Sitz in Diré gegründet, wartet aber noch auf eine endgültige Entscheidung vor allem der deutschen Seite, mit Leben ist er bislang nicht erfüllt. Soll diesem Fonds das Erbe des Programms Mali-Nord anvertraut werden? Der materielle Teil dieses Erbes besteht aus den Treuhandmitteln (Reis und Mechanisierung), die sich auf insgesamt rund EUR 1 Mio. belaufen.

#### 4. Saatgutproduktion organisieren (Reis, Weizen, Kichererbsen).

Die Produktion von Saatgut (Reis) war im Berichtszeitraum besonders erfolgreich. In den Sektoren Attara und Bara Issa liegt sie weitgehend in den Händen eingeübter privater Bauern (und soll dort auch bleiben). In Diré sicherte die gute Zusammenarbeit mit dem IER die Produktion von 36 Tonnen Saatgut. Die Kosten wurden aus den Erlösen gedeckt. Beim Weizen liegt die Herstellung verbesserten Saatguts bislang allein in den Händen der Station des IER. Von der Produktion im Berichtszeitraum wird allerdings erst die kommende Saison profitieren (2009/2010). Die Produktion von Kichererbsen kommt bislang über ein experimentelles Stadium nicht wirklich hinaus. Das größte Problem sind die Schädlinge, die über die Kichererbsen nachgerade herfallen.

### 9. Prioritäten für das kommende Halbjahr

1. FZ-Programm 2009 umsetzen (32 neue PIV, 6 Mare, 57 Konsolidierungen).
2. Umbau des Komplexes Mali-Nord in Diré begleiten und vollenden.
3. Planung der Werkstatt GMA abschließen und Auftrag für den Bau erteilen.
4. Management des Fonds Mali-Nord in Diré einrichten.
5. Ggf. Ausweitung des künftigen Interventionsgebiets vorbereiten.
6. Schlussbericht über FZ-Programme Mali-Nord VII, VIII + IX anfertigen.

### 10. Handlungsbedarf

GTZ: Zukunft des Programms der Kleinbewässerung im Norden Malis gestalten

KfW: Lösung für das zweite Investitionsjahr IPRODI finden

BMZ: nicht erkennbar